



Datum
2022-01-17

Diarienummer
KS-2021/3035.112

Handläggare
Vilhelmina Granfalk
Vilhelmina.Granfalk@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Revidering av lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön – HKF 1300 - ska ha den ändrade lydelse som framgår av bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 17 januari 2022.

Sammanfattning

Bygglövs- och tillsynsnämnden beslöt den 30 november 2021, § 10, att hemställa kommunfullmäktige att revidera lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön - HKF 1300.

Nu gällande Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön – Huddinge kommun – HKF 1300 antogs av fullmäktige 1999 och reviderades senast den 8 december 2014.

Bygglövs- och tillsynsnämnden föreslår ett antal revideringar av nu gällande föreskrifter för att dessa bättre ska stämma överens med lagstiftningen. Eldningsveckorna föreslås utgå eftersom dessa inte är möjliga att reglera utifrån förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Vissa förenklingar föreslås gällande nuvarande bestämmelser om djurhållning i syfte att förenkla för kommuninvånarna. Förslagen leder även till minskad administration för miljö- och bygglövsförvaltningen.

Beskrivning av ärendet

Nu gällande Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön – Huddinge kommun – HKF 1300 antogs av fullmäktige 1999 och reviderades senast den 8 december 2014. Miljö- och bygglövsförvaltningen föreslår ett antal revideringar av nu gällande föreskrifter. Ändringarna beskrivs enligt nedan.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



Datum
2022-01-17

Diarienummer
KS-2021/3035.112

Beskrivning av föreslagna ändringar

Paragrafbeteckningarna hänvisar till de föreslagna nya lokala hälsoskyddsföreskrifterna, se bilaga 1.

1 § Inledande bestämmelser

Bestämmelsen ändras redaktionellt.

2 § Avloppsanordningar för BDT-vatten

Bestämmelsen förtydligas redaktionellt och det förtydligas att tillståndsplikten enbart gäller avlopp för omhändertagande av så kallat BDT-vatten (bad, disk, tvätt-vatten) på enskilda bostadsfastigheter och inte alla övriga anordningar för omhändertagande av annat avloppsvatten, såsom dagvatten från vägar och liknande.

Områdena där inrättande av BDT-avlopp kräver tillstånd är ändrade och följer kommunens planerade utbyggnad av dricks- och spillvattennätet. Se bilaga 3 för närmare redovisning av föreslagna områden med tillståndsplikt.

3 § Andra toaletter än vattentoaletter

Tillståndsplikten utökas till att omfatta även förmultningstoaletter och torrtoaletter. Däremot föreslås inte tillståndsplikt för förbränningstoalletter då dessa inte bedöms innebära risk för hälsa eller miljö.

4 § Djurhållning

Tillståndsplikten för djurhållning inom område med detaljplan och områdesbestämmelser avgränsas delvis då tillståndsplikten föreslås avskaffas för hållande av fem hönor eller färre och för hållande av ormar som inte är giftiga. Enligt miljö- och bygglovsförvaltningens erfarenhet är detta en djurhållning som i övervägande fall inte behöver förprövas. Bygglovs- och tillsynsmyndens tillsynsansvar för lokaler för hållande av djur kvarstår dock, jämför 45 § 7 punkten förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, oavsett om djurhållningen kräver tillstånd eller inte. Miljö- och bygglovsförvaltningen kommer i samband med detta se över information på kommunens hemsida för att säkerställa att djurhållning som inte kräver tillstånd bedrivs på ett miljö- och hälsomässigt korrekt sätt. Bedömningen är att föreslagna ändringar leder till minskad administration för miljö- och bygglovsförvaltningen.

5 § Tomgångskörning

Bestämmelsen ändras redaktionellt.

6-9 § Administrativa bestämmelser

Bestämmelserna ändras redaktionellt.



Datum
2022-01-17

Diarienummer
KS-2021/3035.112

Bestämmelser som föreslås utgå

Skydd för ytvattentäkt och enskilda grundvattentäkter

Möjligheten att meddela föreskrifter om skydd för vattentäkter får endast göras med hänsyn till skydd för människors hälsa. Det är med andra ord inte tillåtet att meddela föreskrifter som direkt syftar till att skydda miljön.

Huddinge kommuns medborgare får till övervägande del sitt dricksvatten från det allmänna ledningsnätet via Va-huvudmannen Stockholm vatten och avfall AB (SVOA). Dricksvattnet som SVOA tillhandahåller kommer från Mälaren och med anledning av behovet av att långsiktigt skydda vattentäkten instiftades på 2000-talet Östra Mälarens vattenskyddsområde som täcker en stor del av kommunen. I föreskrifterna till vattenskyddsområdet finns sedan tidigare reglerat hur hantering ska ske av miljöfarliga produkter som kan komma att påverka vattenkvaliteten. Det bedöms av detta skäl inte vara behövt att ytterligare reglera samma sak i de lokala föreskrifterna.

Vad gäller enskilda grundvattentäkter finns dessa i huvudsak inom fritidsbebyggelse inom kommunens perifera delar. Det är förhållandevis få grundvattentäkter det är fråga om och det bedöms erfarenhetsmässigt inte föreligga någon anledning att införa föreskrifter för att hantera denna fråga. Det ska i detta sammanhang beaktas att miljöbalkens generella bestämmelser i 9 kap. miljöbalken om utsläpp i mark och i vatten samt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken bedöms vara tillräckliga för Huddinge kommuns del.

Eldning

Miljö- och bygglovsförvaltningens föreslår att denna bestämmelse upphävs, och då även de så kallade eldningsveckorna som sedan många år finns i kommunen. Anledningen till detta är att den aktuella delegationsbestämmelsen i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd stadgar att kommunen kan meddela föreskrifter om "tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar, och annat trädgårdsavfall inom planlagt område". Den nu gällande bestämmelsen innebär i praktiken ett förbud mot eldning under större delen av året, förutom enstaka veckor under vår och höst. Miljö- och bygglovsförvaltningen anser att en sådan reglering strider mot bestämmelsen i 40 § p. 8 förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Frågan berördes i en dom från miljööverdomstolen, mål nr M 4771-10. Fråga i målet var om de lokala föreskrifterna i Osby kommun var förenliga med 40 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Miljööverdomstolen skriver i sina domskäl:

"Miljööverdomstolen konstaterar att 8 § i de kommunala föreskrifterna innebär ett generellt förbud mot att elda med hushållsavfall, plast, målat eller tryckimpregnerat virke, spånskivor eller liknande material.

Föreskriften innehåller varken den tidsmässiga (tillfälligt förbud) eller den rumsliga (inom särskilt angivna områden) begränsningen som bemyndigandet i 40 § första stycket 6 p i förordningen ger uttryck för. Inte heller återspeglas



Datum
2022-01-17

Diarienummer
KS-2021/3035.112

bemyndigandets begränsning till småskalig eldning i den kommunala föreskriften."

Det är således inte möjligt att meddela föreskrifter om förbud mot eldning av kommunalt avfall i form av trädgårdsavfall på ett sådant sätt som nu är reglerat. En föreskrift med stöd av 40 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd måste avse ett tillfälligt förbud mot sådan eldning, exempelvis vid tillfälligt höga partikelhalter i ett lågt beläget område.

Miljö- och bygglovsförvaltningen föreslår att bestämmelsen därför helt utgår ur de lokala hälsoskyddsföreskrifterna. Konsekvensen av detta är att bortskaffande av kommunalt avfall i form av trädgårdsavfall är tillåtet under hela året under förutsättning att detta kan ske utan olägenhet för människors hälsa och miljön, enligt 15 kap. 24 § 2 st. miljöbalken. En reglering av sådant bortskaffande måste göras genom kommunens renhållningsföreskrifter med stöd av 15 kap. miljöbalken. I Huddinge kommuns nyligen antagna renhållningsföreskrifter (se HKF 4400) har eldning inte reglerats närmare och detta innebär att den som eldar själv ansvarar för att säkerställa att verksamheten inte innebär olägenhet för hälsan. Eventuella eldningsförbud meddelande med stöd av annan lag gäller fortsatt och påverkas inte av miljöbalkens eller de lokala hälsoskyddsföreskrifternas reglering.

För redovisning av de föreslagna ändringarna i sin helhet, se bilaga 2.

Förvaltningens synpunkter

Bygglövs- och tillsynsnämnden föreslår ett antal olika revideringar av kommunens lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö. Efter en genomgång av de förordade ändringarna föreslår kommunstyrelsens förvaltning att kommunfullmäktige godkänner bygglövs- och tillsynsnämndens förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön – HKF 1300.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige beslutar att bygglövs- och tillsynsnämndens förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – 1300 ska ha den ändrade lydelse som framgår av bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 17 januari 2022. Kommunstyrelsens förvaltning har inte föreslagit några ändringar i förhållande till bygglövs- och tillsynsnämndens förslag men har gjort en mindre justering av den kommungemensamma dokumentmallen för Huddinge kommuns författningssamling.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Miljö- och bygglövsförvaltningen har angett att de inte har identifierat några juridiska eller ekonomiska konsekvenser av de föreslagna ändringarna.



Datum
2022-01-17

Diarienummer
KS-2021/3035.112

Camilla Broo
Kommundirektör

Patrik Forshage
Biträdande kommundirektör

Bilagor

- Bilaga 1. Kommunstyrelseförvaltningens förslag till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300
- Bilaga 2. Miljö- och bygglovsförvaltningens förslag till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300 – med markerade ändringar i jämförelsetabell
- Bilaga 3. Tillståndsplikt för BDT-avlopp, kartbilaga, lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö – HKF 1300
- Bilaga 4. Bygglovs- och tillsynsnämndens beslut från den 30 november 2021, § 10
- Bilaga 5. Miljö- och bygglovsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 17 november 2021

Beslutet ska skickas till

Bygglovs- och tillsynsnämnden
HKF 1300