



Datum
2022-05-16

Diarienummer
SN-2022/900.111

Handläggare
Anja Koerner
08-535 300 00
Anja.Koerner@huddinge.se

Socialnämnden

Ändring och tillägg till socialnämndens delegationsordning, lista A och D

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar anta förvaltningens förslag till ändring och tillägg i nämndens delegationsordning, lista A och D, i enlighet med bilaga 1.

Sammanfattning

Riksdagen förväntas i maj 2022 fatta beslut om vissa lagändringar, för att stärka principen om barnets bästa samt att säkerställa barnets trygghet, säkerhet och stabilitet för de barn som är placerade enligt lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) och socialtjänstlagen (SoL). Dessa lagändringar benämns som lex lilla hjärtat. För att handläggningen av ärenden ska vara effektiv föreslås att besluten delegeras.

EU har fattat beslut om att aktivera massflyktdirektivet med anledning av rådande läge i Ukraina. Med anledning av det föreslås att beslut gällande insatser med stöd av lagen om mottagande av asylsökande m.fl (LMA) och återsökning hos Migrationsverket delegeras.

Därutöver föreslås några tillägg av delegater i beslut som redan är delegerade samt några redaktionella förändringar.

Beskrivning av ärendet

Lex Lilla hjärtat

Riksdagen kommer, den 31 maj 2022, att besluta om att anta ett antal föreslagna lagändringar som har till syfte att stärka principen om barnets bästa och säkerställa trygghet, säkerhet och stabilitet för barn som vårdas enligt lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga, förkortad LVU, och socialtjänstlagen (2001:453), förkortad SoL. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2022.

Förutsatt att riksdagen antar de föreslagna lagändringarna föreslår förvaltningen socialnämnden att beslut som omfattas av lagändringarna delegeras så att ärendehantering blir så effektiv som möjligt.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Socialförvaltningen
141 85 Huddinge

Besök
Gymnasietorget 1

Tfn vxl 08-535 300 00

sof@huddinge.se
www.huddinge.se



Datum
2022-05-16

Diarienummer
SN-2022/900.111

Det föreslås att om vård har beslutats med stöd av 2 § LVU får socialnämnden inte besluta att vården ska upphöra förrän de omständigheter som föranleder vården har förändrats på ett varaktigt och genomgripande sätt, 21 § LVU. Lagändringen innebär ingen förändring i sak utan är ett förtydligande kring att vården inte får upphöra för tidigt. Beslut om upphörande av vård är i nuvarande delegationsordning delegerat till utskott (lägsta möjliga delegat enligt 10 kap. 4§ SoL).

Vidare föreslås att när barnet har varit placerat i samma familjehem under två år ska socialnämnden särskilt överväga om det finns skäl att ansöka om överflyttning av vårdsnaden enligt 6 kap. 8 § föräldrabalken. Lagändringen innebär ingen förändring i sak utan innebär att övervägandet om en vårdnadsflytt tidigareläggs ett år. Den föreslagna lagändringen innebär att 13 § 3 st LVU tas bort och flyttas till ett nytt lagrum, 13 c § LVU. Beslut om övervägande av vårdnadsöverflytt är i nuvarande delegationsordning delegerat till utskott (lägsta möjliga delegat enligt 10 kap. 4§ SoL).

Ovanstående förändring kring att tidigarelägga att socialnämnden ska överväga om att ansöka om vårdnadsöverflytt gäller också för barn som har placerats enligt SoL. Det nya lagrummet är 6 kap. 8 b § SoL och som delegat föreslås utskott (lägsta möjliga delegat enligt 10 kap. 4§ SoL).

Det föreslås också att när vården enligt LVU upphör ska socialnämnden följa upp situationen för den som är under 18 år. Detta lagrum är nytt och innebär att socialnämnden kan följa och bedöma om barnets situation är tryggt och stabilt utan ett samtycke från vårdnadshavarna eller den unge (om den fyllt 15 år). Det nya lagrummet är 21 b § LVU. Som delegat föreslås enhetschef.

Det föreslås vidare att när socialnämnden prövar om vård enligt LVU ska upphöra ska socialnämnden särskilt överväga om det finns skäl att ansöka om flyttningsförbud. I nuvarande LVU finns det en möjlighet för socialnämnden att ansöka om flyttningsförbud och tillfälligt flyttningsförbud (i brådskande fall). Genom det nya lagrummet åläggs socialnämnden att alltid i samband med prövning om huruvida vården ska bestå eller upphöra också att överväga om det finns skäl för att ansöka om ett flyttningsförbud. Syftet med det nya lagrummet är att säkerställa att barnet får en ökad trygghet och stabilitet genom att en återflytt till vårdnadshavarna/föräldrarna inte sker för snabbt. Det nya lagrummet är 13 b § LVU och som delegat föreslås utskott (lägsta möjliga delegat enligt 10 kap. 4§ SoL).

För att säkerställa att barn som är placerade enligt SoL också får en stabil och trygg hemflytt föreslås ett nytt lagrum. När ett barn är placerat i ett enskilt hem enligt SoL och vårdnadshavaren eller den unge, om han eller hon har fyllt 15 år, begär att vården ska upphöra, ska socialnämnden också särskilt överväga om det finns skäl att ansöka om flyttningsförbud. Det nya lagrummet är 6 kap. 8 a § SoL och som delegat föreslås utskott (lägsta möjliga delegat enligt 10 kap. 4§ SoL).

Vidare föreslås att det ska införas en möjlighet för socialnämnden att besluta att en vårdnadshavare eller förälder till ett barn som vårdas enligt LVU ska uppmanas att lämna drogtest inför umgänge, om det finns anledning till det. Detta är också ett nytt lagrum som tar sikte på att umgänget ska vara tryggt och säkert för barnet.



Datum
2022-05-16

Diarienummer
SN-2022/900.111

När ett beslut om provtagning fattas kan det avse ett eller flera umgängestillfällen. En bedömning får göras från fall till fall. I beslutet ska det också framgå vad för slags provs som avses och syftet med det. De nya lagrummen är 32 a § (provtagning) och 32 c § LVU (vad för slags prov och syftet). Som delegat föreslås utskott (lägsta möjliga delegat enligt 10 kap. 4§ SoL).

Slutligen föreslås också att det ska införas en möjlighet för socialnämnden att besluta att en vårdnadshavare ska uppmanas att lämna drogtest inför provningen av om vård enligt LVU ska upphöra, om det finns anledning till det. Detta lagrum är också nytt och precis som ovanstående lagrum gällande provtagning inför umgänge är syftet att säkerställa att det ska vara tryggt och säkert för barnet. Även i detta beslut ska det också framgå vad för slags provs som avses och syftet med det. De nya lagrummen är 32 b § (provtagning) och 32 c § LVU (vad för slags prov och syftet). Som delegat föreslås utskott (lägsta möjliga delegat enligt 10 kap. 4§ SoL).

Massflyktsdirektivet

EU har beslutat att aktivera massflyktsdirektivet. När en utlänning kommer till Sverige blir lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) tillämpligt gällande sysselsättning för och bistånd till utlänning förutsatt att personen:

- ansökt om uppehållstillstånd som flykting eller alternativt skyddsbehövande,
- beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd eller uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd, eller
- ansökt om uppehållstillstånd och av särskilda skäl medgetts rätt att vistas här medan ansökan prövas.

1 § LMA:

”Den som omfattas av denna lag har inte rätt till bistånd enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453) för förmåner av motsvarande karaktär. Rätt till bistånd föreligger inte heller för bostadskostnader.”

När en individ omfattas av LMA har Migrationsverket det huvudsakliga ansvaret.

När en asylsökande ansöker om stöd enligt socialtjänstlagen (SoL) kan stöd inte beviljas enligt 4 kap 1 § SoL när LMA är tillämplig. Det med hänsyn till Högsta förvaltningsdomstolens dom 2017 ref.33 där domstolen fastställer att stöd enligt socialtjänstlagen (SoL) inte ska utgå när LMA är tillämplig. Domen tar även hänsyn till kommunens yttersta ansvar som följer av 2 kap 1 § SoL och kommuner kan ge ytterligare bistånd enligt 4 kap 2 § SoL. Detta stöd avser dock endast situationer i form av akut nödbistånd exempelvis enstaka nätter med tak över huvudet eller mat för dagen. Bistånd enligt denna paragraf ger inte enskilda sådan rätt att överklaga ärendet.



Datum
2022-05-16

Diarienummer
SN-2022/900.111

Förvaltningen bedömer att samarbete behöver föras tillsammans med Migrationsverket i varje enskilt ärende då LMA är tillämpligt. Migrationsverket har möjlighet att upprätta kontakt med förvaltningen när det finns behov av stöd som de inte själva kan tillhandahålla för den enskilde. I dessa situationer har Migrationsverket möjlighet att ge förvaltningen uppdrag att bevilja insats med stöd enligt 3 a § 3 st LMA. Kostnaden bärs därmed av Migrationsverket då förvaltningen kan återsöka kostnaden för insatsen enligt 23 § LMA. Vid situationer av dessa slag är det dock av vikt att förvaltningen har tätt samarbete med Migrationsverket om det enskilda fallet avseende om eller när Migrationsverket kan ta över ansvaret.

I nuvarande delegationsordning finns inget beslut om att bevilja insatser enligt LMA eller att återsöka kostnader enligt LMA. För att ärendehantering ska vara så effektiv som möjligt föreslår förvaltningen att socialnämnden delegerar beslut om att bevilja insatser enligt LMA och beslut om att återsöka kostnader enligt LMA till sektionschef i följande enheter barnenheten 1 och 2, ungdomsenheten 1 och 2, beroende- och avhopparenheten, enheten mot våld i nära relation och socialpsykiatrienheten.

Övriga tillägg och ändringar

A 4.4 Beslut om ändring av beslut som fattas på delegation, delegat föreslås ändras från gruppleddare till ursprungsdelegat, då det är mera rättssäkert att den delegat som har fattat beslutet också är den som kan ändra det.

A 6.5 Beslut om att till Polis- eller Åklagarmyndighet lämna uppgift angående misstanke om överlåtelse av narkotika eller dopningsmedel eller icke ringa fall av olovlig försäljning eller anskaffning av alkoholdrycker till underårig, delegat Gruppleddare. Här föreslås ett tillägg på att även socialsekreterare på socialjouren är delegat då dessa beslut även behöver fattas efter kontorstid.

A 6.6 Beslut om att till Polis- eller Åklagarmyndighet eller Säkerhetspolis lämna uppgift angående misstanke om vissa grövre brott (för vilket det inte är föreskrivet lindrigare straff än fängelse 1 år eller försök till brott vilket det inte är föreskrivet lindrigare straff än fängelse 2 år), delegat gruppleddare. Här föreslås ett tillägg på att även socialsekreterare på socialjouren är delegat då dessa beslut även behöver fattas efter kontorstid.

D 8.5 Beslut om att återta ansökan om LVM. Beslutet finns inte i nuvarande delegationsordning och föreslås läggas till då det kan förekomma att en ansökan om LVM behöver återtas. Som delegat föreslås utskott.

D 10.6 Beslut om bistånd i form av skyddat boende egen regi. Tillägg kring om det gäller ett asylärende ska biståndet beviljas enligt 4 kap. 2 § SoL och att det beslutet inte är överklagningsbart.

D 10.7 Beslut om bistånd i form av skyddat boende, inom ramavtal. Tillägg kring om det gäller ett asylärende ska biståndet beviljas enligt 4 kap. 2 § SoL och att det beslutet inte är överklagningsbart.



Datum
2022-05-16

Diarienummer
SN-2022/900.111

D 10.13 Beslut om att bevilja en ansökan om förhandsbesked. Detta beslut finns inte i nuvarande delegationsordning och föreslås läggas till och delegeras till enhetschef

Utöver ovanstående föreslås även några ändringar av mer redaktionell karaktär.

Förslag till ändringar och tillägg i socialnämndens delegationsordning, lista A och D, återfinns i bilaga 1. Ändringar och tillägg presenteras på följande sätt: delegat och/eller text som föreslås tas bort är **överstruken**, markerad med röd teckenfärg, föreslagen **ny delegat** och/eller **ny text** är med gul markering.

Förvaltningens synpunkter

Genom att lex lilla hjärtat träder i kraft förstärks principen om barnets bästa samt möjligheter för att säkerställa barnets trygghet, säkerhet och stabilitet i enlighet med vad Barnkonventionen föreskriver.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Då massflyktdirektivet trätt ikraft för ukrainska medborgare kan det medföra flyktingtillströmningen från Ukraina kan komma att öka. Det skulle innebära ökande kostnader men genom att ha en tydlig dialog med Migrationsverket kan flertalet av dessa kostnader återsökas hos Migrationsverket.

Lotta Wigen
Socialdirektör

Christine Salemka Carlsén
Verksamhetschef

Bilagor

1. Förslag till ändring och tillägg i socialnämndens delegationsordning, lista A och D
2. Delegationsordning för socialnämnden