

Till  
Huddinge kommun

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden  
Kommunstyrelsen

*För kännedom:* Kommunfullmäktige

## **Missiv: Granskningsrapport avseende Gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens styrning uppföljning och kontroll, 2021**

Anders Haglund och Lars Högberg, certifierade kommunala yrkesrevisorer har på uppdrag av mig genomfört en förstudie av Gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens styrning uppföljning och kontroll.

**Bakgrund** till granskningen var att den samlade måluppfyllelsen för 2020 enligt nämndens egen bedömning och verksamhetsrapport inte var godtagbar. I den grundläggande granskningen som genomfördes i mars 2021 noterades även svagheter beträffande prognossäkerheten, ekonomisk kontroll, genomföranden av utvecklingsåtaganden, avsaknad av tydliga och preciserade målnivåer samt vissa tillkortakommanden avseende rapportering.

**Syfte** med förstudien var att bedöma inom vilka av nämndens ansvars- och verksamhetsområden det finns skäl för en fördjupad granskning av nämnden.

**Resultat** av granskningen som Haglund och Högberg redovisar är att det genomförts ändamålsenliga åtgärder för att styra upp verksamheten och att en fördjupad granskning inte bör prioriteras för 2022 avseende former och systematiken för styrning, uppföljning och kontroll av ekonomi som verksamhet.

Haglund och Högberg föreslår dock fortsatt dialog med nämnden avseende det kommunala aktivitetsansvaret, uppföljningen och rapporteringen av ekonomiskt bistånd, målet om attraktivitet som arbetsgivare. förebyggande insatser och arbete samt hur handläggning av ekonomiskt bistånd är utformad och genomförs.

Haglund och Högberg har noterat att nämnden har som mål att verksamheten ska ha en låg klimatpåverkan och påpekar att KF-målet är att verksamhetens alla delar ska genomföras på så sätt att negativ klimatpåverkan minskas.

**Min analys** av rapporten ger anledning till följande kommentarer och anmärkningar:

- Under rubriken på sid 7 i rapporten *Skattemedel används effektivt* anges att budgethållning är en indikator för att bedöma måluppfyllelse av om skattemedel används effektivt. Detta är en grov missuppfattning av innebörden av effektiv användning av resurser. Budgeten utgör ett av randvillkoren för verksamheten - om man håller eller inte håller budgeten är inget effektivitetsmått. Effektivitet är vad verksamheten levererar per skattekrone. I KF-målen skrivs att varje skattekrone ska

ge bästa invånarnytta vilket medför att vad som bör vara indikator på effektivitet är vad man uträttar per skattekrona inom de verksamheter man ansvarar för.

- Nämndens indikatorer för klimatpåverkan är enligt rapporten matsvinn och ekologiska livsmedel i gymnasieskolorna. Om ekologisk mat generellt är mer klimatvänlig är omtvistat och därmed en tveksam indikator – vilka råvaror som används, var de odlas, transporteras och hanteras har betydligt större betydelse. Energiförbrukning i verksamhet och i lokaler bör också användas som indikator för klimatpåverkan.
- Resultat av arbetet med social hållbarhet anges inte som en indikator.
- KF:s och nämndens mål är att eleverna ska nå högt ställda kunskapskrav men indikatorerna för vuxenutbildningen är endast att bli godkänd. 44% av eleverna på yrkesförberedande program når inte målet om gymnasieexamen inom tre år inom de kommunala skolorna liksom 24% av eleverna på högskoleförberedande program. Genomsnittligt betygspoäng för yrkesförberedande program uppgick 2020 till 12,5 och genomsnittlig betygspoäng för avgångselever på högskoleförberedande program var 14,4. Av dessa saknade (enligt skolverket) 15% grundläggande behörighet. (Högsta möjliga poäng är 22,5)

14,4 betygspoäng motsvarar knappt C i medelbetyg och 12.5 medelbetyget D. Högt ställda kunskapskrav bör rimligen tolkas som betygen A och B. Om betygen är normalfördelade innebär det att tämligen få elever på de yrkesförberedande programmen når högt ställda kunskapskrav och att endast en tredjedel av eleverna som börjar gymnasiet når KF-målet om högt ställda kunskapskrav.

I kommunens årsredovisning för 2020 skrivs under rubriken *Utbildning med hög kvalitet* att måluppfyllelsen för målet sammantaget bedöms vara god.

Anmärkningsvärt är att detta till trots uppnår en tämligen stor majoritet av eleverna i gymnasierna inte kunskapskrav som motsvarar kommunens beslutade mål.

**Mina rekommendationer till nämnden med anledning av denna rapport är att;**

- Göra en översyn över mål och indikatorer för att styra och följa upp verksamheternas resultat och kvalitet.
- Komplettera målformuleringarna inom hållbarhetsområdet med mål för social hållbarhet enligt definitionerna i Agenda 2030.
- Formulera/omformulera alla mål så att de är specifika, mätbara/uppföljningsbara, accepterade och förankrade i organisationen samt även att de är realistiska och tidsatta.

I denna granskning och i utarbetande av denna missivskrivelse har övriga kommunrevisorer valt att inte delta.

Rapporten överlämnas härmed till Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden och kommunstyrelsen för yttrande senast 2022-01-31 och för kännedom till kommunfullmäktige.

Klas Hamrin

Kommunrevisor 2019-2022