

Datum  
2021-03-17Diarienummer  
KS-2021/351.109Handläggare  
Maria Sundblad  
Maria.Sundblad@huddinge.se

Kommunstyrelsen

## **Promemoria Ordning och reda på avfallet – Svar på remiss från Miljödepartementet**

### **Förslag till beslut**

*Kommunstyrelsens beslut*

Bifogad skrivelse till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 17 mars 2021, bilaga 1, överlämnas till Miljödepartementet som Huddinge kommuns svar på remissen *Promemoria Ordning och reda på avfallet*.

### **Sammanfattning**

Huddinge kommun har remitterats promemorian *Ordning och reda på avfallet* för yttrande.

Promemorian innehåller förslag för att förbättra avfallshanteringen och öka tillsynsmyndigheternas möjligheter att säkerställa syftet med miljöbalken.

Samberedande förvaltningar välkomnar åtgärder i syfte att avhjälpa bristande avfallshantering samt öka förutsättningarna för cirkulär ekonomi och att avfallshierarkin kan följas.

Naturvårdsverket gavs i januari 2021 i uppdrag att utreda hanteringen av jord- och schaktmassor, entreprenadberg och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål. Syftet uppges vara att göra det enklare för seriösa aktörer att hantera schaktmassor på ett resurseffektivt sätt och främja en omställning till en giftfri cirkulär ekonomi. Det kan dock ifrågasättas starkt om förslagen i promemorian ligger i linje med detta uppdrag. Tyvärr finns tvärtom en risk för ökad administration, ökade transporter och minskad återanvändning.

Förslagen enligt promemorian bör samordnas med resultatet av utredningsuppdraget från januari 2021 för att nå bästa effekt. I detta avseende hänvisas till det remissyttrande som Region Stockholm lämnat in.

### **Beskrivning av ärendet**

Huddinge kommun har remitterats promemorian *Ordning och reda på avfallet* för yttrande (bilaga 2).

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
141 85 HuddingeBesök  
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se  
www.huddinge.se

### Promemorian i korthet

Promemorian innehåller förslag för att förbättra avfallshanteringen och öka tillsynsmyndigheternas möjligheter att säkerställa syftet med miljöbalken.

Promemorian innehåller förslag på ändringar som ger tillsynsmyndigheterna nya verktyg för att kunna komma till rätta med verksamheter som inte agerar seriöst, bland annat genom att flytta avfallet i stället för att behandla det. Med nuvarande regler finns även risk för att verksamhetsutövare går i konkurs och att skattebetalarna får betala kostnaden för att hantera avfallet och återställa verksamhetsområdet. Förslaget syftar till att förbättra förutsättningarna för en bra avfallshandling och att alla led i en illegal handtering ska vara sanktionerade på ett tydligt sätt.

Det lämnas också förslag som syftar till att förtydliga bestämmelserna om tillstånds- och anmälningsskyldighet för handtering av avfall, så att verksamheterna prövas på den nivå som är motiverad av de generella effekter som den typ av verksamhet har på omgivningen och som krävs för att uppfylla EU-rättsliga krav. Det är också viktigt att bestämmelserna är tydliga så att det går att bedöma om verksamheter är tillstånds- eller anmälningsskyldiga.

Ett annat syfte med förslagen är att använda de möjligheter som avfallsdirektivet ger att undanta viss handtering av schaktmassor från krav på tillstånd och anmälan och på så sätt underlätta handteringen av sådana massor utan att försämra skyddet för människors hälsa och miljön.

Föreslagna ändringar i miljöbalken föreslås träda i kraft den 1 januari 2022 och ändringarna i förordningarna föreslås träda i kraft den 1 juni 2021. Vissa övergångsbestämmelser föreslås för att ge berörda aktörer tid för omställning.

### *Konsekvenser för kommunen*

Kommunerna berörs av förslagen eftersom de ansvarar för tillsynen av flertalet berörda verksamheter och handlägger anmälningsskylden.

Förslaget om undantag från tillstånds- och anmälningsskyldighet innebär färre prövningar för länsstyrelser och kommuner.

Promemorians förslag innebär att kommunerna får nya uppgifter. Den ökade tydligheten som förändringarna medför underlättar dock tillsynen och minskar antalet anmälningsskylden. Vidare förebygger förslagen att kommunerna får omhändertaga kostnader som övervältras om en verksamhetsutövare går i konkurs.<sup>1</sup> Sammantaget bedöms den totala ekonomiska påverkan på kommunerna minska med förslagen.

### Ärendets beredning

Ärendet har beretts mellan kommunstyrelsens förvaltning och miljö- och bygglovsförvaltningen. Under ärendets beredning har det tillkommit ny

---

<sup>1</sup> I den utsträckning kommunen är verksamhetsutövare berörs kommunen på samma sätt som företag. Med det undantaget att kommuner inte får föreläggas att ställa ekonomisk säkerhet.

information som föranlett revideringar. Av tidsmässiga skäl har detta enbart hanterats inom ramen för kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande.

### **Förvaltningens synpunkter**

Samberedande förvaltningar välkomnar åtgärder i syfte att avhjälpa bristande avfallshantering samt öka förutsättningarna för cirkulär ekonomi och att avfallshierarkin kan följas.

Naturvårdsverket gavs i januari 2021 i uppdrag att utreda hanteringen av jord- och schaktmassor, entreprenadberg och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål. Syftet uppges vara att göra det enklare för seriösa aktörer att hantera schaktmassor på ett resurseffektivt sätt och främja en omställning till en giftfri cirkulär ekonomi. Det kan dock ifrågasättas starkt om förslagen i promemorian ligger i linje med detta uppdrag. Tyvärr finns tvärtom en risk för ökad administration, ökade transporter och minskad återanvändning.

Förslagen enligt promemorian bör samordnas med resultatet av utredningsuppdraget från januari 2021 för att nå bästa effekt. I detta avseende hänvisas till det remissyttrande som Region Stockholm lämnat in.

Promemorians förslag om schaktmassor och entreprenadberg som används för anläggningsändamål riskerar att ha en negativ inverkan på hållbarhet och även i förlängningen bidra till en sämre miljö för barn.

### **Ekonomiska och juridiska konsekvenser**

Det bedöms finnas en risk att förslagen i promemorian leder till ökad administration, ökade transporter och minskad återanvändning.

Förändringarna i lagstiftningen som föreslås innebär att verksamheter inom kommunen, främst de som arbetar med tillstånds- och tillsynsärenden kopplade till nämnda lagstiftning, delvis får nya arbetsuppgifter och nya verktyg för myndighetsutövning.

Föreliggande förslag till beslut innebär dock i sig inga ekonomiska eller juridiska konsekvenser.

Camilla Broo  
Kommundirektör

Patrik Forshage  
Biträdande kommundirektör

### **Bilagor**

- Bilaga 1. Huddinge kommuns yttrande
- Bilaga 2. Remiss - Promemoria Ordning och reda på avfallet
- Bilaga 3. Bygglovs- och tillsynsnämndens remissvar



Datum  
2021-03-17

Diarienummer  
KS-2021/351.109

**Beslutet ska skickas till**  
Miljödepartementet  
Bygglövs- och tillsynsnämnden