

Datum
2020-01-28Diarienummer
KS-2020/225.351Handläggare
Maria Sundblad
Maria.Sundblad@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Konkurrensutsättning av drift och underhåll av kommunala angelägenheter inom stadsmiljöområdet – hemställan från klimat- och stadsmiljönämnden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Klimat- och stadsmiljönämndens hemställan bifalls och nämnden bemyndigas att, till juridisk person eller enskild individ i enlighet med 10 kap. 1 § kommunallagen (2017:725), lämna över skötseln av verksamhet inom stadsmiljöområdet.

Sammanfattning

Klimat- och stadsmiljönämnden har den 27 januari 2019 hemställt till kommunfullmäktige att dels godkänna föreslagna avsikter att konkurransutsätta delar av nämndens arbete med drift och underhåll av kommunal verksamhet inom stadsmiljöområdet samt att bemyndiga klimat- och stadsmiljönämnden att, till juridisk person eller enskild individ i enlighet med 10 kap. 1 § kommunallagen (2017:725), lämna över skötseln av verksamhet inom stadsmiljöområdet.

Det föreligger ett stort behov av att effektivisera dagens verksamhet inom stadsmiljöområdet. Kommunstyrelsens förvaltning instämmer i klimat- och stadsmiljönämndens bedömning att det i det uppkomna budgetläget är angeläget att införa nya och mer kostnadseffektiva driftformer. Den privata marknaden har i flera avseenden bättre möjligheter att kunna anpassa sin organisation för starkt säsongsinriktade uppgifter. Särskilt i de situationer förvaltningen som entreprenadköpare väljer ett flertal aktörer i kombination.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår mot den bakgrunden att hemställan bifalls och att klimat- och stadsmiljönämnden bemyndigas att, till juridisk person eller enskild individ lämna över skötsel av verksamhet inom stadsmiljöområdet.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Klimat- och stadsmiljönämnden har den 27 januari 2019 hemställt till kommunfullmäktige att dels godkänna föreslagna avsikter att konkurransutsätta delar av nämndens arbete med drift och underhåll av kommunal verksamhet inom

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Datum
2020-01-28Diarienummer
KS-2020/225.351

stadsmiljöområdet dels att bemyndiga klimat- och stadsmiljönämnden att, till juridisk person eller enskild individ i enlighet med 10 kap. 1 § kommunallagen (2017:725), lämna över skötseln av verksamhet inom stadsmiljöområdet (bilaga 1).

Klimat- och stadsmiljönämndens uppdrag och verksamhet

Klimat- och stadsmiljönämnden ansvarar bland annat för kommunens skötsel och drift av kommunala verksamheter, som gator, torg, parkeringar, konstbyggnader, belysningsanordningar, parker, gång- och cykelvägar samt övrig allmän platsmark. Nämnden ansvarar även för myndighetsutövning genom trafikhandläggning, parkeringsövervakning och flyttning av fordon samt handläggning av ansökningar för schakttillstånd och trafikordningsplaner samt gatuinspektion.

Skäl för konkurrensutsättning inom stadsmiljöområdet

Miljö- och bygglovsförvaltningen utför på nämndens uppdrag ett arbete i syfte att komma till rätta med nämndens budgetunderskott. I det arbetet ingår att analysera drift, behov och nyttjande av teknisk utrustning, möjligheter att strama upp ekonomistyrning, effektivisera och samordna upphandling samt pröva samverkan och konkurrensutsättning.

Eftersom merparten av driften av nämndens verksamheter sker under barmarks-säsong är det angeläget att inrätta en driftorganisation med fokus på en bemanning för den del av basuppdraget som medger en jämn sysselsättning på helårsbasis. Konkurrensutsättning ses av nämnden som en metod för val av bättre driftsformer än de som nu kommer till användning.

I Mål och budget för 2020 anges att det är särskilt prioriterat att jämföra, arbeta effektivare, analysera och förändra samt få största möjliga nytta av insatta medel. Detta talar för att konkurrensutsättning är lämpligt att pröva inom klimat- och stadsmiljönämndens verksamhet.

Klimat- och stadsmiljönämnden anser att det är nödvändigt att redan under år 2020 införa nya och mer kostnadseffektiva driftformer baserade på konkurrensupphandlade entreprenader. Den privata marknaden har i flera avseenden bättre möjligheter att kunna anpassa sin organisation för starkt säsongsinriktade uppgifter. Särskilt om förvaltningen som entreprenadköpare väljer att samverka med ett flertal aktörer.

Verksamhetsområden som föreslås konkurrensutsättas

Bedömningen är att det är ekonomiskt fördelaktigt att konkurrensutsätta enklare uppgifter av mer repetitiv karaktär, uppgifter som är av stark säsongsmissig karaktär (ex viss parkskötsel) men också sådant som kan betraktas som sällanförekommande åtgärder, som kräver specialkompetens. Även uppgifter som förutsätter tunga investeringar i kombinationen säsongsinriktad verksamhet (ex dikning längs vägar) bör konkurrensutsättas.

Mot denna bakgrund anser klimat- och stadsmiljönämnden att det finns skäl att införa alternativa driftformer istället för viss egen-regiverksamhet. Klimat- och

Datum
2020-01-28Diarienummer
KS-2020/225.351

stadsmiljönämnden vill kunna uppdra till miljö- och bygglovsförvaltningen att genom upphandling konkurrensutsätta följande områden:

- Trafikövervakning/parkeringstjänster
- Bortforsling av felaktigt parkerade och uppställda fordon
- Vissa tjänster inom barmarksunderhåll av väg såsom rensning/spolning av dagvattenbrunnar, dikning, avvattning, akuta åtgärder på vägkroppen m.m.
- Vissa tjänster inom drift- och underhåll av parker, skogsområden, lekplatser såsom gräsklippning, ogräsrensning, arboristtjänster, renhållning, tömning av papperskorgar, nyplanteringar, lekplatsbesiktningar m.m.

Personalmässiga konsekvenser

Som en naturlig konsekvens vid konkurrensupphandling följer vanligtvis olika personalmässiga konsekvenser. Vilka dessa konsekvenser blir går i ett tidigt skede inte att närmare specificera. De eventuella personalmässiga konsekvenser som kan uppstå kommer att hanteras av nämnden utifrån de regelverk som tillämpas på arbetsmarknaden och i nära samverkan med personalorganisationerna och i dialog med berörda medarbetare. Det kan avse allt från riktade kompetensinsatser, omplacering till andra arbetsuppgifter, övergång till annan arbetsgivare (jmf verksamhetsövergång) men också personalavvecklingsåtgärder.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsens förvaltning instämmer i klimat- och stadsmiljönämndens bedömning att det i det uppkomna budgetläget är angeläget att införa nya och mer kostnadseffektiva driftformer. Den privata marknaden har i flera avseenden bättre möjligheter att kunna anpassa sin organisation för starkt säsongsinriktade uppgifter, särskilt i de situationer förvaltningen som entreprenadköpare väljer ett flertal aktörer i kombination.

Att konkurrensutsätta de angivna områden som beskrivits ovan ligger helt i linje med Mål & budget 2020 som anger att:

”Kommunen ska aktivt konkurrenspröva sina verksamheter. Väl fungerande upphandlingar är ett viktigt instrument för att förvalta kommunens resurser på ett effektivt sätt. Kommunen ska se positivt på att öppna upp för fler utförare inom den kommunala sektorn och underlätta för att så ska ske.”

Vidare instämmer kommunstyrelsens förvaltning i klimat- och stadsmiljönämndens bedömning att nya driftformer behöver införas, oavsett om det sker inom kommunkoncernen eller hos alternativa utförare, i syfte att med bibehållen kvalitet få ut bästa möjliga nytta för kommunmedborgarna.

Förvaltningen anser att det inom stadsmiljöområdet är motiverat att mer frekvent konkurrensutsätta uppgifter av mer repetitiv karaktär, uppgifter som är av stark säsongsmässig karaktär (exempelvis parkskötsel) men också sådant som kan betraktas som sällanförekommande åtgärder men som kräver specialkompetens.

Mot bakgrund av vad som angivits ovan föreslår kommunstyrelsens förvaltning att hemställan bifalls och att klimat- och stadsmiljönämnden ska bemyndigas att,

Datum
2020-01-28Diarienummer
KS-2020/225.351

till juridisk person eller enskild individ i enlighet med 10 kap. 1 § kommunallagen (2017:725), lämna över skötseln av verksamhet inom stadsmiljöområdet.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

En konkurrensutsättning av verksamheter inom stadsmiljöområdet syftar till att pröva om kommunen genom upphandling av tjänster i kombination med egen regi kan uppnå mera nytta för insatta medel samtidigt som man inte gör avkall på kvalitet. Utgångspunkten är att uppnå besparingar genom en effektivare verksamhet.

Enligt 10 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) får fullmäktige, om det inte i lag eller annan författning anges att angelägenheten ska bedrivas av en kommunal nämnd, besluta att lämna över skötseln av en kommunal angelägenhet till en juridisk person eller en enskild individ.

I övrigt bedöms det inte finnas några legala hinder för konkurrensutsättning avseende de föreslagna verksamheterna.

Camilla Broo
KommundirektörToralf Nilsson
Kanslidirektör

Bilaga

Klimat- och stadsmiljönämndens hemställan om konkurrensutsättning av drift och underhåll av kommunala angelägenheter

Beslutet ska skickas till

Klimat- och stadsmiljönämnden