

Datum  
2021-03-17Diarienummer  
KS-2021/661.111Handläggare  
Roger Kilman  
roger.kilman@huddinge.se

Kommunstyrelsen

## **Bemyndigande att under perioden 20 april - 30 september 2021 meddela föreskrifter med stöd av förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19**

### **Förslag till beslut**

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

1. Klimat- och stadsmiljönämnden bemyndigas att under perioden 20 april 2021 – 30 september 2021 meddela föreskrifter med stöd av 8 kap. 1 § förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.
2. De föreskrifter som meddelas med stöd av punkt 1. får gälla endast på vissa angivna och begränsade platser och under kortare tidsperioder, som längst 30 dagar. Om risken för trängsel kvarstår efter 30 dagar ska ett nytt beslut fattas.
3. Beslut enligt punkt 1 och 2 förklaras omedelbart justerat.

### **Sammanfattning**

Regeringen beslutade den 4 mars 2021 om en förordning som ger kommuner rätt att utfärda föreskrifter som förbjuder vistelse i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel.

För att underlätta beslutsprocessen föreslår kommunstyrelsens förvaltning att klimat- och stadsmiljönämnden bemyndigas att under perioden 1 maj – 30 september 2021 meddela föreskrifter med stöd av förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19.

### **Beskrivning av ärendet**

Regeringen beslutade den 4 mars 2021 om en förordning som ger kommuner rätt att utfärda föreskrifter som förbjuder vistelse i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
141 85 HuddingeBesök  
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se  
www.huddinge.se

Datum  
2021-03-17Diarienummer  
KS-2021/661.111

Bestämmelsen finns i 8 kap. 1 § förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, begränsningsförordningen. Regleringen trädde i kraft den 11 mars 2021.

Bestämmelsen ger kommunerna en rätt att utfärda förbud att:

- vistas i en park,
- på en badplats eller,
- på någon annan liknande särskild plats.

Förutsättningarna för att utfärda en föreskrift om ett sådant förbud är att:

- det på platsen ska finnas en påtaglig risk för trängsel,
- att föreskrifterna inte innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket, och
- inte heller i övrigt innebär obefogade inskränkningar i enskildas frihet.

Bemyndigandet i 8 kap. 1 § begränsningsförordningen grundas på 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, covid-19-lagen.

Enligt 13 § covid-19-lagen får regeringen eller den kommun som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Sådana föreskrifter får inte innebära förbud mot att vistas inom områden av sådan omfattning att det innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket. Föreskrifterna får inte heller i övrigt innebära obefogade inskränkningar i enskildas frihet.

Det ges i förarbetena till covid-19-lagen inga exempel på vilka typer av inskränkningar som anses obefogade, däremot ska enligt förarbetena hänsyn tas till geografisk omfattning och huruvida denna är väl avvägd i förhållande till syftet och behovet av att förebygga smittspridning. Vidare ska enligt förarbetena hänsyn tas till tidsmässig giltighet på så sätt att om risk för trängsel förekommer endast under vissa tider på dygnet, vissa årstider etc. bör föreskriftens förbud enbart gälla under dessa tider. Om det efter föreskriftens antagande visar sig att risken för trängsel på en specifik plats har upphört, bör kommunen besluta att upphäva föreskriften fattas. Ett sådant beslut fattas av det kommunala organ som har beslutat om införande av föreskriften.

Att det enligt 13 § covid-19-lagen samt 8 kap. 1 § begränsningsförordningen ska vara fråga om parker, badplatser eller någon annan liknande plats innebär att endast är vissa typer av platser omfattas av bestämmelserna. Det är endast platser som allmänheten typiskt sett har tillträde till som omfattas av bemyndigandet. Det är alltså inte möjligt att med stöd av bemyndigandet införa förbud mot att vistas i en bostad. Vidare omfattas inte heller platser där det bedrivs näringsverksamhet eller offentlig verksamhet av mer betydande omfattning, exempelvis köpcentrum och bibliotek, och platser som framför allt används för att förflytta sig från en plats till en annan, till exempel gågator och bilvägar.

Datum  
2021-03-17Diarienummer  
KS-2021/661.111

En förutsättning för att införa ett förbud med stöd av 13 § covid-19-lagen och 8 kap. 1 § begränsningsförordningen är vidare att det på platsen ska finnas en påtaglig risk för trängsel. Att risken ska vara påtaglig innebär att det inte är tillräckligt med en avlägsen eller teoretisk risk för trängsel. Det måste finnas konkreta omständigheter som talar för att trängsel kan komma att uppstå. En sådan risk kan till exempel erfarenhetsmässigt finnas i samband med vissa högtider eller under vissa delar av året.

Det som kan förbjudas med stöd av reglerna är att vistas på en viss särskilt angiven plats. En sådan plats måste i föreskrifterna anges med namn eller identifieras på något annat sätt. För att uppnå en ändamålsenlig tydlighet kan med fördel en kartbilaga som illustrerar det förbjudna området fogas till föreskriften. Föreskriftens text måste i dessa fall kopplas till kartbilagan. Ett generellt förbud mot att vistas på en viss typ av plats, till exempel badplatser är därför inte förenligt med att platsen ska kunna identifieras.

Kommunen ska, innan den meddelar föreskrifter, ge smittskyddsläkaren, i den aktuella regionen, och Folkhälsomyndigheten tillfälle att yttra sig över kommunens förslag till föreskrifter.

Av 8 kap. 13 § kommunallagen (2017:725), KL, framgår att kommunala föreskrifter ska kungöras genom att det på kommunens anslagstavla tillkännages att protokollet för de beslutade föreskrifterna har justerats. Gällande föreskrifter ska finnas tillgängliga för allmänheten på kommunens webbplats genom publicering i Huddinge kommuns författningssamling, HKF. Utöver dessa grundläggande krav bör beslutet och tillhörande handlingar även anslås på den aktuella platsen, skickas till Polismyndigheten, den regionala smittskyddsläkaren och Folkhälsomyndigheten (som fått regeringens uppdrag att föra en förteckning över föreskrifter som meddelats med stöd av covid-19-lagen).

Överträdelse av kommunala föreskrifter som meddelats med stöd av förordningen är kriminaliserade genom 24 § covid-19-lagen och kan leda till penningböter. Riksåklagaren har beslutat att man kan få ordningsbot på ett belopp om 2000 kr av Polismyndigheten.

### **Förvaltningens synpunkter**

Det är kommunen som bemyndigas att utfärda föreskrifter om förbud enligt förordningen. Begränsningsförordningen ger således kommunen rätt men ålägger ingen skyldighet att utfärda föreskrifter med stöd av förordningen. Lagstiftningen i sig säger inget om på vilken nivå beslut om förbud med stöd av bemyndigandet ska fattas. Beslutanderätten utgår därmed från fullmäktige. Behov av korta beslutsvägar och snabb beredningsprocess talar för att det finns intresse av att överlåta viss beslutanderätt på styrelsen eller en nämnd.

Rätten att utfärda föreskrifter utgör normgivningsmakt. Förutsättningarna att överlåta normgivningsmakt till nämnd eller styrelsen bedöms med hänsyn både till regeringsformen (1974:152), RF, och till KL. RF ger grundlagsskydd för ett antal fri- och rättigheter. I dessa ingår den fria rörligheten, 2 kap. 8 § 8 RF. Det ligger därför nära till hands att se förbuds-föreskrifter inom det aktuella området

Datum  
2021-03-17Diarienummer  
KS-2021/661.111

som frågor av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen. Sådana frågor faller inom fullmäktiges exklusiva beslutanderätt enligt 5 kap. 1 § KL. Förvaltningen gör i likhet med SKR bedömningen att omständigheten att bemyndigandet endast gäller särskilt angivna och begränsade platser samt under kortare tidsperioder torde minska förbudens ingripande karaktär vilket möjliggör att överlåta beslutsfattande på nämnd.

Det krävs en betydande lokalkännedom för att avgöra var och när det finns en påtaglig risk för trängsel. Klimat- och stadsmiljönämnden ansvarar enligt reglemente för klimat- och stadsmiljönämnden – HKF 4100 – bland annat för förvaltning av kommunala anläggningar såsom gator, torg, parkeringar, parker samt strand- och friluftsbad. Klimat- och stadsmiljönämnden torde således enligt kommunstyrelsens förvaltning vara den nämnd som har lokalkännedom och kompetens att bedöma var och när det finns påtaglig risk för trängsel på badplatser och i parker eller andra liknande platser i Huddinge kommun.

Det finns mot denna bakgrund samt i syfte att underlätta beslutsprocessen anledning att klimat- och stadsmiljönämnden bemyndigas att under perioden 20 april – 30 september 2021 meddela föreskrifter med stöd av 8 kap. 1 § begränsningsförordningen. Kommunstyrelsens förvaltning föreslår därför att kommunfullmäktige beslutar enligt punkt 1 och 2 i kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 17 mars 2021.

#### Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget innebär inga ekonomiska eller juridiska konsekvenser. Förvaltningen gör därutöver bedömningen att förslaget inte innebär några konsekvenser ur hållbarhets- eller barnperspektiv.

Camilla Broo  
KommundirektörPatrik Forshage  
Biträdande kommundirektör

#### **Beslutet ska skickas till**

Klimat- och stadsmiljönämnden

Polismyndigheten