

Datum
2021-04-14Diarienummer
KS-2021/569.109Handläggare
Björn Rosborg
08-535 302 09
Bjorn.Rosborg@huddinge.se

Kommunstyrelsen

”Konsekvenser av justerade åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem” – svar på remiss från Socialdepartementet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Bifogad skrivelse till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 14 april 2021, bilaga 1, överlämnas till Socialdepartementet som Huddinge kommuns yttrande över promemorian ”Konsekvenser av justerade åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem.”

Sammanfattning

Huddinge kommun har fått promemorian ”Konsekvenser av justerade åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem” på remiss från Socialdepartementet.

Förslag om justerade åldersgränser har presenterats i promemorian ”Höjda åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem” som Huddinge kommunen gav sina synpunkter på 2019. I promemorian föreslås att justeringar av de pensionsrelaterade åldersgränserna ska genomföras 2020, 2023 och 2026.

De ekonomiska konsekvenserna av förslagen som föreslås träda i kraft 2023 och 2026 påverkas av hur följdändringar i skattesystemen utformas och dessa aviserades i budgetpropositionen för 2021. Med anledning av att det nu finns förslag på utformning av ändringar i skattesystemen redovisas beräkningar av de samlade offentligfinansiella konsekvenserna av reformen i en promemoria.

Då remisstiden varit kort har promemorian inte kunnat remissbehandlas internt i kommunen. I beredningen av ärendet har dock synpunkter och fakta inhämtats från gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningen angående ekonomiskt bistånd.

Kommunstyrelsens förvaltning anser att ett antal punkter bör beaktas i regeringens fortsatta beredning av ärendet och vilka återges under rubriken Förvaltningens synpunkter i kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 14 april 2021.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Beskrivning av ärendet

Huddinge kommun har fått promemorian ”Konsekvenser av justerade åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem” på remiss från Socialdepartementet.

Förslag om justerade åldersgränser i enlighet med Pensionsgruppens överenskommelse har presenterats i promemorian ”Höjda åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem” som Huddinge kommun tog ställning till 2019.

Det övergripande syftet med reformen är att säkra långsiktigt höjda och trygga pensioner och att trygga välfärden genom att hantera den demografiska utmaning som fler äldre innebär. För att göra det krävs en högre sysselsättningsgrad och fler arbetade timmar. Detta ger såväl ett högre arbetskraftsutbud som större skatteinkomster. Samtidigt som dessa regler införs kommer vissa åldersgränser inom skattesystemet att ändras.

I ovannämnda promemoria, som Huddinge kommun ställde sig positiv till, föreslogs att justeringar av de pensionsrelaterade åldersgränserna ska genomföras 2020, 2023 och 2026. Promemorian innehöll färdiga lagförslag för alla dessa förändringar, men endast beskrivningar av de ekonomiska konsekvenserna av förslagen som trädde i kraft 1 januari 2020.

De ekonomiska konsekvenserna av förslagen som föreslås träda i kraft 2023 och 2026 påverkas av hur följdändringar i skattesystemen utformas. Förslag om ändringar i skattesystemen aviserades i budgetpropositionen för 2021.

Med anledning av att det nu finns förslag på utformning av ändringar i skattesystemen redovisas beräkningar av de samlade offentligfinansiella konsekvenserna av reformen i en ny promemoria.

Ekonomiska konsekvenser

Enligt promemorian uppstår följande konsekvenser för kommunernas ekonomi.

När skatte och socialavgiftssystemets åldersgränser höjs ökar kommunernas, regionernas och statens skatteintäkter. När kommunsektorns inkomster ökar till följd av att färre personer omfattas av det förhöjda grundavdraget minskas statsbidragen till kommunerna i motsvarande utsträckning.

År 2023 beräknas denna sänkning av statsbidragen uppgå till cirka 2,6 miljarder kronor, och 2026 till cirka 5,4 miljarder kronor.

Kommunsektorns skatteinkomster ökar av två skäl. I mindre utsträckning eftersom sysselsättningsökningen har en positiv effekt på sektorns skatteunderlag, men framför allt eftersom antalet personer som har ett förhöjt grundavdrag minskar.

Den senare inkomstökningen motsvaras dock fullt ut av att statsbidragen till kommunerna sänks. En inkomstökning i kommunsektorn antas vidare motsvaras av en lika stor ökning av den kommunala konsumtionen, så att sektorns resultat

och finansiella sparande är desamma som om reformen inte genomförts eftersom kommunerna antas förhålla sig till balanskravet.

Reformen bedöms också leda till en mindre ökning av de kommunala utgifterna för ekonomiskt bistånd.

Samberedning

Då remisstiden varit kort har promemorian inte kunnat remissbehandlas internt i kommunen. I beredningen av ärendet har dock synpunkter och fakta inhämtats från gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningen angående ekonomiskt bistånd.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsens förvaltning anser att följande punkter bör beaktas i regeringens fortsatta beredning av ärendet ”Konsekvenser av justerade åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem”:

- Det är viktigt att konsekvenserna för kommunsektorns ekonomi noggrant följs och utvärderas och att kommunerna kompenseras enligt finansieringsprincipen om utvärderingsresultatet visar att förslagen har en negativ inverkan på sektorns finanser.
- Enligt förslaget kommer kommunernas behov av statsbidrag att minska i takt med att kommunernas skatteintäkter väntas öka, framför allt till följd av att individer arbetar längre. Utredningen hävdar att det ger utrymme för att anpassa det generella statsbidraget, vilket kan bidra till att göra reformen statsfinansiellt neutral. Detta förutsätter att kommunernas reala konsumtionsutgifter är desamma. Huddinge kommun instämmer inte i detta resonemang utan har en avvikande åsikt. Kommunerna behöver alla intäkter för att kunna finansiera de ökande behoven hos en åldrande befolkning.
- Enligt promemorian så bedöms reformen leda till en mindre ökning av de kommunala utgifterna för ekonomiskt bistånd. Det hade varit önskvärt att få en bakgrund till den bedömningen och få ta del av eventuella beräkningar.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget till remissyttrande medför inga direkta ekonomiska eller juridiska konsekvenser för kommunen.

Camilla Broo
Kommundirektör

Patrik Forshage
Biträdande kommundirektör



Datum
2021-04-14

Diarienummer
KS-2021/569.109

Bilagor

- Bilaga 1. Förslag till yttrande
- Bilaga 2. Länk till promemorian ”Konsekvenser av justerade åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem.”
<https://www.regeringen.se/49386f/contentassets/bb01721fc08f4143a6fc105f352774bb/konsekvenser-av-justerade-aldersgranser-i-pensionssystemet.pdf>

Beslutet ska skickas till

Socialdepartementet
Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden