



Datum  
2023-01-18

Diarienummer  
KS-2020/635.312

Handläggare  
Maria Strandberg  
Maria.Strandberg@huddinge.se

Kommunfullmäktige

## Revidering av Huddinge kommuns översiktsplan 2030, beslut om antagande

### Förslag till beslut

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

1. *Vårt framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun*, i enlighet med bilaga 1 till förvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 18 januari 2023, antas.
2. *Fördjupning av översiktsplan för Storängen*, antagen av kommunfullmäktige 12 oktober 2009, upphör att gälla som en fördjupning till Huddinges översiktsplan.

### Sammanfattning

I juni 2020 gav kommunfullmäktige i uppdrag till kommunstyrelsens förvaltning att inleda arbetet med att revidera Huddinges översiktsplan 2030 (2020-06-08 KF §13). Under 2021 har ett planförslag arbetats fram. Planförslaget var ute på samråd mellan 3 december 2021 och 3 mars 2022, där möjlighet gavs för invånare, grannkommuner, myndigheter och andra att komma med synpunkter. Efter samrådet har planförslaget reviderats utifrån inkomna synpunkter, för att sedan gå ut på granskning.

Planförslaget var ute på granskning under perioden 17 juni till 15 oktober 2022. Sammanlagt har ett 30-tal yttranden kommit in under granskningstiden. Planförslaget har sedan reviderats utifrån inkomna synpunkter. Inga principiella eller omfattande ändringar har gjorts till antagandehandlingen utan endast mindre ändringar och förtydliganden. Se *Bilaga 4. Särskilt utlåtande granskning* för en fullständig förteckning över ändringar. Det digitala planförslaget finns att ta del av här: <https://www.huddinge.se/op2050/>.

Beslutet om *Vårt framtida Huddinge – Översiktsplan för Huddinge kommun* ersätter Översiktsplan 2030, antagen år 2014. Fördjupning av översiktsplan för Storängen, antagen år 2009, upphör att gälla i samband med beslutet. Efter antagandet tar implementering och genomförande av översiktsplanen vid genom ett kontinuerligt arbete med rullande översiktsplanering.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
141 85 Huddinge

Besök  
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se  
www.huddinge.se



## Beskrivning av ärendet

### Huddinge får en digital översiktsplan

Planförslaget är framtaget i ett helt digitalt format. Det digitala planförslaget inklusive kartor finns att ta del av på följande länk:

<https://www.huddinge.se/op2050/>.

En PDF-version kommer att tas fram till dess att översiktsplanen antas, för de som inte vill eller har möjlighet att läsa planförslaget digitalt, samt för att möjliggöra arkivering.

## Bakgrund och process

### Uppdrag

Alla kommuner ska enligt Plan- och bygglagen ha en översiktsplan som omfattar hela kommunens yta och som anger inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande, men har en viktig funktion genom att den vägleder beslut i efterföljande planering såsom utvecklingsplaner, planprogram, detaljplaner, bygglov, investeringar i den offentliga miljön samt styrdokument.

Kommunfullmäktige gav den 8 juni 2020 kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att inleda arbetet med att revidera Huddinge kommuns översiktsplan 2030 (2020-06-08 KF §13). Av beslutet framgår att revideringen av översiktsplanen ska göras i digitalt format samt att översiktsplanen ska förhålla sig till nationella, regionala samt internationella målsättningar såsom Agenda 2030. Processen för att ta fram en översiktsplan följer ett antal steg, vilka beskrivs nedan.

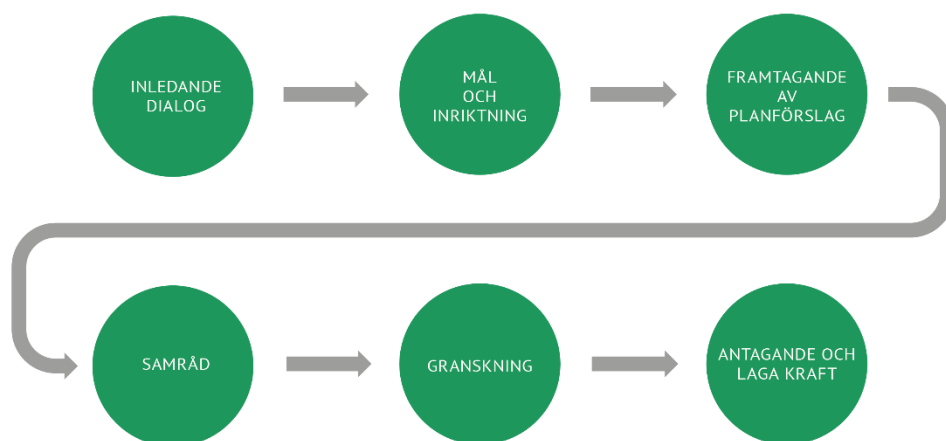


Illustration 1: Processen för att ta fram en översiktsplan.

### Inledande dialog

Som underlag inför arbetet med mål och inriktningsbeslut genomfördes under perioden 9 juni till 1 november 2020 en tidig dialog med invånare och verksamma i kommunen i form av en digital webbenkät. 543 personer valde att svara på



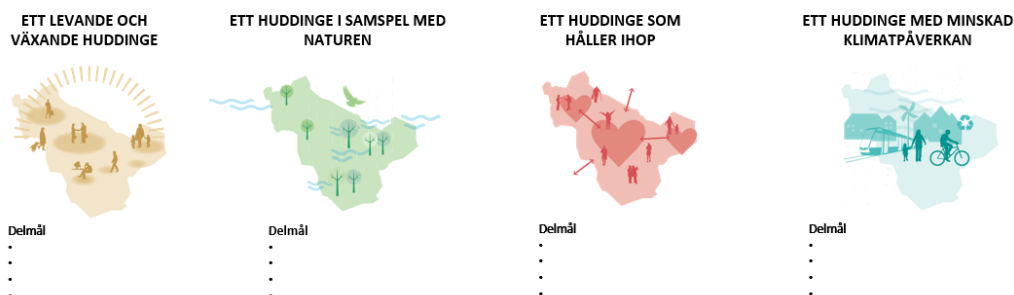
Datum  
2023-01-18

Diarienummer  
KS-2020/635.312

enkäten och resultatet användes som underlag i målbildsarbetet samt i det fortsatta arbetet med att ta fram planförslaget.

### *Mål och inriktning samt framtagande av planförslag*

Den 14 december 2020 fattade Kommunfullmäktige beslut om mål och inriktning för översiktsplanen. Beslutet innebar att fyra samhällsbyggnads mål med tillhörande delmål för översiktsplanen fastslogs. Processen för att ta fram målbilden involverade kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott i tre workshops under hösten 2020. Målbilden låg sedan till grund för det fortsatta arbetet med att ta fram ett planförslag. Även i arbetet med att ta fram planförslaget inför samråd involverades kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott genom ett antal workshops med syftet att fördjupa sig i olika tematiska frågor kopplat till översiktsplanen.



*Illustration 2: Målbild för översiktsplanen*

### *Samråd med möjlighet att tycka till*

Samråd av planförslaget ägde rum 3 december 2021 till 3 mars 2022. Under denna period genomfördes, med anledning av pandemin, sex digitala möten samt ett fysiskt mötestillfälle med allmänheten. Utöver dessa skedde även möten med politiska partier, grannkommuner, myndigheter och näringslivet, samt en barndialog med tre skolklasser i årskurs två på Vistaskolan. Drygt 100 samrådssynpunkter inkom från privatpersoner, kommunala nämnder och bolag, organisationer, företag och myndigheter. Efter samrådet reviderades planförslaget utifrån inkomna synpunkter, utifrån åtgärdsförslag i den parallella processen för hållbarhetsbedömning, samt att övriga kompletteringar som inte hanns med till samrådsskedet gjordes.

### *Granskning av planförslaget*

Granskningsperioden ägde rum under perioden 17 juni till 15 oktober 2022. Under granskningsperioden kom ett 30-tal yttranden in från myndigheter, kommunala nämnder, organisationer och privatpersoner. Efter granskning får förslaget enligt lagstiftningen endast revideras i mindre omfattning innan antagande. Om planförslaget ändras väsentligt behöver en ny granskningsomgång ske.



Datum  
2023-01-18

Diarienummer  
KS-2020/635.312

## Förändringar i planförslaget efter granskning

Inga principiella eller omfattande ändringar har gjorts efter granskningen, utan endast mindre ändringar och förtydliganden. Nedan listas en sammanfattning av de ändringar som gjorts. För en fullständig förteckning över ändringar, samt svar på de yttranden som har inkommit se *Bilaga 4. Särskilt utlåtande granskning*.

### Ändringar i karta

- Mindre justeringar av ”rekreativa värden” i Utvecklingsinriktning på karta
- Kvalitetsgranskning och komplettering av kategorin ”Tätortsnära natur” i markanvändningskartan
- Redovisat utredningsstråk för kraftledning i markanvändningskartan
- Mindre justeringar i markanvändningskartan, till exempel justering av vägnätet i Flemingsbergsdalen och Björnkulla utifrån aktuell planering
- Ny sortering av innehållet i Hänsynskartan inklusive nya rubriker
- Förtydligat att skikten ”Risk för skred”, ”Strandnära områden med risk för skred” samt ”Potentiellt förorenade områden med risk för skred” enbart visar risk för skred och inte både ras och skred.
- Lagt till skiktet ”Vattenskyddsområden” i Hänsynskartan samt skrivning om hänsyn till Vattenskyddsområden i planeringen under Segeltorp och Loviseberg (fanns sedan tidigare under Vårby och Kungens kurva)
- Lagt till ett nytt lager i hänsynskartan – Områden med höga värden för kulturella ekosystemtjänster (syntes tidigare i Utvecklingsinriktningen på karta)
- Ny geografisk utbredning för riksintresse för planerad väg (Tvärförbindelse Södertörn, i enlighet med Trafikverkets nyligen beslutade uppdatering av riksintresseanspråk. Endast förändringar i karta.

### Ändringar i inriktningar för hela kommunen

- Förtydligat målkonflikten att framtida exploatering innebär utsläpp med negativ klimatpåverkan, vilket kan försvåra arbetet med att nå kommunens klimatmål
- Lyft ut kvantitativa bostadsmål ut översiktsplanen, och hänvisar istället till riktlinjer för bostadsförsörjning där målen beskrivs idag, med syfte att översiktsplanen inte ska bli inaktuell om målsättningarna justeras
- Förtydligat principer för att planera för ökad trygghet, exempelvis att planera för väl upplysta stråk
- Förtydligat i text kring vad som kan komma till inom naturreservaten kopplat till rekreation, och vad som behöver komma till utanför reservatsgräns
- Förtydligat skrivningar kring att öka lokalt producerad energi



Datum  
2023-01-18

Diarienummer  
KS-2020/635.312

- Kompletterat att det finns risk för markföroreningar på alla platser det förekommit industri eller där mark har fyllts ut
- Förtydligat i text vad kartsiktet ”Potentiellt förorenade områden” i hänsynskartan visar
- Förtydligat att vi ska planera för att minimera påverkan på de tysta områdena
- Förtydligat att schaktmassor i mesta möjliga mån bör återanvändas på plats samt att det bör undersökas om förorenade massor kan behandlas på plats
- Lagt till att kontrollprogram för omgivningspåverkan kopplat till klimatpåverkan kan tas fram.
- Utvecklat beskrivning av åtgärder för bullerhantering – tex. att planera för genomgående lägenheter med tillgång till bullerdämpad sida
- Förtydligat att tyst sida i bostäder ska värnas från ljudalstrande verksamheter
- Förtydligat att nedsänkning av väg 226 är en viktig del för att möjliggöra en spårvagnshållplats på regulatorbron
- Förtydligat att Spårväg syds sträckning kan dras om så snart slutgiltig korridor är fastlagd
- Förtydligat skrivning om att verka för markförlagda ledningar i anslutning till bebyggelse med att det kan ske för att möjliggöra ny bebyggelse
- Lagt till skrivning om att det finns stor potential i att återställa våtmarker för minskade koldioxidutsläpp
- Förtydligat att skyfallsmodelleringen är gjord med klimatfaktorn 1,25
- Förtydligat att vi kommer utreda kopplingen mellan utvecklingen i olika områden och möjligheten att följa miljö kvalitetsnormer i berörda vattenförekomster i kommande uppdateringen av dagvattenstrategin samt kommande Vattentjänstplan.
- Förtydligat skrivningar kring utveckling i ”område där komplettering kan prövas” för att inte omöjliggöra olika typer av kompletterande bebyggelse och boendeformer.

#### *Ändringar i geografiska inriktningar*

- Förtydligat skrivningar kring hur den regionala grönstrukturen och de svaga gröna sambanden samt hur de ska värnas och stärkas kopplat till den planerade bebyggelseutvecklingen för respektive geografiskt område
- Förtydligat beskrivningen av åtgärder för bullerhantering i samtliga utvecklingsområden
- Beskrivit behov av terminalfunktioner vid utveckling av bytespunkterna i Flemingsberg och centrala Huddinge



Datum  
2023-01-18

Diarienummer  
KS-2020/635.312

- Angett intervall för antal bostäder vi möjliggör för i Segeltorp
- Tagit bort skrivning om att prioritera handel vid utvidgning av handels/verksamhetsområdet i Länna
- Utvecklat områdesvisa ställningstaganden kring trygghet från underlagsutredning om ”Lyckoparadoxen”
- Förtydligat att verksamheter som placeras som bullerskydd mot infrastruktur i Flemingsberg inte får vara störande för befintliga eller planerade bostäder
- Förtydligat att järnvägen i Skogås är både upphöjd och nedsänkt
- Förtydligat att kopplingarna behöver stärkas med kollektivtrafik mellan Skogås och Länna, samt med gång och cykel mellan Skogås och Österhagen

#### *Ändringar riksintressen och mellankommunala frågor*

- Förtydligat att planerad överdäckning av väg E4/E20 vid Kungens kurva samt Västra stambanan vid Flemingsberg inte får påverka riksintresset
- Lagt till att det pågår en utredning om riksintresseanspråk för transmissionsnätet för elförsörjning
- Justerat kartsikt för riksintresse för planerad väg (Tvärförbindelse Södertörn) Se beskrivning under rubriken ”Ändringar i karta”.

#### *Ändringar i planeringsunderlag*

- Planeringsunderlaget ”Trafikanalyser i arbetet med reviderad översiktsplan för Huddinge kommun” har uppdaterats då det upptäcktes ett fel i trafikmodellen. Den hade tidigare överskattat inköpsresorna till Huddinge (främst Kungens kurva), vilket påverkar resultatet gällande flöden, flaskhalsar mm. Dock påverkar detta inte ställningstagandena i översiktsplanen.

#### *Länsstyrelsens granskningsyttrande*

Länsstyrelsens granskningsyttrande ska enligt Plan och bygglagen tillfogas planförslaget inför antagandet för att kommunfullmäktige ska ha full klarhet ifall Länsstyrelsen har invändningar mot planförslaget. Länsstyrelsen lyfter i sitt yttrande bland annat att kommunen inte har visat hur riksintresset kan tillgodoses vid en kommande överdäckning av Västra stambanan vid Flemingsberg samt väg E4/E20 vid Kungens kurva, samt att kommunen inte har tydliga planeringsstrategier för hur förorenade områden ska hanteras i den efterföljande planeringen. Ett antal revideringar har gjorts i planen inför antagandet med syftet att förtydliga våra ställningstaganden i de frågor Länsstyrelsen har haft synpunkter på, se *Bilaga 4. Särskilt utlåtande granskning*.

För den efterföljande planeringen kan detta innebära att Länsstyrelsen med stöd i sitt granskningsyttrande kan upphäva en detaljplan om kommunen i det skedet inte visar att ett intresse kopplat till Länsstyrelsens ingripandegrunder är fullt



Datum  
2023-01-18

Diarienummer  
KS-2020/635.312

tillgodosett. Att visa att dessa intressen tillgodoses är dock något kommunen behöver göra oavsett för att Länsstyrelsen ska godta kommunens planering. Länsstyrelsens yttrande i sin helhet finns att läsa i *Bilaga 6 Länsstyrelsens granskningsyttrande över Huddinge kommuns översiktsplan*.

Enligt Plan och bygglagen kan kommunen inför antagandet begära ett reviderat granskningsyttrande, om ändringar har gjorts som gör Länsstyrelsens yttrande helt eller delvis inaktuellt. Då vissa reviderar har gjorts i planförslaget har ett reviderat yttrande begärts. Ser Länsstyrelsen att de kan tillhandahålla ett revideras yttrande beräknas detta kunna levereras till kommunen innan översiktsplanen antas den 20 mars. Yttrandet kommer då att ersätta befintligt granskningsyttrande som finns bilagt på översiktsplanewebben.

Översiktsplanens konsekvenser har utretts i en hållbarhetsbedömning. Arbetet med planförslaget har följts av en hållbarhetsbedömning, vilken inkluderar den strategiska miljöbedömning som krävs enligt Miljöbalken, men innehåller även sociala och ekonomiska aspekter. Hållbarhetsbedömningen av översiktsplanen presenteras i en rapport, se *Bilaga 3 Hållbarhetskonsekvensbeskrivning*. Arbetet med hållbarhetsbedömningen har pågått parallellt med framtagandet av planförslaget, för att under processens gång kunna påverka planförslagets innehåll. Inför antagande har ingen ny hållbarhetsbedömning av planförslaget gjorts då ändringarna varit av en sådan liten karaktär att de inte bedömts påverka den bedömning som gjorts inför granskningen. Inför antagandet har även en sammanställning som redovisar bedömningsförfarandet i hållbarhetsbedömningen tagits fram då lagstiftningen kräver detta, se *Bilaga 2. Särskild sammanställning enligt miljöbalken 6 kap 16§*.

#### *Planförslagets konsekvenser*

Hållbarhetsbedömningen visar att planförslaget medför både positiva och negativa konsekvenser samt att många åtgärder i sig medför både positiva och negativa konsekvenser ur olika aspekter. Bland risker för negativa konsekvenserna beskrivs hushållningen med mark och vatten, där naturmark i vissa fall tas in anspråk för bebyggelse och infrastruktur. Risker bedöms även finnas för påverkan på miljö kvalitetsnormerna för vatten till följd av den planerade omfattande utbyggnaden samt kulturmiljöer i kommunen. Positiva konsekvenser beskrivs bland annat för näringslivet, för ett hållbart vardagsliv med ökad närhet till funktioner i vardagen, för social sammanhållning och inkludering samt för olika riskförhållanden inklusive klimatanpassning.

#### Den reviderade översiktsplanen ersätter nu gällande plan

Efter beslut om att anta *Vårt framtida Huddinge – Översiktsplan för Huddinge kommun* kommer den att ersätta den nu gällande Översiktsplan 2030, antagen 2014.

Fördjupning av översiktsplan för Storängen, antagen av kommunfullmäktige 12 oktober 2009, upphör att gälla som en fördjupning till Huddinges översiktsplan i samband med beslutet, då en mer aktuell helhetsbild för området beskrivs i Utvecklingsplanen för centrala Huddinge.



## Implementering och uppföljning av översiktsplanen

### *Intentionerna implementeras i rullande översiktsplanering*

För att översiktsplanen ska bli verklighet, och ge fortsatt stöd in i processer i den efterföljande planeringen behövs fördjupad kunskap på kommunövergripande nivå i vissa frågor. Även uppdatering av flera av kommunens befintliga styrdokument, så att de stämmer med intentionerna i översiktsplanen, kommer att behövas. Detta arbete påbörjas efter det att översiktsplanen antagits. Behov som redan nu har identifierats är:

- Behov av att uppdatera parkprogrammet och dagvattenstrategin kopplat till framtida befolkningsökning.
- Fördjupa kunskapen kring de utpekade bristande sociala sambanden i översiktsplanens markanvändningskarta.
- Mer kunskap kring åtgärder för minskad klimatpåverkan i samhällsplaneringen.
- En utbyggnadsstrategi som ger stöd i vilken ordning områdena ska byggas ut samt anger principer för hur väljer ut/initierar projekt i den årliga prioriteringen.

### *Uppföljning visar om planeringen går i rätt riktning*

Översiktsplanen kommer även i fortsättningen att följas upp årligen, med syftet att avgöra om det vi planerar och bygger ligger i linje med översiktsplanens intentioner. Dock kan de mått som följs upp komma att förändras framåt för att svara mot den reviderade översiktsplanens målbild. Även uppföljning av Agenda 2030 planeras kopplat till översiktsplanen, dock inte årligen.

För att säkerställa en aktuell översiktsplan, ska kommunfullmäktige enligt nya bestämmelser i Plan och bygglagen besluta om en *Planeringsstrategi* i början av varje mandatperiod. Planeringsstrategin ska redovisa ändrade planeringsförutsättningar, innehålla en bedömning av översiktsplanens aktualitet samt beskriva hur översiktsplaneringen ska drivas vidare för att implementera översiktsplanens intentioner. Huddinge kommer att behöva ta fram en planeringsstrategi först efter valet 2026 då kommunen antar en översiktsplan inom den innevarande mandatperioden.

## **Förvaltningens synpunkter**

Förvaltningen anser att planförslaget väl stämmer överens med den beslutade inriktningen för översiktsplanen och föreslår att planförslaget ska antas.

Förvaltningen har arbetat in hållbarhetsperspektivet i översiktsplanen, främst genom att Agenda 2030 har utgjort ram för framtagandet av planförslaget. Hållbarhetsperspektivet har säkrats genom att vidga den lagstadgade miljöbedömningen till en bredare hållbarhetsbedömning som såväl ekologiska som ekonomiska och sociala konsekvenser.

Förvaltningen har även beaktat barnperspektivet i utformandet av planförslaget och lyft fram det där det bedömts vara särskilt relevant. En särskild barndialog har genomförts inom ramen för samrådet.





Datum  
2023-01-18

Diarienummer  
KS-2020/635.312

## Ekonomiska och juridiska konsekvenser

En översiktsplan är vägledande men är ej juridiskt bindande. Den hållbarhetsbedömning som följer planförslaget inkluderar övergripande ekonomiska bedömningar. Då inriktningen i översiktsplanen inte väsentligt ändrats från tidigare fattade beslut (se exempelvis beslut om ramavtal för Sverigeförhandlingen samt Spårväg syd, KS 2015/1253.446) har frågan om mer noggranna ekonomiska bedömningar av exempelvis exploateringskostnader, utbyggnad av samhällsservice med mera bedömts kunna hanteras inom ramen för de långsiktiga ekonomiska prognoserna som redan görs av Kommunstyrelsens förvaltning.

Camilla Broo  
Kommundirektör

David Grind  
Tf samhällsbyggnadsdirektör

## Bilagor

- Bilaga 1. Digitalt planförslag: <https://www.huddinge.se/op2050/>
- Bilaga 2. Särskild sammanställning enligt miljöbalken 6 kap 16§
- Bilaga 3. Hållbarhetskonsekvensbeskrivning
- Bilaga 4. Särskilt utlåtande från granskning av översiktsplan för Huddinge
- Bilaga 5. Remissammanställning från granskning av översiktsplanen
- Bilaga 6. Länsstyrelsens granskningsyttrande över Huddinge kommuns översiktsplan
- Bilaga 7. Sammanfattning av reviderad ÖP - informationsunderlag inför beslut om antagande

## Beslutet ska skickas till

Samtliga kommunala nämnder  
Huge Bostäder AB  
Huddinge samhällsfastigheter AB  
Länsstyrelsen Stockholm  
Region Stockholm  
Boverket  
Lantmäterimyndigheten