



Datum
2020-01-27

Diarienummer
BTN-2019/552.109
KS-2019/3300

Handläggare
Morgan Randall Svahn
Morgan.Randall-Svahn@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Svar på internremiss gällande förslag till Boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan samt förslag till Boverkets allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan

Beslut

Bygglövs- och tillsynsnämnden beslutar att överlämna förvaltningens synpunkter som nämndens remissvar till kommunstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Riksdagen och regeringen har uttalat en tydlig ambition att Sverige ska bli bäst i världen på att använda digital teknik. Ett av fokusområdena för detta arbete är samhällsbyggnadsprocessen vilket har skett genom Boverkets utredning ”Rapport 2017:21 – Digitala detaljplaner – reglering av hur detaljplaner ska utformas digitalt”. Efter det har Boverket har fått bemyndigande att skriva föreskrifter till 4 kapitlet plan- och bygglagen (2010:900), PBL, om detaljplan med planbeskrivning samt om överföring av digital detaljplaneinformation. Författningsförslaget har tidigare varit på remiss men har nu också kompletterats med förutsättningarna för digital överföring samtidigt som den föreslagna regleringen om planbeskrivningen lyfts bort.

Idag tillämpas Boverkets allmänna råd (2014:5) om planbestämmelser för detaljplan; BFS 2014:5 och en exempelsamling i form av Boverkets planbestämmelsekatalog samt allmän vägledning till PBL vid framtagande av detaljplaner. Boverket förslag till nya föreskrifter syftar till att på en övergripande nivå reglera de grundläggande förutsättningarna för överföring av informationen i detaljplaner. En förutsättning är att informationen är enhetlig och tydlig. Den föreslagna regleringen ska också främja tydlighetskravet i PBL. För att ge rekommendationer om hur tydlighetskravet kan uppfyllas i detaljplanens redovisning tas nya allmänna råd fram.

Boverket har bedömt att det är nödvändigt att reglera formerna för överföring av detaljplaneinformation för att möjliggöra återanvändning och att i framtiden skapa förutsättningar för nationell åtkomst. Föreskriften föreslås träda i kraft 2020-07-01 och vara obligatorisk att tillämpa 2022-01-01.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Miljö- och bygglövsförvaltningen
141 85 Huddinge

Besök
Hälsövägen 7
Flemingsberg

Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00

mbf@huddinge.se
www.huddinge.se



Datum
2020-01-27

Diarienummer
BTN-2019/552.109
KS-2019/3300

Ärendet har skickats från kommunstyrelsen till bygglovs- och tillsynsnämnden på internremiss med sista datum att svara den 26 februari 2020. Svarstiden har sedan ändrats till 26 januari 2020 varför sedvanlig hantering i nämnd inte har varit möjlig. Beslut fattas därför av nämndens ordförande.

Förvaltningens synpunkter

Bygglovsavdelningen lämnar först en övergripande syn på förslagen. Sedan ges synpunkter endast på frågor som kan inverka på den handläggning som sker i lovärenden.

Boverkets föreskrifter och allmänna råd om detaljplan

Huddinge kommun är i grunden positiv till den föreskrift och de allmänna råd som föreslås. Avdelningens verksamhet är idag långt gången vad gäller digitalt arbete och ser positivt på att digitala detaljplaner är ett steg på vägen för att nå en helt digital samhällsbyggnadsprocess. Genom förslaget ökar möjlighet att spara och eftersöka information på ett likartat sätt inom alla landets kommuner. En positiv effekt för lovhanteringen är att möjligheten för samsyn mellan kommunerna vad gäller bestämmelser och tillämpning underlättas. Möjligheten att integrera lovhandläggningens verksamhetssystem med det där detaljplaner tas fram och förvaras bedöms ge stor vinning i framtiden. Det ger också reella möjligheter till att använda till exempel digitala 3D-modeller för lovprövning mot digitala detaljplaner. Det är både en möjlig och önskvärd utveckling men som kräver förändringar i hur detaljplaner ska tas fram. De föreslagna föreskrifterna svarar för sådana förändringar.

För medborgarna, och i förlängningen lovsökande, bedöms föreskrifterna ge stora vinster i form av att detaljplaner i större utsträckning kan läsas på samma sätt oavsett kommun. Tydligheten och förståbarheten i nya detaljplaner bedöms då att öka.

1 kap. 3 §

Huddinge kommun anser det vara mycket positivt att begreppet byggnadshöjd inte beskrivs för att reglera bebyggelsens höjd. En byggnads utformning styrs istället genomnock- eller totalhöjd tillsammans med takvinkel. Det är också positivt att det anges var ifrån höjden ska beräknas. Det är positivt att en byggnads volym tydligare styrs mednock- eller totalhöjd i kombination med takvinkel istället för med byggnadshöjd och våningsantal som under en lång tid varit den vanligast förekommande regleringen.

3 kap. 1 och 2 §§

Huddinge kommun anser det vara nödvändigt att detaljplanen avgränsas vertikalt för att i ett längre perspektiv kunna pröva bygglov genom till exempel 3D-modeller. För att säkra en sådan möjlighet vore det lämpligare att det var ett krav att avgränsa detaljplanen också vertikalt istället för bara horisontellt. Att ställa ett sådant krav borde inte kunna utgöra ett problem då det i de flesta fall gäller en och samma bestämmelse oavsett höjdläge i detaljplanen och detta kan då anges. I de fall det inte gäller kommer ju en reglering i höjdläge ändå behöva göras.



Datum
2020-01-27

Diarienummer
BTN-2019/552.109
KS-2019/3300

3 kap. 3 §

Det är enligt Huddinge kommun positivt med en bindande föreskriftsregel kring att endast det som anges i en planbestämmels precisering är tillåtet.

7 kap. 4 §

Se 1 kap. 3 §.

7 kap. 5 §

Redovisade bestämmelser ger enligt Huddinge kommuns tolkning inte möjlighet att reglera till exempel där det ska gå att bygga en komplementbyggnad men inte anläggningar.

7 kap. 9 §

De förändringar gällande lovbeFrielse som skett i plan- och bygglagen har haft som konsekvens att Huddinge kommuns planmonopol har kringkurits. Syftet att främja bostadsbyggandet har lett till en omfattande förtätning av omvandlingsområden som äventyrar infrastruktur, naturmiljö och trivsel. En förtätning som tar hänsyn till bibehållande av vägar och övrig infrastruktur ska vara möjlig. Då det som vidare beskrivs i 7 kap. 23 § ges möjlighet till att öka eller minska lovbeFrielse kan det innebära att det inom värdefulla miljöer inte kommer att vara möjligt att inreda ytterligare en bostad i ett enbostadshus. För att skapa en tydlig kategorisering av bestämmelser bör det därför i tabellen även finnas en underkategori för endast enbostadshus.

Boverkets allmänna råd om redovisning av reglering i detaljplan

Förändringar från tidigare allmänna råd är relativt få. Bygglövsavdelningen bedömer överlag att de förändringar som föreslås är positiva.

2.2 Bestämelseområdets hierarki

De föreslagna föreskrifterna och allmänna råden som ingår i denna remissrunda är överlag framtagna för att förenkla. Det är enligt Huddinge kommun då olyckligt att förändringen från administrativa bestämmelser och egenskapsbestämmelser till två typer av egenskapsbestämmelser (egenskapsgräns 1 respektive egenskapsgräns 2) bedöms kunna leda till otydlighet och risk för feltolkningar. Bygglövsavdelningen är positiv till andemeningen, att olika egenskapsgränser ska kunna korsas varandra genom att de benämns som olika egenskapsgränser men befinner sig på samma nivå hierarkiskt. Benämningen och tydligheten om hur de ska användas i de allmänna råden behöver dock ses över.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Den föreskrift och de allmänna råd som föreslås innebär inga eller mycket små ekonomiska eller juridiska konsekvenser för bygglovs- och tillsynsnämnden.

Beslut fattat, och digitalt signerat, av bygglovs- och tillsynsnämndens ordförande enligt punkt D 1.1.2 i bygglovs- och tillsynsnämndens delegationsordning beslutad 2019-11-11 § 12.

Digitala Signaturer