



Datum
2024-02-14

Diarienummer
KS-2024/112.109

Handläggare
Björn Rosborg
Bjorn.Rosborg@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Reviderad avfallsplan 2021–2030 och reviderade avfallsföreskrifter för kommunerna Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salem

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Reviderad avfallsplan 2021–2030, bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 14 februari 2024, antas.
2. Reviderade avfallsföreskrifter, bilaga 2 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 14 februari 2024, antas.
3. Reviderade Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö, bilaga 4 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 14 februari 2024, antas.

Sammanfattning

Under 2023 har den för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner gemensamma renhållningsordningen bestående av Avfallsplan 2021–2030 och Avfallsföreskrifter genomgått en översyn och textmässig revidering. Detta har gjorts mot bakgrund av de förändringar i lagstiftningen som började gälla inom området 2024. Översynen och revideringen av renhållningsordningens dokument har varit ett samarbete mellan SRV återvinning AB och kommunerna. Arbetet har genomförts av en arbetsgrupp och en styrgrupp där handläggare och chefer med ansvar inom avfall och miljö från de fem olika ägarkommunerna och SRV funnits representerade. Inga förändringar har gjorts i texterna angående mål, mängder, åtgärder eller uppföljning.

Ärendet sändes på remiss till natur- och stadsmiljönämnden som i sitt yttrande anser att Avfallsplan 2021–2030 och Avfallsföreskrifter ska antas samt påpekar att beträffande avfallsföreskrifterna finns det även möjlighet för kommunfullmäktige att flytta bestämmelserna om eldningsveckor från Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö till Avfallsföreskrifter.

Kommunstyrelsens förvaltning instämmer i natur- och stadsmiljönämndens förslag till beslut att renhållningsordningens dokument antas samt föreslår att

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



Datum
2024-02-14

Diarienummer
KS-2024/112.109

eldningsveckorna flyttas från Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö till Avfallsföreskrifter.

Beskrivning av ärendet

Juridiska förutsättningar

Enligt 15 kap 41 § miljöbalken ska alla kommuner ha en avfallsplan och antagna avfallsföreskrifter.

Under 2023 har den för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner gemensamma renhållningsordningen bestående av Avfallsplan 2021–2030 och Avfallsföreskrifter genomgått en översyn och textmässig revidering. Detta har gjorts mot bakgrund av de förändringar i lagstiftningen som började gälla inom området 2024.

Förändringarna utgörs av krav på obligatorisk utsortering och separat insamling av bioavfall från hushåll och verksamheter samt det kommunala övertagandet av ansvar för insamling av förpackningar från hushåll.

Avfallsplan

Den kommungemensamma Avfallsplan 2021–2030 innehåller information om mål för att minska avfall och nedskräpning, och för att öka återbruk och materialåtervinning (bilaga 1). Planen anger hur målen ska följas upp, och innehåller också miljökonsekvensbeskrivning utöver nulägesinformation om insamlade avfallsmängder och deponier.

De textpartier i avfallsplanen som berörs av lagstiftningsförändringarna har uppdaterats. Inga förändringar har gjorts i texterna angående mål, mängder, åtgärder eller uppföljning.

Avfallsföreskrifter

I avfallsföreskrifterna kan fastighetsinnehavare och verksamhetsutövare se vilka skyldigheter och vilket ansvar som vilar på olika aktörer (bilaga 2). Föreskrifterna innehåller bestämmelser om hur avfall ska sorteras, förvaras och hämtas.

Som en följd av lagändringarna har även skrivningar i avfallsföreskrifterna reviderats och uppdaterats i relevanta delar.

Arbetsätt

Översynen och revideringen av renhållningsordningens dokument har varit ett samarbete mellan SRV och kommunerna. Arbetet har genomförts av en arbetsgrupp och en styrgrupp där handläggare och chefer med ansvar inom avfall och miljö från de fem olika ägarkommunerna och SRV funnits representerade.

Förslagen till reviderade texter i Avfallsplan 2021–2030 och Avfallsföreskrifter har varit utställda på respektive kommuners hemsidor, men endast ett fåtal synpunkter har inkommit från allmänheten och har inte föranlett några förändringar (bilaga 5).



Datum
2024-02-14

Diarienummer
KS-2024/112.109

Remissvar från natur- och stadsmiljönämnden

Ärendet har sänts på remiss till natur- och stadsmiljönämnden då det är den nämnd som har till uppgift att leda och samordna arbetet med utformning och framtagande av övergripande och strategiska mål och riktlinjer avseende avfallshantering och kommunala renhållningsfrågor.

Nämnden skriver i sitt remissvar (bilaga 3) att till följd av ny lagstiftning har behov av att revidera nu gällande avfallsplan samt avfallsföreskrifter, som fastställdes av kommunfullmäktige den 7 juni 2021, uppstått. Syftet är att texterna ska vara korrekta gällande hänvisningar och lagstöd.

Arbetet med revideringen har drivits av SRV återvinning AB, där kommunen har haft representanter på tjänstemannanivå med i arbetsgruppen.

Natur- och stadsmiljönämnden föreslår att kommunfullmäktige antar förslaget till reviderad Avfallsplan 2021–2030 och förslaget till reviderade Avfallsföreskrifter.

Eldningsveckorna

Beträffande avfallsföreskrifterna anser nämnden att det även finns ”möjlighet för kommunfullmäktige att i enlighet med förslag från kommunstyrelsens förvaltning inför beslut i kommunfullmäktige den 15 maj 2023 § 10 att flytta bestämmelserna om eldningsveckor från Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön till avfallsföreskrifterna.”

Då kommunstyrelsen remitterade ovan nämnda förslag till natur- och stadsmiljönämnden svarade nämnden den 7 september 2023 § 6 att den inte hade något emot en sådan flytt.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsens förvaltning anser att revideringen av renhållningsordningens dokument har genomförts på ett bra sätt av en arbetsgrupp och en styrgrupp där handläggare och chefer med ansvar inom avfall och miljö från de fem olika ägarkommunerna och SRV funnits representerade.

Renhållningsordningens dokument pekar ut riktningen för avfallshanteringen i kommunen med mål som att minska avfall och nedskräpning samt öka återbruk. Mål och budget styr nämnderna i deras prioriteringar av arbetet och i det årliga framtagandet av kommunens budgetdokument bör ovanstående mål beaktas.

Ärendet rörande renhållningsordningens dokument sändes på remiss till natur- och stadsmiljönämnden som i sitt svar, den 15 februari 2024, anser att Avfallsplan 2021–2030 och Avfallsföreskrifter ska antas samt påpekar att det även finns möjlighet för kommunfullmäktige att flytta bestämmelserna om eldningsveckorna från Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö till avfallsföreskrifterna.

Kommunstyrelsens förvaltning instämmer i natur- och stadsmiljönämndens förslag till beslut att renhållningsordningens dokument ska antas.



Datum
2024-02-14

Diarienummer
KS-2024/112.109

Enligt en dom i Mark- och miljööverdomstolen (MÖD 2011:9) är det inte juridiskt möjligt att meddela föreskrifter om förbud mot eldning av kommunalt avfall i form av trädgårdsavfall i lokala hälsoskyddsföreskrifter.

Mark- och miljööverdomstolen har i en annan dom (MÖD 2007:24) behandlat en kommuns renhållningsordning. Domstolen konstaterar i domen att det av 15 kap. miljöbalken följer att det är förbjudet för fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare att elda trädgårdsavfall, om inte en kommun i sin renhållningsordning eller genom ett särskilt beslut om dispens medgett ett sådant undantag från sitt renhållningsmonopol. En kommun har således enligt domen rättslig möjlighet att tillåta eldning av trädgårdsavfall om detta sker i kommunens renhållningsordning/avfallsföreskrifter.

Eldningsveckorna föreslås därför flyttas från Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö 6 § till Avfallsföreskrifter 22 §. Inför flytten av text mellan styrdokumentet föreslås att den andra meningen i nuvarande 6 § i Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö stryks då nämnd eldning är förbjuden enligt miljöbalken. Även formuleringen avseende valborgsmässoeldar föreslås strykas eftersom den som önskar anordna en valborgsmässoeld enligt avfallsförordning (2020:614) 3 kap. 19 a §, ska ansöka om dispens hos kommunen.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen. Kommunstyrelsens förvaltning anser att föreslagna ändringar innebär att kommunens föreskrifter bättre stämmer överens med aktuell lagstiftning samt praxis från mark- och miljööverdomstolen och att rättsäkerheten för kommunens invånare ökar.

Camilla Broo
Kommundirektör

Anna Tengelin Skoog
Biträdande kommundirektör

Bilagor

Bilaga 1. Avfallsplan 2021–2030

Bilaga 2. Avfallsföreskrifter

Bilaga 3. Natur- och stadsmiljönämndens remissvar

Bilaga 4. Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö

Bilaga 5. Utställningsredogörelse Avfallsplan och Avfallsföreskrifter



Datum
2024-02-14

Diarienummer
KS-2024/112.109

Beslutet ska skickas till

Natur- och stadsmiljönämnden
SRV
Huddinge Samhällsfastigheter AB
Huge Bostäder AB