

## Huddinge civilförsvarsförening – en frivilligresurs i Huddinge kommun!

Till Kommunstyrelsens ordf Daniel Dronjak  
Bitr kommundirektör Patrik Forshage

För kännedom Stf säkerhetschef Catarina Klockerud  
Nämndordförande Ingalill Söderberg

### Angående uppsägning IOP-avtal, ref: Diarienummer KS-2018/2563.109

Huddinge Civilförsvarsförening säger härmed upp den överenskommelse om avtal enl IOP som föreningen tecknade med kommunen i mars 2019.

Vid utformningen av överenskommelsen om avtalet beaktades de rekommendationer som då fanns i av Sveriges Kommuner och Landstings rapport "Utveckla idéburet offentligt partnerskap". Ett IOP får inte syfta till att tillgodose ett behov hos kommunen, d v s det får inte vara i syfte "att tillgodose ett behov som den offentliga myndigheten på förhand definierat inom ramen för sina befogenheter".

Avtalet/överenskommelsen anger vidare att partnerskapet skulle bygga på samverkan och verksamhet/insatser fick inte detaljregleras av kommunen.

Syftet med överenskommelsen var att genom partnerskapet bidra till kommunen uppfyller sina skyldigheter utifrån lag och förordning kring åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, lagen om skydd mot olyckor samt indirekt även bidra till kommunens arbete med civilt försvar.

Vidare var syftet att skapa ett långsiktigt och hållbart förhållande mellan kommunen och föreningen där överenskommelsen skulle ge vidare stabilitet i de ekonomiska förutsättningarna för ökad kvalitet i verksamheten.

Verksamheten skulle präglas av respekt, jämlikhet, lyhördhet och transparens med ett samarbete präglat av ömsesidigt ansvar och gemensamt engagemang.

Föreningen anser att kommunen brustit i sina åtaganden och sökt dialog kring detta. Det har bl a försvårats av att det under perioden efter att avtalet tecknats (från mars 2019 – oktober 2020) föreningen haft 5 olika kontaktpersoner vilket inte varit framgångsrikt när det gäller att skapa kontinuitet i samarbete. Föreningen saknar i nuläget den nära samverkan i uppdraget som är nödvändigt för åtagandet enligt överenskommelsen om avtalet.

Avtalstexten anger att ersättningen inkluderar alla delar av föreningens verksamhet och att föreningens verksamhet inte ska detaljstyras.

Enligt tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen KS-2018/2563.109 ses i avtalet inga begränsningar om hur föreningen använder det årliga bidraget på kr 355 000 under avtalstiden 2019 – 2021 och som kommunen finansierar inom ramen för det statliga bidraget för krisberedskap från MSB.

Föreningens styrelse tillsatte en arbetsgrupp den 3 juni med uppdraget att göra en översyn av avtalet tecknat i mars 2019.

Detta då det framkommit att tjänsteman inom kommunens Trygg- och säkerhetssektion vid möte 7 april presenterat anvisningar till hur föreningen får använda bidraget. Dokumentet med anvisningen var okända innan 28 maj, då det saknas i minnesanteckningarna från 7 april men är bifogad som reviderad bilaga inför möte enl plan 2 juni.

Arbetsgruppen rapporterade till styrelsen efter översynen:

- att anvisningen stred mot tecknat avtal
- att anvisningen saknade bakgrund med varför och vem som uppdragit till tjänstemannen att formulera anvisning på kommunens brevpapper och dessutom presentera reviderad version inför möte i juni
- att anvisning saknar beskrivning (frågeställning kvarstår) vad som åsyftas med beskrivningen "särskild händelse som inte ersätts"

Avtalet beskriver vidare tydligt:

- att bidraget avser hela föreningens verksamhet
- att kommunen inte ska detaljstyra föreningens verksamhet
- att föreningen har arbetsgivaransvar för personal på deltid

Arbetsgruppens slutsats blev att avtalet bör sägas upp alternativt eventuellt omförhandlas.

Processen kring detta beslöts genom att:

- informera tjänstemannen att arbetsgrupp inom styrelsen blivit tillsatt att se över avtalet
- avvakta möte enl plan med kommunens kontaktpersoner och söka klargöranden
- informera berörd chef innan formellt dokument lämnas till KS, kommunstyrelsen och ansvarig nämndordförande

Tjänstemannen som formulerat reviderad anvisning informerades om arbetsgruppens uppdrag och rapport den 3 september via epost av styrelsens kontaktperson.

Då föreningen saknade underlag för beslut och uppdrag till tjänstemännens anvisning till föreningen tog föreningens ordförande och styrelsens kontaktperson upp frågan vid möte 16 oktober med de båda tjänstemännen. Styrelsen informerades muntligt 17 oktober om att anvisningarna tagits upp vid möte dagen innan, då de utlovade minnesanteckningarna inte fanns för påsyn av övriga styrelsen.

Rapporten till styrelsen var att kommunens båda tjänstemän kommunicerat såväl att " anvisningarna dras tillbaka", "någon högre upp har ifrågasatt bidragets storlek" samt att "poster i bokslut behöver förtydligas".

Föreningen saknar fortfarande underlag och beslut för tjänstemännens agerande, i minnesanteckningarna som kom föreningen tillhanda 21 oktober via e-post till ordförande anges:

*"Kommunen har bestämt att Anvisningar för ekonomisk ersättning till Civilförsvarsföreningen, inom ramen för IOP ska upphöra att gälla. Föreningen behöver därmed inte ta hänsyn till dessa eller MSB:s motsvarande anvisningar.*

Kommunen bedömer att det är tillräckligt för sin ekonomiska redovisning att det tydligt framgår av föreningens redovisningar vilka specifika aktiviteter kostnaderna är fördelade på."

Vid möte 5 oktober frågar föreningen efter ansvarig chef och får då tvekande svar. Då föreningen redogör för att man ryktesvis har kännedom om att nuvarande chef har annan tjänsteman inom sektionen som ställföreträdande medges detta.

Efter att minnesanteckningarna från möten 5 och 16 oktober justerats av föreningens ordförande och styrelsens kontaktperson kontaktades berörd chef. Av kommunen begärda dokument avseende verksamheten och ekonomi under innevarande år samt diskussionspunkter översändes 31 oktober inför enskilt samtal 3 november med föreningens ordförande och ställföreträdande säkerhetschefen.

Vid samtalet framkommer att chef är vidare sjukskriven och att biträdande kommundirektören är närmast överordnad chef. Föreningens ordförande meddelar vid samtalet, då översända punkter fortfarande återstår att diskutera; föreningens avsikt att säga upp avtalet.

Huddinge i november 2020

Yngve Sundblad, ordförande för styrelsen Huddinge civilförsvarsförening