

Datum
2019-05-07Diarienummer
KS-2019/1136.109Handläggare
Boel Norell Winlund
08-535 30270
Boel.Norell-Winlund@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Fördjupad utredning rörande koppling mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar – svar på remiss från Skatteverket

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Bifogad skrivelse till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 maj 2019, bilaga 1, överlämnas till Infrastrukturdepartementet som Huddinge kommuns yttrande över Fördjupad utredning rörande koppling mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar (*Dnr 2 02 27351-19/113*).

Sammanfattning

Skatteverket föreslog 2016 ett register över kopplingar mellan utländska eID-handlingar och svenska personnummer eller styrkta samordningsnummer för att ge användare med utländska eID-handlingar och svenska identitetsbegrepp tillgång till svenska myndigheters digitala tjänster och för att tillhandahålla identifiering av dessa användare till de svenska myndigheterna. Regeringen har uppdragit åt Skatteverket att vidareutveckla detta förslag.

För att möta risker och utmaningar med ett kopplingsregistersystem har Skatteverket nu renodlat förslaget så att användaren först efter fysisk inställelse hos Polisen kan få en koppling registrerad mellan sin utländska eID-handling och sitt svenska personnummer.

Ett antal organisationer, däribland Huddinge kommun, har fått en inbjudan att lämna in synpunkter. Sveriges kommuner och landsting (SKL) gör bedömningen att avgörande för om ett kopplingsregister kan realiseras eller inte är hur kopplingen ska utföras på ett säkert sätt så att rättsverkan kan uppnås och att det inte öppnar upp för identitetsstöld.

Kommunstyrelsens förvaltning har granskat utredningen främst mot bakgrund av den verksamhet som bedrivs i Huddinge kommun, har inte något att invända mot de förslag som presenteras.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Beskrivning av ärendet

Huddinge kommun har, som en av 89 myndigheter, kommuner, företag och organisationer inbjudits att lämna in synpunkter på ett förslag från Skatteverket om koppling mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar.

Regeringen lämnade i maj 2018 ett uppdrag till Skatteverket om att vidareutveckla myndighetens promemoria med förslag från 2016 om ett register över kopplingar mellan utländska eID-handlingar och svenska personnummer eller styrkta samordningsnummer för att ge användare med utländska eID-handlingar och svenska identitetsbegrepp tillgång till svenska myndigheters digitala tjänster och för att tillhandahålla identifiering av dessa användare till de svenska myndigheterna.

Skatteverket har varit i kontakt med de övriga myndigheter som var involverade i arbetet med den förra promemorian 2016. De flesta av dem har uppdaterat sin inställning, med ökad medvetenhet om säkerhet och personuppgiftsansvar. Till övervägande del är de övriga myndigheterna fortfarande positivt inställda till en central funktion för koppling. Skatteverket har därför inte gjort någon omprövning av behovet, utan kvarstår i bedömningen att det finns ett behov av en central kopplingstjänst och tillhörande kopplingsregister.

Skatteverkets utredning kom fram till:

- Förslaget om kopplingsregister kvarstår, men med begränsningar av tillvägagångssätt för hur en koppling ska kunna registreras. Av säkerhetsskäl ska ett tillvägagångssätt för koppling startas i taget. Först efter att det har utvärderats tillsammans med en uppdaterad behovsbild kan det bli aktuellt att starta flera tillvägagångssätt för att registrera koppling.
- Informationssäkerheten i kopplingsregistret ska säkerställas genom vedertagna åtgärder som syftar till att information i kopplingsregistret inte sprids till obehöriga, att informationen är korrekt och fullständig samt att informationen är tillgänglig för behöriga vid behov.
- Skatteverket bedömer att det för närvarande inte är lämpligt att skapa en koppling mellan en utländsk eID-handling och en användares styrkta samordningsnummer. För att tillräcklig säkerhet ska uppnås genom hela identifieringsprocessen behövs ordentlig grundidentifiering av användaren vid tilldelning av samordningsnummer. Detta kan enligt Skatteverkets uppfattning bara utföras vid personlig inställelse. I dagsläget ansvarar den myndighet som begärt tilldelning av samordningsnumret för identifieringen och avgör själv hur identifieringen ska gå till.
- Gällande personuppgiftsbehandlingen i kopplingsregistret har Skatteverket bedömt att kopplingsregistret ska regleras med samma typ av sekretess som gäller för folkbokföringsdatabasen.
- Utlandsmyndigheter i Europa som är passmyndigheter har enligt Utrikesdepartementet för närvarande inte resurser eller kompetens nog för att utföra identifieringskontroller. Skatteverket anser därför att de inte i inledningskedet bör registrera kopplingar.

Datum
2019-05-07Diarienummer
KS-2019/1136.109

- För att möta risker och utmaningar med ett kopplingsregistersystem föreslås att Skatteverket ska ansvara för kopplingsregistret och tjänsten för att registrera koppling och Polisen för identifieringskontrollen och handläggningen vid registrering av kopplingsärenden, där användaren först efter fysisk inställelse hos Polisen kan få en koppling registrerad mellan sin utländska eID-handling och sitt svenska personnummer.

Analys från Sveriges kommuner och landsting (SKL)

Skatteverket har träffat företrädare för SKL, som i sin tur har stämt av med flera kommunförbund och andra för att identifiera behovet av en kopplingstjänst hos de myndigheter som de representerar.

När det gäller vårdsektorn är de flesta digitala tjänster reserverade för invånare i Sverige. Inom vården används dessutom andra nummersystem när identiteten inte är känd, så kallade reservnummer, som inte är unika och inte omfattas av uppdraget. Det är därför svårt att se behovet av en kopplingstjänst mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar.

Inom viss skolverksamhet kan det finnas behov för föräldrar som bara har en utländsk eID-handling och vill kunna logga in i skolornas system för att få tillträde till information om sitt barns skolgång. I dessa fall torde det dock inte vara nödvändigt för skolorna att koppla samman föräldrarnas identitetsbeteckning med deras utländska eID-handling.

En grupp användare som skulle ha nytta av att kunna logga in i svenska kommuners digitala tjänster är utländska fastighetsägare. De kan tänkas ha behov av att ansöka om bygglov samt ordna med sophämtning, anslutning till fiber och andra kommunala tjänster som har med fastighetsägandet att göra.

På längre sikt kommer det för kommunala digitala tjänster som ger service åt utländska fastighetsägare att finnas behov av en kopplingstjänst mellan den utländska eID-handlingen och svensk identitetsbeteckning.

Det finns även andra digitala tjänster hos kommuner där det kan bli fråga om att användare med utländska eID-handlingar vill logga in. Det kan röra sig om ansökan om förskoleplats, ansökan om gymnasieplats, bokning av idrotts- och fritidsanläggningar.

SKL anger att det som är avgörande för om ett kopplingsregister kan realiserats eller inte, är hur kopplingen ska utföras på ett säkert sätt så att rättsverkan kan uppnås och att det inte öppnar upp för identitetsstöld.

SKL lyfter även problemet med att nummerserierna för både person- och samordningsnummer inte räcker till för de inhemska behoven.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsens förvaltning har inte några fler synpunkter, utan ansluter sig till SKL:s bedömning. De bedömningar som Skatteverket har gjort rörande tillitsnivåer och säkerhetskrav ser förvaltningen heller inget att invända emot.



Datum
2019-05-07

Diarienummer
KS-2019/1136.109

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Skatteverkets förslag innefattar lagändringar. Dessa leder till juridiska konsekvenser som förvaltningen inte har kunnat bedöma.

Förslaget medför troligen inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Camilla Broo
Kommundirektör

Roger Höglund
IT- och Kommunikationsdirektör

Boel Norell Winlund
IT-strateg

Bilagor

Bilaga 1. Huddinge kommuns remissyttrande

Bilaga 2. Skatteverkets promemoria *Fördjupad utredning rörande koppling mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar*

Beslutet delges

Skatteverket