

Datum
2019-05-17Diarienummer
KS-2019/1376.511Handläggare
Frida Ryberg
Frida.Ryberg@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Handlingsprogram enligt lag om skydd mot olyckor – svar på remiss från Södertörns brandförsvarsförbund

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Bifogad skrivelse till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 20 maj 2019, bilaga 1, överlämnas till Södertörns brandförsvarsförbund som Huddinge kommuns yttrande över Remiss Handlingsprogram enligt lag om skydd mot olyckor.

Sammanfattning

Huddinge kommun har från Södertörns brandförsvarsförbund fått remiss gällande kommunalt handlingsprogram enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Enligt LSO har kommunen skyldighet att upprätta ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst. Eftersom Södertörns brandförsvarsförbund (Sbff) ansvarar för kommunens skyldighet enligt LSO är det Sbff som upprättar handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet ska antas av direktionen inför varje ny mandatperiod.

Det är positivt att Södertörns brandförsvarsförbund (Sbff) i sina fyra huvudbudskap visar att förbundets vilja är att hålla en hög nivå på räddningstjänsten samt skapa ett mervärde för trygghet och säkerhet i medlemskommunerna. De fyra övergripande huvudinriktningarna som tagits fram för att styra och stödja förbundets arbete är i linje med dessa och bör vara hållbara över tid.

Då handlingsprogrammet denna gång inte har en bestämd programtid satt är det viktigt att det är tydligt hur aktualitetsprövningen av programmet ska gå till samt hur ett förbundsövergripande SLA¹ ska tas fram och aktualitetsprövas. Det är av vikt att kommunerna får delta i detta arbete och att en aktuell riskanalys ligger till grund för aktualitetsprövningen. Då riskanalysen är baserad på händelser som inträffat fram till 2018 kommer den att behöva uppdateras löpande vilket inte

¹ Service Level Agreement

Datum
2019-05-17Diarienummer
KS-2019/1376.511

beskrivs i förslaget. Därför önskas ett förtydligande i handlingsprogrammet gällande detta.

Handlingsprogrammet i sig föranleder inga ökade kostnader, men förverkligandet av det kan komma att få ekonomiska konsekvenser. För detta krävs en tät dialog kring vilka kostnader det medför och om det är i linje med den ambition och de mål kommunerna har med verksamheten. Om förverkligandet av handlingsprogrammet ger ökade kostnader bör kommunerna få kännedom om detta i ett tidigt skede och ta ställning till dem. Förvaltningen förutsätter att en sådan dialog med kommunerna sker i samband med framtagande av de underliggande styrdokumenterna.

För att skapa ett mervärde i kommunerna kommer Sbff även i fortsättningen att medverka i andra forum och sammanhang än de som syftar till att förebygga mot brand. Sbff är en viktig del av den samverkan kommunen har i annan förebyggande verksamhet.

Beskrivning av ärendet

Enligt LSO har kommunen skyldighet att upprätta ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst. I programmet ska det beskrivas hur verksamheten är planerad och organiserad samt risker för olyckor som kan leda till en räddningsinsats. Likväl ska kommunens förmåga att genomföra räddningsinsatser under fred och höjd beredskap beskrivas. Utifrån kommunens lokala risker, behov, krav och förväntningar skapar handlingsprogrammet inriktning till ett långsiktigt arbete med att bereda ett tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor. Eftersom Södertörns brandförsvarsförbund (Sbff) ansvarar för kommunens skyldighet enligt LSO är det Sbff som upprättar handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet ska antas av kommunfullmäktige inför varje ny mandatperiod. I ett kommunalförbund skall handlingsprogrammet antas av den beslutande församlingen.

Handlingsprogrammet är avsett att ha en lång varaktighet och beskriva styrning och uppföljning av verksamheten övergripande. Därav omfattas det inte av ingående beskrivningar kring hur verksamheten styrs och följs upp då förutsättningar för både verksamhet och samhälle snabbt kan förändras. De övergripande målen för trygghet och säkerhet anges som övergripande inriktningar i handlingsprogrammet.

Handlingsprogrammet siktar på framtiden utan borte tidsgräns men ska aktualitetsprövas minst en gång per mandatperiod. Tidigare har ett nytt handlingsprogram tagits varje ny mandatperiod med en tillhörande remissrunda till kommunerna inkluderat. Till handlingsprogrammet knyts ett så kallat förbundsövergripande SLA² där leveransnivån ska fastställas. Även denna utan borte tidsgräns men med aktualitetsprövning minst en gång per mandatperiod. Under dessa två dokument finns en av direktionen årligen fastställd verksamhetsplan där mer detaljerade mål samt aktiviteter finns beskrivna.

² Service Level Agreement



De fyra huvudbudskapen som beskriver Södertörns brandförsvarsförbund och hur de vill beskriva att de går ett steg till för tryggheten och säkerhetens skull är:

1. Vi är en resurs för hela kommunen.
2. Vi använder resurserna optimalt.
3. Vi leder utvecklingen av räddningstjänsten i Sverige.
4. Vi är en organisation med hög kompetens.

De övergripande inriktningarna som kommer att styra och stödja i arbetet framåt är:

1. Alla inom vårt område ska leva i en trygg och säker hemmiljö avseende brand och andra olyckor.
2. Vi ska skapa förutsättningar för effektiva räddningsinsatser.
3. Vi ska vara motståndskraftiga mot störningar.
4. Vi ska främja en hållbar utveckling.

I handlingsprogrammet beskrivs på en övergripande nivå verksamheten i ett före- under- och efterperspektiv. Där föresperspektivets inriktning är de olika sätt som Sbff arbetar förebyggande i enlighet med det som åligger kommunen att göra i enlighet med LSO. Till detta läggs också det arbete som Sbff gör för att stödja kommunerna i olika sammanhang så som bland annat plan- och byggprocessen samt kommunens krishanteringsarbete och brottsförebyggande arbete.

Underperspektivet beskriver Sbff's förmåga till att genomföra räddningstjänstinsatser, hur samverkan med andra myndigheter och organisationer ut samt vad som åligger Sbff under höjd beredskap. Efterperspektivet beskriver arbetet med utredningar av räddningsinsatser samt omhändertagande av drabbade.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsens förvaltning ser positivt på att Södertörns brandförsvarsförbund (Sbff) i sina fyra huvudbudskap visar att förbundets vilja är att hålla en hög nivå på vår räddningstjänst samt skapa ett mervärde för trygghet och säkerhet i medlemskommunerna. De fyra övergripande huvudinriktningarna som tagits fram för att styra och stödja förbundets arbete är i linje med dessa och bör vara hållbara över tid.

Då handlingsprogrammet inte har en programtid satt är det viktigt att det är tydligt hur aktualitetsprövningen av programmet ska gå till samt hur ett förbundsövergripande SLA ska tas fram och aktualitetsprövas. Det är av vikt att kommunerna får delta i detta arbete och att en aktuell riskanalys ligger till grund för aktualitetsprövningen. Då riskanalysen är baserad på händelser som inträffat fram till 2018 kommer den att behöva uppdateras löpande vilket inte beskrivs ett arbets sätt för. I handlingsprogrammets remissutgåva är det svårt att tyda om aktualitetsprövningen, i enlighet med den visualisering som finns i pyramiden på s 12, ska ske vartannat år för SLA och vart fjärde år för handlingsprogrammet eller om det är en och samma aktualitetsprövning vart fjärde år.



Datum
2019-05-17

Diarienummer
KS-2019/1376.511

Positivt är att Sbff även i fortsättningen lyfter vikten av att medverka i andra forum och sammanhang än de som syftar till att förebygga mot brand. Sbff är en viktig del av den samverkan kommunen har i annan förebyggande verksamhet.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Handlingsprogrammet i sig föranleder vad förvaltningen kan se inga ökade kostnader men i förverkligandet av det i samband med framtagande av SLA, verksamhetsplan och budget kan det komma att få ekonomiska konsekvenser. För detta krävs en tät dialog kring vilka kostnader det medför och om det är i linje med den ambition och de mål kommunerna har med verksamheten. Om handlingsprogrammet eller konsekvenserna av handlingsprogrammet ger ökade kostnader bör kommunerna få kännedom om detta i ett tidigt skede och ta ställning till dem. Förvaltningen förutsätter att en sådan dialog med kommunerna sker i samband med framtagande av de underliggande styrdokumentet.

Camilla Broo
Kommundirektör

Toralf Nilsson
Kanslidirektör

Frida Ryberg
Säkerhetschef

Bilagor

- Bilaga 1. Huddinge kommuns remissvar
- Bilaga 2. Remissutgåva Sbff handlingsprogram

Beslutet delges

Södertörns brandförsvarsförbund