



Datum
2021-08-18

Diarienummer
SN-2021/1344.118

Handläggare
Tina Lundin
Tina.Lundin@huddinge.se

Socialnämnden

Socialnämndens yttrande till inriktningsärende 2022–2024 avseende lokalresursplan

Sammanfattning

Socialnämnden har utifrån tidigare givna instruktioner inför kommunstyrelsen arbete med nästa lokalresursplan identifierat sina kommande behov i lokalbehovsprognos för 2021 – 2029.

Då lokalresursplanen för 2021 har försenats har kommunstyrelsen beslutat att:

Förslag till lokalresursplan 2021, enligt bilaga 3 till kommunstyrelsens tjänsteutlåtande daterat den 1 juni 2021, ska ligga till grund för nämndernas remissvar.

Ny lokalförsörjningsprocess är fastställd för Huddinge kommun och implementering av processen är påbörjad. Till inriktningsärendet bifogas förslag till lokalresursplan 2021. I lokalresursplanen ges förslag på lösningar för respektive nämnds lokalbehov som nämnderna redovisat i sina lokalbehovsprognoser. Förslaget remitteras till respektive nämnd och svar ska lämnas i september, samtidigt som nämndens yttrande till inriktningsärendet.

Kommunstyrelsens förslag redovisas under rubriken beskrivning av ärendet, därefter följer förvaltningens synpunkter.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen anser att socialnämndens behov bör preciseras i större utsträckning och konstaterar att det finns behov av att avvika från lokalprocessen för att möta nu föreliggande behov.

Kommunstyrelsen föreslår följande aktiviteter för att följa upp kommande lokalresursplan:

- ✓ Kommunstyrelsens förvaltning ska tillsammans med socialförvaltningen utveckla metoder för att ta fram långsiktiga behovsprognoser för socialnämndens verksamhetsområden.
- ✓ Kommunstyrelsens förvaltning ska tillsammans med socialförvaltningen ta fram förslag på standardiserade lokalprogram, rumsfunktionsprogram och lokallösningar för socialnämndens olika boendeformer.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Socialförvaltningen
141 85 Huddinge

Besök
Gymnasietorget 1

Tfn vxl 08-535 300 00

sof@huddinge.se
www.huddinge.se



Datum
2021-08-18

Diarienummer
SN-2021/1344.118

- ✓ Kommunstyrelsens förvaltning ska tillsammans med socialförvaltningen utreda förutsättningarna för tillskapande av fler boendeplatser inom socialpsykiatri.
- ✓ Kommunstyrelsens förvaltning ska tillsammans med socialförvaltningen precisera behovet av nytt stödboende för kvinnor med beroendeproblematik och utreda möjliga lösningar för att möta behovet
- ✓ Kommunstyrelsens förvaltning ska tillsammans med socialförvaltningen utreda möjliga lösningar för att möta behovet av stödboende för äldre män med långvarigt missbruk
- ✓ Kommunstyrelsens förvaltning ska tillsammans med socialförvaltningen precisera och utreda behovet av lokaler för barn- och ungdom, delar av socialpsykiatrins boendestöd och enheten som arbetar med familjehemsplacerade barn
- ✓ Kommunstyrelsens förvaltning ska tillsammans med socialförvaltningen precisera och utreda behovet av lokaler för familjecentralen i Huddinge centrum
- ✓ Kommunstyrelsens förvaltning ska tillsammans med socialförvaltningen precisera behovet av att samlokalisera familjecentralen med barnmorskemottagningen och barnavårdscentralen, samt att utreda möjliga lösningar.

Förvaltningens synpunkter

Nämnden har prognostiserat och beskrivit sina lokalbehov med sådan framförhållning och tydlighet att lokalbehovet kunnat utvärderas, resursplaneras och mötas av ny eller utökad verksamhet i tid. Socialförvaltningen har presenterat en lokalbehovsprognos som baseras på kommunens befolkningsprognos. Effekterna av den pågående pandemin följs och prognosen justeras efter behov.

Lokalbehovsprognosen har tagits fram enligt tidigare instruktion och tidplan som underlag för Huddinge kommuns lokalresursplan. Med hänsyn till kommunstyrelsens utökade ansvar och befogenheter avseende lokalplaneringen, delar socialförvaltningen uppfattningen att det finns ett behov av att förtydliga hur kommande lokalprognoser bör utformas.

När det gäller standardiserade lokalprogram, rumsfunktionsprogram och lokallösningar bör formerna för detta ses över enligt resonemanget nedan. Det bör dock noteras att alltför detaljerade beskrivningar av hur lokaler och boenden ska utformas kan bli kostnadsdrivande. Förvaltningen förordar att arbetet startar på en övergripande nivå med diskussioner av principiell karaktär som utmynnar i en grundnivå som på ett kostnadseffektivt och ändamålsenligt sätt kan anpassas till den enskildes behov.

En bärande princip när det gäller insatser enligt lag 1993:387 om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och Socialtjänstlagen 2001:453 (SoL) är frivillighet och individens självbestämmande. Insatserna ska främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet. Den stora variationen av individuella behov och när dessa uppstår innebär svårigheter att förutse hur olika boendeformer och verksamhetslokaler ska grundanpassas på bästa sätt. Socialstyrelsen anger i sin



rekommendation att Boverkets byggregler ska tillämpas varvid individuella anpassningar görs utifrån den enskildes behov. Hänsyn måste även tas till säkerhetsfrågor i ett vidare begrepp samt arbetsmiljöregler när det gäller den personal som är verksamma såväl inom den enskildes bostad som i kommunala verksamhetslokaler.

När det gäller familjecentraler erinrar förvaltningen om att det finns flera sådana i kommunen. I lokalprognosen beskrivs följande behov:

- ✓ Familjecentralen i Flemingsberg har behov att samlokalisera sig med barnmorskemottagning och barnvårdscentral och detta är inte möjligt idag. Familjecentralen i Flemingsberg har även problem med lukt.
- ✓ Familjecentralen i Huddinge centrum är för liten för den verksamhet som ska bedrivas där och behöver nya lokaler. Även denna familjecentral ser goda samverkansvinster av en samlokalisering med barnvårdscentralen.

Socialförvaltningen har påbörjat arbetet med att anpassa sina rutiner och arbetssätt till den nya lokalprocessen och är i hög grad beroende av samarbete, instruktioner, direktiv och stöd från kommunstyrelsen. Lokalprocessen ses som ett stöd för att anskaffa och bibehålla goda lokaler som understödjer socialförvaltningens olika verksamhetsområden.

Kommunstyrelsens ansvar

Kommunstyrelsen ansvarar för den övergripande analysen och planeringen avseende lokalförsörjning, nyttjandet av kommunens mark, nyttjande av fastighets- och lokalbestånd samt beslut som rör förändrad lokalanvändning, underhållsplanering samt ny- till- och ombyggnad i fastigheter. I samband med att lokalresursplanen godkänns, beslutar kommunstyrelsen om uppdrag/utredningar. Kommunstyrelsens förvaltning har den ledande strategiska lokalförsörjningsfunktionen med styrnings- samordnings- och uppföljningsuppdrag. Strategisk lokalförsörjning utvärderar delarna och den totala lokalbehovsprognosen, den totala tillgångs/resursförsörjningen av lokaler samt ansvarar för att utveckla, resursplanera och lämna förslag till beslut gällande hela kommunens lokalförsörjning. Lokalstrategifunktionen på kommunstyrelsens förvaltning samordnar mellan fastighetsbolag och kommunens tjänstemannaorganisationer i strategiska lokal- och fastighetsfrågor för verksamhetslokaler.

Utifrån nu beskrivna ansvarsfördelning är det av vikt att de frågor som kommunstyrelsen och dess förvaltning ansvarar för utförs, så att nu föreliggande behov inom socialnämndens ansvarsområde kan tillgodoses.

Om den beslutade lokalprocessen inte kan följas måste övergångsbestämmelser skyndsamt tas fram i avvaktan på att den planerade omorganisationen kan genomföras fullt ut.

Nuläge Huddinge kommun

[Riktlinjer](#) för bostadsförsörjning i Huddinge kommun antogs av Kommunfullmäktige den 24 augusti 2020. Syftet med riktlinjerna är att ge en samlad bild av hur Huddinge kommun avser arbeta med att skapa förutsättningar för alla dess invånare att leva i

goda bostäder, och därigenom uppfylla sitt lagstiftade bostadsförsörjningsansvar. Riktlinjerna grundar sig på en analys av bostadsbeståndet och bostadsmarknaden i kommunen.

Huddinges tre övergripande målsättningar ska bidra till att kommunen uppfyller sitt bostadsförsörjningsansvar:

1. Ett högt bostadsbyggande med god kvalitet i hela kommunen
2. Bostäder för grupper med svårigheter att etablera sig på bostadsmarknaden
3. Ett varierat bostadsutbud anpassat för olika skeden i livet

Det är svårt att identifiera vilka verktyg som kommunen använder i arbetet med bostadsförsörjningen och hur kommunen arbetar med riktlinjerna, vem som ansvarar för genomförandet och uppföljning av att målen nås.

Den nya lokalprocessen påverkar kommunens arbete med bostadsförsörjnings-frågan då ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsens strategiska fastighets- och lokalsektion samt samhällsbyggnadsavdelningen behöver förtydligas.

Socialtjänstlagen ger socialnämnden ett särskilt ansvar att göra sig väl förtrogen med levnadsförhållandena i kommunen och att medverka i samhällsplaneringen, för att främja goda miljöer i kommunen. Nämnden ska utifrån sina sociala erfarenheter vara med och påverka utformningen av både nya och äldre bostadsområden i kommunen och även främja den enskildes rätt till bostad. Med hänsyn till att Huddinge kommun har flera nämnder inom socialförvaltningens ansvarsområde behövs ett gemensamt arbetssätt och samarbetsformer mellan och inom förvaltningarna för att leva upp till de skyldigheter som åligger kommunen enligt socialtjänstlagen.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

I de fall socialnämnden inte kan fullgöra sitt uppdrag kan det vara nödvändigt att köpa platser i andra kommuner, vilket ofta är kostnadsdrivande.

Om en enskild fått vänta oskäligt länge på att ett beslut ska verkställas kan Inspektionen för vård och omsorg (IVO) ansöka om utdömande av särskild avgift hos förvaltningsrätten. Den särskilda avgiften kan vara lägst 10 tkr och högst 1 mnkr.

När det gäller verksamhetslokaler ses behov av åtgärder för att hålla hyreskostnaderna nere samtidigt som verksamheterna får tillgång till likvärdig fastighetsservice inom ramen för hyreskontraktet med regelbundet underhåll, felanmälan och andra förvaltningsåtgärder så som snöröjning och markskötsel.

Förvaltningen ser ett behov av att ta fram riktlinjer för hanteringen av bostäder som ägs av kommunen och hyrs ut till enskilda via socialförvaltningen.

Höga hyror och taxor kan innebära kostnader för kommunen i form av ett utökad antal personer som inte kan försörja sig själva och därför är tvungna att söka försörjningsstöd för att tillförsäkras en skälig levnadsnivå.

Förutom det sedvanliga arbetsmiljöansvaret har vårdgivare skyldighet att i första hand förhindra och i andra hand anmäla och utreda händelser enligt lex Maria och lex Sara, även brister i säkerheten ska anmälas.



Det är av vikt att förvaltningens handlingsutrymme tydliggörs genom delegation avseende åtgärder som får vidtas. Som situationen ser ut idag kan endast rena verkställighetsbeslut genomföras, vilket innebär en klar risk för att projekt försenas i onödan.

Bilagor

1. Lokalresursplan 2021 Huddinge kommun
2. Socialnämndens lokalprognos