



Datum  
2022-04-28

Diarienummer  
KFN-2022/43.11

Handläggare  
Sara Andersson  
Sara.Andersson2@huddinge.se

Mottagare

## Funktionsprogram för allmänna ridanläggningar i Huddinge kommun

### Förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden godkänner Funktionsprogram för allmänna ridanläggningar i enlighet med bilaga till kultur- och fritidsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 28 april 2022.

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att ge kultur- och fritidsförvaltningen i uppdrag att återkomma med en handlingsplan gällande investerings- och utvecklingsbehov för allmänna ridanläggningar i nämndens lokalbehovsprognos 2024. Handlingsplanen ska vara slutförd senast det första kvartalet 2023.

### Sammanfattning

I Huddinge kommun står det cirka 1200 barn och unga i kö för att få börja rida på allmän ridskola och den beräknade kötiden är generellt mellan tre och fem år.

Huddinge kommun har i en tidigare utredning ("Ridsportens förutsättningar", dnr KFN-2021/194) konstaterats behöva ytterligare en allmän ridskola eller ett stort antal nya ridskoleplatser vid en befintlig allmän ridskola för att möta den stora efterfrågan som finns.

Inom Huddinge kommun finns fem allmänna ridskolor. Deras förutsättningar, när det kommer till bland annat storlek, standard och avtalsvillkor ser olika ut och de har skilda utmaningar kring om de har möjlighet att utöka sin verksamhet.

I Mål och budget för 2022 fastslår kommunfullmäktige att ett strukturprogram för ridskoleverksamhet ska tas fram 2023. Kultur- och fritidsförvaltningen har tillsammans med kommunstyrelsens förvaltning gjort bedömningen att ärendet bör föregås av framtagande av ett funktionsprogram för allmänna ridanläggningar. Detta då ett funktionsprogram är avhängigt ett flertal angelägna investeringsbehov kopplat till kommunens allmänna ridanläggningar.

Syftet med funktionsprogrammet är att samla de funktioner och samband som ska eller bör vara uppfyllda för att det ska kunna bedrivas en säker verksamhet med god arbetsmiljö och en hästhållning med kvalitet inom den allmänna ridanläggningen.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Kultur- och fritidsnämnden  
141 85 Huddinge

Besök  
Sjödalsstorget 7

Tfn vxl 08-535 300 00

www.huddinge.se



Datum  
2022-04-27

Diarienummer  
KFN-2022/43.11

## Beskrivning av ärendet

Den allmänna ridskolan ska göra det möjligt att rida och ha ett hästintresse utan att äga en egen häst, men möjligheten till att få rida begränsas av en rad olika faktorer. Ett av hindren är långa köer. Förra året (2021) stod cirka 1200 barn och unga i kö för att få börja rida på allmän ridskola i Huddinge kommun och den beräknade kötiden är generellt mellan tre och fem år.

I Huddinge kommun finns fem allmänna ridskolor med fem ridföreningar kopplade till sin verksamhet:

- Sundby Ridskola med Sundby Ridklubb
- Gladö Ridskola med Gladö Ridsällskap
- Gömmargårdens Ridskola med Gömmargårdens Ridsällskap
- Lövsta Ridskola med Lövsta Gårds Ridklubb<sup>1</sup>
- Ågesta Ridskola med Ågesta Ridklubb<sup>2</sup>

De allmänna ridskolornas grundförutsättningar (anläggningarnas storlek, standard och avtalsvillkor) för att bedriva verksamhet ser olika ut. Samtliga har dessutom skilda utmaningar kring om de har möjlighet att utöka sin verksamhet. Det har därtill under senare år tillkommit ökade krav på arbetsmiljö, personsäkerhet och djurskydd för ridanläggningar.

Frågan om ridsportens förutsättningar har varit aktuell länge. År 2012 genomfördes en utredning på uppdrag av kultur- och fritidsnämnden. Utredningen utmynnade i rapporten "Översyn av ridsportverksamheten i Huddinge kommun" (dnr KFN-2013/40) som beslutades 2013 och som sedan utmynnade i en rad andra mindre utredningar. Av olika anledningar, som frågornas komplexitet och olika intresser (olika förvaltningar/nämnder och bolag inom koncernen) samt stora investeringskostnader finns problematiken som utredningen från 2013 pekade på till stora delar fortfarande kvar idag (2022). Huddinge kommun har dock genomfört olika insatser för att förbättra förutsättningarna vid de allmänna ridskolornas ridanläggningar. Det har bland annat utförts vissa arbetsmiljö- och fastighetsförbättringar, riktade verksamhetsinsatser samt en del åtgärder som varit kopplade till djurhållning. Samtliga insatser har varit nödvändiga för att upprätthålla verksamhet vid de allmänna ridskolorna.

I Mål och budget 2020 framgick att satsningar för att stärka ridskoleverksamheten i kommunen ska göras utifrån ett jämlikhetsperspektiv. I kultur- och fritidsnämndens verksamhetsplan 2021 gav nämnden kultur- och fritidsförvaltningen ett uppdrag om att förbättra förutsättningar för ridsporten i kommunen. Uppdraget omhändertogs i en utredning med syfte att besvara hur fler

---

<sup>1</sup> Föreningen Lövsta Gårds Ridklubb bedriver allmän ridskola, men verksamheten är kopplad till ett privat bolag (Lövsta Gårds Ridskola AB).

<sup>2</sup> Ågesta Ridskola med Ågesta Ridklubb ligger geografiskt i Huddinge kommun men anläggningen ägs av Stockholms stad och majoriteten av medlemmarna kommer från Stockholms stad. Föreningen Ågesta Ridklubb bedriver allmän ridskola, men verksamheten är kopplad till ett privat bolag (Ågesta Gård och Ridskola AB).



Datum  
2022-04-27

Diarienummer  
KFN-2022/43.11

ridskoleplatser kan skapas vid de allmänna ridskolorna och hur de allmänna ridskolorna kan erhålla likvärdiga förutsättningar för att bedriva sin verksamhet.

Efter genomförd utredning överlämnade kultur- och fritidsförvaltningen rapporten "Ridsportens förutsättningar" (dnr KFN-2021/194), vilken behandlades och godkändes av kultur- och fritidsnämnden 2021-11-09, § 100. I rapporten redogörs bland annat för att ett principbeslut bör fattas om under vilka förutsättningar kultur- och fritidsnämnden ska ingå avtalsförhållanden med ridföreningar. Vidare pekar även rapporten på att de nyttjanderättsavtal som nämnden har med ridföreningarna som bedriver allmän ridskola bör likriktas, främst vad gäller fastighetsrelaterade kostnader. Slutligen konstateras att Huddinge kommun behöver ytterligare en allmän ridskola eller ett stort antal nya ridskoleplatser vid en befintlig allmän ridskola för att möta den stora efterfrågan som finns. Rapporten avslutas med ett antal rekommendationer utifrån ovan till nämnden att ta ställning till. Kultur- och fritidsnämnden beslutade enligt rekommendationerna. Ett långsiktigt arbete för att skapa fler ridskoleplatser vid allmän ridskola återstår nu för Huddinge kommun.

I Mål och budget för 2022 som antogs av kommunfullmäktige 2021-11-08, § 8 (dnr KS-2021/847) fastslås att ett strukturprogram<sup>3</sup> för ridskoleverksamheten tas fram under 2023.

Ledningen för kultur- och fritidsförvaltningen och kommunstyrelsens förvaltning har i dialog kommit fram till att uppdraget från kommunfullmäktige bör föregås av framtagande av ett funktionsprogram<sup>4</sup> för allmän ridanläggning<sup>5</sup> och genomförs i projektform. Detta tillvägagångssätt är inte optimalt, då ett funktionsprogram normalt bör föregås av ett strukturprogram. Att få fram ett funktionsprogram är dock avhängigt ett flertal andra angelägna investeringsbehov kopplat till kommunens allmänna ridanläggningar. För att komma vidare i dessa processer är därmed bedömningen att ett funktionsprogram bör tas fram innan ett strukturprogram för allmänna ridanläggningar. Bedömningen är också att detta tillvägagångssätt både sparar tid och är ekonomiskt fördelaktigt. Detta då investeringarna kan beslutas mot ett antaget beslut om hur kommunen vill att allmänna ridanläggningar ska utformas för att vara ändamålsenliga och driftseffektiva för kommunens behov inom denna verksamhet.

Projektet för framtagande av funktionsprogram för allmänna ridanläggningar har skett i samberedning med kommunstyrelsens förvaltning och Huddinge Samhällsfastigheter AB.

## Funktionsprogram

---

<sup>3</sup> Ett strukturprogram är en vägledning till hur kommunen vill planera och organisera sitt bestånd av verksamhetslokaler och utbud inom ett visst verksamhetsområde, exempelvis förskolor, simhallar eller ridanläggningar. Strukturprogrammet ska inte beskriva utformning och ändamålsenlighet vid själva anläggningen, det beskrivs i funktionsprogrammet.

<sup>4</sup> Ett funktionsprogram är en generell beskrivning om hur en lokaltyp bäst ska utformas för att vara ändamålsenlig och driftseffektiv för en viss typ av verksamhet.

<sup>5</sup> Med allmän ridanläggning avses en ridanläggning som Huddinge kommun äger och där det bedrivs allmänna ridskola.



Datum  
2022-04-27

Diarienummer  
KFN-2022/43.11

Ett funktionsprogram är en generell beskrivning om hur en lokaltyp bästa ska utformas för att vara ändamålsenliga och driftseffektiva för en viss typ av verksamhet. Funktionsprogrammet ska utgå ifrån nämndens strategiska dokument och ambitioner för serviceutbud och servicenivå. Funktionsprogram kan med fördel kompletteras med ett tekniskt funktionsprogram från kommunens fastighetsbolag för att ytterligare fördjupa nämndens beskrivna behov samt skapa en standardisering inom kommunkoncernen.

Syftet med detta funktionsprogram är att samla de funktioner och samband som ska eller bör vara uppfyllda för att det ska kunna bedrivas en säker verksamhet med god arbetsmiljö och en hästhållning med kvalitet inom den allmänna ridanläggningen. Programmet ska även beskriva de allmänna ridanläggningarnas utformning, på ett generellt plan, för en effektiv och ändamålsenlig drift.

Funktionsprogrammet ska utgöra en vägledning för det som ska beaktas vid uppförande av en allmän ridanläggning, och avsikten är att sammanfatta olika lagar, föreskrifter och råd samt anvisningar. Funktionsprogrammet är likvärdigt skrivet utifrån de krav som finns till dags dato. Det är viktigt att inför varje projekt kontrollera aktuella lagar, råd och anvisningar.

De allmänna ridanläggningarna har flera målgrupper med olika behov. Detta då anläggningarna är en plats där människor umgås med hästar, med ryttarnas säkerhet i fokus, och där tillgängligheten för alla, såväl för besökare som medlemmar ska vara uppfylld. Även en fungerande arbetsmiljö för personalen ska tillgodoses. Funktionsprogrammet ska med andra ord säkerställa att de olika målgruppernas behov tillgodoses samt att de krav som ställs inom hästhållning, säkerhet och arbetsmiljö uppfylls.

Funktionsprogrammet belyser vidare önskade kopplingar mellan funktioner och rumssamband som verksamheten och säkerheten kräver. Programmet ska ligga till grund för projekteringen och vidare genom hela byggprocessen. Befintliga anläggningar anpassas istället utifrån sina respektive förutsättningar. Det går ofta att återanvända, anpassa, samnyttja, bygga om och till befintliga byggnader för att de ska uppnå nya krav. Detta anses fördelaktigt både ur ett ekonomiskt- och ett hållbarhetsperspektiv.

Funktionsprogrammet avser en generell optimal utformning av Huddinge kommuns ridanläggningar och som utgångspunkt ligger en verksamhet som grundar sig på cirka 30 till 40 hästar.<sup>6</sup>

Sammanfattningsvis är målet att funktionsprogrammet ska bidra till att de allmänna ridanläggningarna i Huddinge kommun ska vara en miljö väl anpassad till verksamheten, hästarna och den omkringliggande omgivningen.

Funktionsprogram har generellt status som ett "Aktiverande styrdokument" under dokumentkategorin "Program", vilket ligger i linje med kommunens "Riktlinjer för styrdokument" (dnr KS-2018/296). Programmet ska godkännas av kultur- och

---

<sup>6</sup> En ridskolas minimivolym om cirka 30 till 40 hästar är kopplad till en bra långsiktig ekonomisk och kvalitativ verksamhet, se rapporten "Ridsportens förutsättningar", dnr KFN-2021/194.



Datum  
2022-04-27

Diarienummer  
KFN-2022/43.11

fritidsnämnden och följas upp och utvärderas för att kunna aktualitetsprövas, revideras eller eventuellt upphävas under varje mandatperiod.

Vidare har kultur- och fritidsnämnden ett samordningsansvar för uppföljning av funktionsprogrammet, samt ansvarar för att dokumentet kommuniceras till intressenter under hela programperioden.

### **Förvaltningens synpunkter**

Samberedande organ gör bedömningen att funktionsprogrammet ger en god bild av hur de allmänna ridanläggningarnas ska vara utformade, på ett generellt plan, för en effektiv och ändamålsenlig drift. Detta samtidigt som det beskriver de funktioner och samband som ska eller bör vara uppfyllda för att det ska kunna bedrivas en säker verksamhet med god arbetsmiljö och en hästhållning med kvalitet inom den allmänna ridanläggningen. Vidare kan funktionsprogrammet sägas ange hur en optimal allmän ridanläggning bör se ut.

Programmet utgår från traditionell hästhållning, det vill säga stall med individuella boxar. Grupphållning (lösdrift) av hästar, eller en blandning av båda typer, blir i dag allt vanligare men samberedande organ har valt att inte inkludera grupphållning i detta funktionsprogram då det kan anses utgöra specialiserad verksamhet och fordrar därmed en separat utredning. Övriga överväganden beskrivs i funktionsprogrammet.

Funktionsprogrammet innehåller ett tydligt barnperspektiv där barn och ungas säkerhet, såväl som barnanpassade stallfunktioner och utemiljöer har ett stort utrymme. Detta tar sig bland annat uttryck i att funktionsprogrammet föreskriver att delar av sadelkammaren utformas specifikt utifrån barn och ungas behov då de exempelvis ska kunna ha möjlighet att skölja brett och hänga upp trän för vård.

Förvaltningen gör bedömningen att funktionsprogrammet uppfyller olika hållbarhetsaspekter då det bland annat gör gällande att miljöperspektivet som helhet ska beaktas vid både nybyggnation som ombyggnation. God inomhusmiljö, energieffektiva byggnader och materialval är aspekter som tas upp i funktionsprogrammet och vid ombyggnad ska möjlighet till återbruk tas i beaktande.

### **Ekonomiska och juridiska konsekvenser**

Funktionsprogrammet i sig ger inga direkta ekonomiska konsekvenser, men i förlängningen fastslår den principer som kan få kostnadseffekt på kommande ärenden.

Funktionsprogrammet ska tillsammans med kommande strukturprogram inom verksamhetstypen beskriva vägval och principer som ger ändamålsenliga anläggningar med effektiv drift för verksamheten till en rimlig kostnad vilket är god ekonomisk hushållning av kommunens medel.

Avsteg från funktionsprogrammet kan medges då en viss funktion inte är ekonomiskt försvarbar vid exempelvis till- och ombyggnation av befintliga anläggningar.



I övrigt ska arbetet inom programmet och med enskilda investeringsprojekt följa gängse lagstiftning inom relevanta områden.

Anja Dahlstedt  
Kultur- och fritidsdirektör

Caroline Frank  
Verksamhetschef idrott och anläggning

## **Bilagor**

Bilaga 1. Funktionsprogram för allmänna ridanläggningar

## **Beslutet ska skickas till**

Kommunstyrelsen

Klimat- och stadsmiljönämnden

Huddinge Samhällsfastigheter AB

Kommunikationssektionen, kommunstyrelsens förvaltning