

Datum
2021-03-22Diarienummer
KFN-2021/41.68Handläggare
Nick Jones
Nick.Jones@huddinge.se

Mottagare

Granskning av biblioteksverksamheten – svar på revisionsrapport

Förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att överlämna tjänsteutlåtande, daterat den 22 mars 2021, till Huddinge kommuns revisorer som svar på revisionsrapport Granskning av biblioteksverksamheten.

Sammanfattning

KPMG har på uppdrag av Huddinge kommuns revisorer granskat biblioteksverksamheten i kommunen. Uppdraget ingick i revisionsplanen för 2020.

Granskningens huvudsakliga syfte var att bedöma om berörda nämnder har en effektiv och ändamålsenlig styrning, ledning och uppföljning som bidrar till en tillfredställande efterlevnad, kvalitet och måluppfyllelse i kommunens biblioteksverksamhet. Utifrån en samlad bedömning som gjordes efter genomförd granskning, bedöms det att biblioteksverksamheten delvis är effektiv och ändamålsenlig.

I detta ärende uppehåller sig förvaltningen dock vid de delar av bedömningen som berör kultur- och fritidsnämndens styrning, ledning och uppföljning. Granskningen konstaterar att nämndens styrning, ledning och uppföljning i hög grad säkerställer att kommunen lever upp till bibliotekslagens och biblioteksprogrammets krav på kommunens folkbibliotek.

Kultur -och fritidsförvaltningen anser i stort att de iakttagelser och bedömningar som presenteras i revisionsrapporten är rättvisande och tar till sig av rekommendationen att belysa eventuella oklarheter kring uppdrag och ansvar i halvtidsutvärderingen av Huddinge kommuns biblioteksprogram.

Beskrivning av ärendet

Kommunens biblioteksverksamhet bedrivs med utgångspunkt från bibliotekslagen, skollagen samt kommunens biblioteksprogram. Ansvaret för att biblioteksverksamheten bedrivs i enlighet med gällande lagstiftning och ovanstående föreskrifter ligger på nämnden som ansvarar för respektive

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kultur- och fritidsnämnden
141 85 HuddingeBesök
Sjödalsstorget 7

Tfn vxl 08-535 300 00

www.huddinge.se

Datum
2021-03-22Diarienummer
KFN-2021/41.68

skolbibliotek, samt för folkbiblioteket i kommunen. I enlighet med respektive nämnds reglemente ser ansvarsfördelningen ut som följande:

- Kultur- och fritidsnämnden ansvarar för folkbiblioteket.
- Grundskolenämnden ansvarar för grundskoleverksamhetens skolbibliotek och gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden ansvarar för skolbibliotek tillhörande gymnasieskola och gymnasiesärskola.

Tidigare granskningar av kommunens biblioteksverksamhet har visat på brister i berörda nämnders förmåga att leva upp till kraven i lagstiftning och de riktlinjer som återfinns i biblioteksprogrammet. Då kommunens revisorer bedömer att riskerna kvarstår, finns ett behov av att fortsatt granska hur kommunen styr biblioteksverksamheten.

I revisionsplanen för 2020 ingick en granskning biblioteksverksamheten i kommunen. KPMG erhöll uppdraget av Huddinge kommuns revisorer att genomföra granskningen.

Granskningens huvudsakliga syfte var att bedöma om berörda nämnder har en effektiv och ändamålsenlig styrning, ledning och uppföljning som bidrar till en tillfredställande efterlevnad, kvalitet och måluppfyllelse i kommunens biblioteksverksamhet. Utifrån en samlad bedömning som gjordes efter genomförd granskning, bedöms det att biblioteksverksamheten delvis är effektiv och ändamålsenlig. I detta ärende uppehåller sig förvaltningen dock vid de delar av bedömningen som berör kultur- och fritidsnämndens styrning, ledning och uppföljning. Granskningen konstaterar att nämndens styrning, ledning och uppföljning i hög grad säkerställer att kommunen lever upp till bibliotekslagets och biblioteksprogrammets krav på kommunens folkbibliotek.

Ytterligare bedömdes att bibliotekslag och biblioteksprogram efterlevs även i Flemingsberg, där tillfälliga lokaler erbjuds i väntan på en mer permanent lösning, och i Trångsund där det lokala folkbiblioteket lades ned under 2020. Detta trots att granskningen påpekar att möjligheten att efterleva biblioteksprogrammets ambitioner att etablera folkbiblioteken som gränsöverskridande mötesplatser som stärker social sammanhållning sannolikt påverkats negativt av förändringarna.

Även om granskningen ser att det finns goda exempel på samverkan mellan folkbibliotek och skolor bedöms samarbetet inte fungera på ett helt tillfredsställande sätt. På vissa skolor finns fortfarande oklarheter om skolans ansvar att tillhandahålla skolbibliotek, men det finns även uppfattningar om folkbibliotekens uppdrag som skiljer sig från de som kultur- och fritidsförvaltningen har. Med utgångspunkt i dessa iakttagelser rekommenderas kultur- och fritidsförvaltningen att i halvtidsutvärderingen av biblioteksprogrammet belysa eventuella oklarheter om uppdrag och ansvarsfördelning för att framgent kunna åstadkomma en större tydlighet.

Förvaltningens synpunkter

Kultur- och fritidsförvaltningen anser i likhet med revisorerna att struktur och processer för effektiv och ändamålsenlig styrning, ledning och uppföljning är på

Datum
2021-03-22Diarienummer
KFN-2021/41.68

plats. Förvaltningen instämmer i att detta bidrar till en hög grad av efterlevnad, kvalitet och måluppfyllelse i kommunens folkbiblioteksverksamhet.

Förvaltningen anser vidare att kommunens biblioteksprogram på ett tillfredställande sätt tydliggör skillnader och likheter i de olika kommunala biblioteksformernas uppdrag och ansvar. Lagstiftning och styrsignaler överlappar i delar varandra, men i stora och betydande delar skiljer de sig åt. Skillnader som får konsekvenser för hur uppdragen ser ut, resurssättning, kompetensförsörjning, och hur målgrupper och prioriteringar ser ut. Samtidigt behöver samverkan mellan skolbiblioteken och folkbiblioteken förbättras och förvaltningen anser att delar av utmaningen ligger i att öka förståelsen och kunskapen om de olika biblioteksformernas uppdrag och styrsignaler. Förvaltningen anser också att förbättringar på detta område skulle skapa bättre förutsättningar för samverkan.

Kultur -och fritidsförvaltningen har samsyn med de iakttagelser och bedömningar som presenteras i revisionsrapporten och tar till sig av rekommendationen att belysa eventuella oklarheter kring uppdrag och ansvar i halvtidsutvärderingen av Huddinge kommuns biblioteksprogram.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget till beslut innebär inte några särskilda ekonomiska eller juridiska konsekvenser.

Anneli Fällman
Kultur- och fritidsdirektör

Nick Jones
Verksamhetschef konst och bibliotek

Bilagor

Bilaga 1. Granskningsrapport
Bilaga 2. Missiv

Beslutet ska skickas till

Revisorerna med kopia till kommunstyrelsen