

Datum
2021-11-17Ärendenummer
Castor: ALLM.2021.3070
W3D3: BTN-2021/303Handläggare
Jan Casserstedt
08-535 364 97
jan.casserstedt@huddinge.se

Bygglövs- och tillsynsnämnden

Hemställan om revidering av lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön (HKF 1300)

Förslag till beslut

Bygglövs- och tillsynsnämnden beslutar:

1. Bygglövs- och tillsynsnämnden hemställer att kommunfullmäktige reviderar HKF 1300 i enlighet med miljö- och bygglövsförvaltningens förslag i bilaga 1.

Som skäl för beslutet hänvisas till tjänsteutlåtande daterat 2021-11-17.

Sammanfattning

Hemställan till fullmäktige att revidera de lokala föreskrifterna för att skydda människors hälsa och miljön (HKF 1300).

Beskrivning av ärendet

Dåvarande tillsynsnämnden beslutade den 13 februari 2018, § 9, att hemställa till fullmäktige att revidera de lokala hälsoskyddsföreskrifterna (HKF 1300) och renhållningsföreskrifterna i enlighet med nämndens förslag. Tillsynsnämndens hemställan ledde dock aldrig till revidering av hälsoskyddsföreskrifterna (HKF 1300). Huddinge kommun beslutade den 7 juni 2021, § 8, att revidera kommunens avfallsföreskrifter (HKF 4440), dock utan de av dåvarande tillsynsnämnden föreslagna ändringarna.

Efter samråd med kommunjurist gör förvaltningen bedömningen att en ytterligare revidering av avfallsföreskrifterna i nuläget inte är aktuell med tanke på revideringen som just genomfördes i samråd med andra SRV-kommuner. Eftersom tillsynsnämndens förslag därmed delvis är överspelat bedömer förvaltningen att ett förnyat beslut krävs i bygglövs- och tillsynsnämnden för hemställa att de lokala hälsoskyddsföreskrifterna (HKF 1300) revideras av fullmäktige.

Kommunen har genom bestämmelser i miljöbalkens nionde kapitel och förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd möjlighet att närmare reglera miljö- och hälsofarliga verksamheter i kommunen. Enligt 9 kap. 13 § miljöbalken får dock kommunala föreskrifter som meddelas till skydd mot

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Miljö- och bygglövsförvaltningen
141 85 Huddinge

Besök
Hälsövägen 7
Flemingsberg

Tfn vxl 08-535 300 00

mbf@huddinge.se
www.huddinge.se

olägenheter för människors hälsa inte medföra onödigt tvång för allmänheten eller annan obefogad inskränkning i den enskildes frihet.

Beskrivning av föreslagna ändringar

Paragrafbeteckningar hänvisar till de föreslagna nya lokala hälsoskydds-föreskrifterna i bilaga 1.

1 §, Inledande bestämmelser

Bestämmelsen ändras redaktionellt.

2 §, Avloppsanordningar för BDT-vatten

Bestämmelsen förtydligas redaktionellt och det förtydligas att tillståndsplikten enbart gäller avlopp för omhändertagande av BDT-vatten på enskilda bostadsfastigheter och inte alla övriga anordningar för omhändertagande av annat avloppsvatten, såsom dagvatten från vägar och liknande.

Områdena där inrättande av BDT-avlopp kräver tillstånd är ändrade och följer kommunens planerade utbyggnad av dricks- och spillvattennätet. Se bilaga 3 för närmare redovisning av föreslagna områden för tillståndsplikt.

3 §, Andra toaletter än vattentoaletter

Tillståndsplikten utökas till att omfatta även förmultningstoaletter och torrtoaletter. Däremot föreslås inte tillståndsplikt för förbränningstoaletter då dessa inte bedöms innebära risk för hälsan eller miljön.

4 §, Djurhållning

Tillståndsplikten för djurhållning inom område med detaljplan och områdesbestämmelser avgränsas delvis då tillståndsplikten föreslås avskaffas för hållande av fem hönor eller färre och för hållande av ormar som inte är giftiga. Enligt förvaltningens erfarenhet är detta en djurhållning som i övervägande fall inte behöver förprövas. Nämndens tillsynsansvar för lokaler för hållande av djur kvarstår dock, jfr 45 § 7 förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, oavsett om djurhållningen kräver tillstånd eller inte. Förvaltningen kommer i samband med detta se över information på hemsida för att säkerställa att djurhållning som inte kräver tillstånd bedrivs på ett miljö- och hälsomässigt korrekt sätt.

5 §, Tomgångskörning

Bestämmelsen ändras redaktionellt.

6-9 §, Administrativa bestämmelser

Bestämmelserna ändras redaktionellt.

Bestämmelser som föreslås utgå

Skydd för ytvattentäkt och enskilda grundvattentäkter

Möjligheten att meddela föreskrifter om skydd för vattentäkter får endast göras

med hänsyn till skydd för människors hälsa. Det är alltså inte tillåtet att meddela föreskrifter som direkt syftar till att skydda miljön.

Huddinge kommuns medborgare får till övervägande del sitt dricksvatten från det allmänna ledningsnätet via Va-huvudmannen Stockholm vatten och avfall AB (SVOA). Dricksvattnet som SVOA tillhandahåller kommer från Mälaren och med anledning av behovet av att långsiktigt skydda vattentäkten instiftades på 2000-talet Östra Mälarens vattenskyddsområde som täcker en stor del av kommunen. I föreskrifterna till vattenskyddsområdet finns redan reglerat hur hantering av miljöfarliga produkter som kan komma att påverka vattenkvaliteten ska ske. Det bedöms av detta skäl inte behövligt att ytterligare reglera samma sak i de lokala föreskrifterna.

Vad gäller enskilda grundvattentäkter finns dessa i huvudsak inom fritidsbebyggelse inom kommunens perifera delar. Det är förhållandevis få grundvattentäkter det är fråga om och det bedöms erfarenhetsmässigt inte föreligga någon anledning att föreskrifter införs för att hantera denna fråga. Det ska i detta sammanhang beaktas att miljöbalkens generella bestämmelser i 9 kap. MB om utsläpp i mark och i vatten samt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. MB bedöms tillräckliga för Huddinges del.

Eldning

Förvaltningen föreslår att denna bestämmelse upphävs, och då även de skeldningsveckorna som sedan många år finns i kommunen. Anledningen till detta är att den aktuella delegationsbestämmelsen i FMH stadgar att kommunen kan meddela föreskrifter om "tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar, och annat trädgårdsavfall inom planlagt område". Den nu gällande bestämmelsen innebär i praktiken ett förbud mot eldning under större delen av året, förutom enstaka veckor under vår och höst. Förvaltningen anser att en sådan reglering strider mot bestämmelsen i 40 § p. 8 FMH.

Frågan berördes i mål MÖD 2011:09. Fråga i målet var om de lokala föreskrifterna var förenliga med 40 § FMH. MÖD skriver i sina domskäl:

"Miljööverdomstolen konstaterar att 8 § i de kommunala föreskrifterna innebär ett generellt förbud mot att elda med hushållsavfall, plast, målat eller tryckimpregnerat virke, spånskivor eller liknande material. Föreskriften innehåller varken den tidsmässiga (tillfälligt förbud) eller den rumsliga (inom särskilt angivna områden) begränsningen som bemyndigandet i 40 § första stycket 6 p i förordningen ger uttryck för. Inte heller återspeglas bemyndigandets begränsning till småskalig eldning i den kommunala föreskriften."

Det är alltså inte möjligt att meddela föreskrifter om förbud mot eldning av kommunalt avfall i form av trädgårdsavfall på ett sådant sätt som nu är reglerat. En föreskrift med stöd av 40 § FMH måste avse ett tillfälligt förbud mot sådan eldning, exempelvis vid tillfälligt höga partikelhalter i ett lågt beläget område.

Förvaltningen föreslår att bestämmelsen därför helt utgår ur de lokala hälsoskyddsföreskrifterna.

Konsekvensen av detta är att bortskaffande av kommunalt avfall i form av trädgårdsavfall är tillåtet under hela året under förutsättning att detta kan ske utan olägenhet för människors hälsa och miljön, enligt 15 kap. 24 § 2 st. MB. En reglering av sådant bortskaffande måste göras med stöd av 15 kap. MB genom kommunens renhållningsföreskrifter. I Huddinges nyligen antagna renhållningsföreskrifter (se HKF 4400) har eldning inte reglerats närmare och detta innebär att den som eldar själv ansvarar för att säkerställa att denna verksamhet inte innebär olägenhet för hälsan. Eventuella eldningsförbud meddelande med stöd av annan lag gäller givetvis och påverkas inte av miljöbalkens eller de lokala hälsoskydds-föreskrifternas reglering.

För redovisning av de föreslagna ändringarna i sin helhet, se bilaga 2 till detta tjänsteutlåtande.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser att de föreslagna lokala hälsoskydds-föreskrifterna ger en god balans mellan behovet av reglering inom vissa begränsade områden och kravet på att enskildas frihet inte onödigtvis begränsas.

Förvaltningen bedömer att ett avskaffande av de s.k. eldningsveckorna kan komma att medföra att eldning av trädgårdsavfall minskar i kommunen genom att kommunen inte längre uppmuntrar till eldning under vissa veckor om året. En minskad eldning bedöms positivt ur hållbarhetsperspektiv genom ökad kompostering, antingen på den egna fastigheten eller genom kommunens försorg om avfallet lämnas till återvinningscentral. Eldning medför vidare problem med förhöjda partikelhalter lokalt vilket är negativt för barn, sjuka eller överkänsliga. Förvaltningen gör därför bedömningen att det ur ett barnperspektiv är positivt att eldning av trädgårdsavfall minskar.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förvaltningens förslag till beslut innebär inga ekonomiska eller juridiska konsekvenser för nämndens verksamhet.

Toralf Nilsson
Teknisk direktör

Staffan Stafström
Miljöchef

Bilagor

Bilaga 1 - Föreslagen ändring av HKF 1300

Bilaga 2 - Redovisning av gällande HKF 1300 och föreslagna ändringar

Bilaga 3 - Föreslagen reviderad kartbilaga till HKF 1300

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen