

Datum
2020-10-22
Rev: 2020-11-26Diarienummer
KS-2020/1321.184Handläggare
Fredrik Jehrén
Fredrik.Jehren@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Fastställande av avfallstaxa 2021

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Förslag till ändringar i avfallstaxan från och med 1 januari 2021 enligt bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 26 november 2020 antas.

Sammanfattning

Kommunen är enligt 15 kap. miljöbalken ansvarig för att omhänderta hushållsavfall. Enligt 27 kap. 6 § miljöbalken får kommunen besluta om en taxa för beräkning av renhållningsavgiften. SRV Återvinning (SRV) ansvarar för att på Huddinge kommuns vägnar samla in och omhänderta hushållsavfall inom kommunen. Taxan erläggs till SRV och ska vara gemensam för ägarkommunerna. SRV har lämnat förslag på ny taxa för år 2021 och hemställt att ägarkommunernas respektive kommunfullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Osäkerheten för SRV är större än på många år. Naturvårdsverket har avslagit de två ansökningar om att bli tillståndspliktiga insamlingssystem för förpackningsmaterial som inkommit vilket skapat stor osäkerhet kring hur insamlingssystemet ska se ut i framtiden. Regeringen har vidare aviserat att man ska se över bestämmelserna om insamlingssystemen och i remiss föreslagit att kommunerna ska ta över ansvaret för insamling och materialåtervinning av returpapper.

De stora oklarheter kring vad som ska gälla insamling av matavfall, tidningar och förpackningar inför och under 2021 påverkar SRV's verksamhet i mycket stor utsträckning. Förvaltningen förutsätter att SRV bevakar frågan noggrant och uppmärksammar ägarkommunerna på eventuella beslut och åtgärder som kommer behöva vidtas med anledning av detta. Utifrån nuvarande mycket osäkra läge och efter dialog med ägarna är det klokt av SRV att inte gå fram med alltför omfattande förändringar i taxan.

Sammanfattningsvis föreslås följande förändringar i taxan:

- Generell indexuppräknings av samtliga tjänster 2,38%.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Datum
2020-10-22Diarienummer
KS-2020/1321.184

- Höjning av grundavgiften för enbostadshus och för flerbostadshus på grund av ökade kostnader med 10%.

SRV redovisar kortfattat konsekvenserna av sitt förslag. Av denna redovisning framgår att konsekvenserna av de föreslagna ändringarna bedöms små

Beskrivning av ärendet

Avfallstaxan är ett prisdokument innehållande avgifter för avfallstjänsterna och utgör en av den kommunala avfallsordningen tre delar. De övriga två består av avfallsplanen, som är kommunens övergripande strategi för avfallshanteringen och avfallsföreskrifterna, som reglerar kommunernas myndighetsutövande inom området.

Kommunen är enligt 15 kap. miljöbalken ansvarig för att omhänderta hushållsavfall. Enligt 27 kap. 6 § miljöbalken får kommunen besluta om en taxa för beräkning av renhållningsavgiften. SRV Återvinning (SRV) ansvarar för att på Huddinge kommuns vägnar samla in och omhänderta hushållsavfall inom kommunen. Renhållningsavgiften erläggs till SRV och ska vara gemensam för ägarkommunerna.

SRVs styrelse fattade i maj 2020 beslut om förslag till Avfallstaxa 2021. I taxeförslaget föreslogs en generell indexhöjning och en förändring av grundavgiften samt en höjning av tjänsten Sorterahemma. Beslutet fattades utifrån de då aktuella förutsättningarna om förpackningsproducenternas ansvar för insamling samt finansiering av ett fastighetsnära insamlingssystem, som regeringen beslutade om 2018.

Efter styrelsens beslut och utskick av handlingarna till ägarkommunerna har förutsättningarna helt förändrats. Naturvårdsverket avslag de två ansökningar om att bli tillståndspliktiga insamlingssystem för förpackningsmaterial som inkommit, då de inte bedömdes uppfylla förordningens krav. Regeringen beslutade den 24 september 2020 att kommunernas system för insamling av matavfall senareläggs och ska vara på plats den 31 december 2023. Anledningen är att detta då kan samordnas med genomförandet av EU:s krav på separat insamling av allt biologiskt avfall (mat-, trädgårds- och parkavfall). Regeringen avser att föreslå nya regler kring separat insamling av bioavfall (inklusive matavfall) i god tid innan utgången av 2023.

Regeringen föreslog parallellt att kommunerna också ska överta ansvaret för insamling och materialåtervinning av returpapper. Detta förslag är ute på remiss med svarsdatum sista oktober.

Detta innebär att det i nuläget finns mycket stora oklarheter kring vad som ska gälla insamling av matavfall, tidningar och förpackningar inför framtiden. Detta påverkar SRV's verksamhet i mycket stor utsträckning och osäkerheten är större än på många år. Detta gäller i synnerhet tjänsten Sorterahemma där framtiden idag är ytterst oklar. Lagstiftningens intention för framtiden är mycket tydlig; förpackningsmaterial ska hämtas bostadsnära och helt finansieras av förpackningsindustrin. Hur hämtningslösningen ska se ut avgörs dock helt av den aktör beviljas godkännande av Naturvårdsverket att bli tillståndspliktigt

Datum
2020-10-22Diarienummer
KS-2020/1321.184

insamlingsystem. Det finns indikationer på att vissa aktörer kan vara intresserade av att samarbeta kring befintliga insamlingslösningar men också indikationer på att andra aktörer vill bygga upp en helt egen separat tjänst. Tillståndssökande aktörer ska samråda med kommunerna under ansökningsprocessen, men kommunerna har ingen beslutanderätt eller vetorätt i ärendet.

Insamling av förpackningsmaterial kräver avtal med ett tillståndspliktigt system, men då både sådana system och ersättningsmodeller för dessa saknas finns stor risk att tjänsten Sorterahemma, utifrån de förutsättningar som funnits sedan 2018, kan komma att upphöra i nuvarande form. Efter dialog med ägarkommunernas representanter har SRV därför valt att avvakta med taxeförändringar för tjänsten utöver den generella indexuppräknningen, i väntan på resultatet av regeringens översyn av insamlingsystemen.

Inom SRV har ett långsiktigt arbete med en generell översyn av avfallstaxan inletts med målsättning att därigenom få en tydligare och ännu mer miljöstyrande taxa. Arbetet kommer bland annat innebära översyn och genomgång av de tjänster som erbjuds och att priskorrigeringar inom tjänstegrupper kan komma att ske. Denna översyn beräknas dock pågå under hela året och därigenom inte ge genomslag förrän tidigast till taxa 2022.

För att inte föregripa den pågående översynen är föreliggande förslag till Avfallstaxa 2021 fokuserat på enbart de mest nödvändiga förändringarna av grundavgiften och en generell indexreglering.

SRV har lämnat ett förslag till avfallstaxa för 2021 till ägarkommunerna och hemställer att ägarkommunernas respektive kommunfullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Sammanfattningsvis föreslås följande förändringar i taxan:

- 1. *Generell taxereglering enligt index 2,38%***
Taxehöjning enligt index på 2,38 % för samtliga tjänster i taxan om inte undantag anges nedan. Indexberäkningen baseras på utvecklingen med mars som basmånad vilket SRV föreslår för samtliga tjänster i taxan. Under förutsättning att nuvarande trend består harmoniserar taxeökningen med förväntad ökning av styckkostnaderna.
- 2. *Höjning av grundavgiften för enbostadshus och för flerbostadshus.***
Inlämnade volymer till återvinningscentraler har successivt ökat, vilket ytterligare har förstärkts av Covid-19 pandemin. Samtidigt har behandlingsavgifterna som SRV erlägger till materialproducenter och kraftvärmeverk ökat de senaste åren. Under 2021 tillkommer dessutom ökade kostnader för den skatt på avfallsförbränning som infördes under 2020. För att kompensera för dessa ökade kostnader föreslås en höjning av grundavgifterna i taxa 2021 med 10 %, förutom föreslagen indexreglering.

De föreslagna förändringarna för avfallstaxa 2021 kommer att öka kostnaderna för merparten av abonnenterna med mellan 6 - 14 kr i månaden. SRV redovisar

Datum
2020-10-22Diarienummer
KS-2020/1321.184

kortfattat konsekvenserna av sitt förslag för följande kundkategorier och tjänster enligt nedan:

	Taxa 2020	Taxa 2021	Ökning
Enbostadshus			
Osorterat	2 821 kr/år (inkl. moms)	2 991 kr/år (inkl. moms)	170 kr/år
Matafallssortering	1 948 kr/år (inkl. moms)	2 095 kr/år (inkl. moms)	147 kr/år
Sorterahemma	2 435 kr/år (inkl. moms)	2 595 kr/år (inkl. moms)	160 kr/år
Flerbostadshus			
Grundavgift, med grovsoprum	573 kr/år (inkl. moms)	644 kr/år (inkl. moms)	71 kr/år
Grundavgift, utan grovsoprum	803 kr/år (inkl. moms)	902 kr/år (inkl. moms)	99 kr/år

Klimat- och stadsmiljönämnden har hanterat ärendet den 10 november 2020 (se bilaga 5).

Samberedning av ärendet

Ärendet har samberetts med miljö- och bygglovsförvaltningen (MBF). MBF tycker att det är bra att förslaget är en renodlad taxa och inte innehåller andra typer av anvisningar förbehållet avfallsföreskrifterna, vilket förekommit tidigare år. Förvaltningen tycker även det är bra att avgiften för abonnemanget som innebär att sortera ut matavfall är lägre än den för helt osorterat avfall.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen instämmer med MBF och tycker att det är bra att förslaget är en renodlad taxa och inte innehåller andra typer av anvisningar förbehållet avfallsföreskrifterna, vilket förekommit tidigare år. Vidare är det även positivt att avgiften för abonnemanget för utsortering av matavfall är lägre än den för osorterat avfall.

Förvaltningen ställer sig positiva till den översyn av taxor som pågår inom SRV och ser fram emot en tydligare och ännu mer miljöstyrande taxa. Det är viktigt att detta arbete förankras väl av SRV i samtliga ägarkommuner under arbetets gång och inför beslut i ägarkommunerna.

Vidare är det klokt av SRV att utifrån nuvarande mycket osäkra läge och efter dialog med ägarna inte gå fram med alltför omfattande förändringar i taxan. De stora oklarheter kring vad som ska gälla insamling av matavfall, tidningar och förpackningar inför och under 2021 påverkar SRV's verksamhet i mycket stor utsträckning. Förvaltningen delar SRV's syn att osäkerheten är större än på många år. Detta gäller i synnerhet tjänsten Sorterahemma där framtiden idag är ytterst oklar. Förvaltningen förutsätter att SRV bevakar frågan noggrant och uppmärksammar ägarkommunerna på eventuella beslut och åtgärder som kommer behöva vidtas med anledning av detta.

Den föreslagna indexregleringen och höjningen av grundavgiften förefaller motiverade med hänsyn taget till generellt ökade kostnader, ökade volymer, ökade behandlingsavgifter och ökade skatter på området. Med hänvisning till



Datum
2020-10-22

Diarienummer
KS-2020/1321.184

ovanstående ser kommunstyrelsens förvaltning ingen anledning att förorda något annat än förslaget från SRV.

Kommunstyrelsens förvaltning har inget övrigt att erinra och föreslår att fullmäktige antar taxan att gälla från och med 2021-01-01.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Den generella indexhöjningen av priserna kan innebära att kommunens verksamheter får dyrare avgifter för hantering av sitt avfall. Sammantaget har effekterna bedömts som små.

Camilla Broo
Kommundirektör

Petra Asplund Eriksson
Ekonomidirektör

Bilagor

- Bilaga 1. Förändrat förslag till Avfallstaxa 2021 daterad 2020-09-25
- Bilaga 2. Bilaga till Förändrat förslag till Avfallstaxa 2021 daterad 2020-09-25
- Bilaga 3. Avfallstaxa 2021 daterad 2020-05-19
- Bilaga 4. Bilaga till Avfallstaxa 2021 daterad 2020-08-12
- Bilaga 5. Klimat- och stadsmiljönämndens beslut, fattat den 10 november 2020

Beslutet ska skickas till

SRV Återvinning AB

Klimat- och stadsmiljönämnden