

HANDLÄGGARE
Linda Lindblom
08- 535 302 86, 0708-790 588
linda.lindblom@huddinge.se

Strategisk handlingsplan mot organiserad brottslighet i Huddinge

Inledning

Organiserad brottslighet rör inte bara polisen utan även kommunens olika verksamheter tillsammans med statliga myndigheter, fastighetsägare, näringsliv och frivilligorganisationer.

Alla aktörer i samhället behöver bidra i arbetet för att förhindra och förebygga organiserad brottslighet. Genom en väl fungerande samverkan kan en verklig skillnad göras.

En samverkan över myndighets- och organisationsgränser är dessutom en tydlig markering av att organiserad brottslighet inte accepteras.

De ovan nämnda aktörerna som verkar i Huddinge ska aktivt påverka de illegala marknader som finns för att göra det svårt att ägna sig åt organiserad brottslighet. Samverkan möjliggör en fungerande process av kartläggning, analys, insatser, åtgärder och uppföljning.

Genom en ökad kontroll, snabba brottsutredningar och lagföring av medlemmar i kriminella nätverk försvåras brottslig verksamhet.

En viktig del i arbetet för offentliga verksamheter är att skattemedel inte finansierar brottslig verksamhet varför administrativa åtgärder behöver genomföras.

Den gemensamma inriktningen för samverkan är att förutsättningarna för att bedriva organiserad brottslighet i Huddinge kommun ska försvåras.

Definition

Organiserad brottslighet¹

Minst sex av kriterierna nedan ska uppfyllas för att det ska röra sig om organiserad brottslighet (punkterna 1-4 är obligatoriska).

¹ Källa: Dokument 6204/2/97 Enfopol 35 Rev 2.

1. Samarbete mellan fler än två personer
2. Lång eller obegränsad utsträckning i tiden²
3. Någon form av disciplin och kontroll³
4. Strävan efter vinning och/eller makt
5. Egna tilldelade uppgifter åt var och en
6. Misstanke om allvarliga kriminella handlingar
7. Verksamhet på lokal nivå
8. Användning av våld eller andra metoder för hot
9. Användning av kommersiella eller affärsmässiga strukturer
10. Deltagande i penningvätt
11. Otillbörlig påverkan på politik, medier, offentlig förvaltning, rättsliga myndigheter eller ekonomi

Kriminellt gäng eller nätverk

I denna strategiska handlingsplan definieras gäng eller kriminella nätverk enligt följande:

Ett kriminellt gäng eller nätverk är en grupp, bestående av två eller flera individer som är kriminella. De bryter mot lagar, regler och normer, som upprättats i samhället. Det är personer som är ömsesidigt beroende av varandra och som interagerar med varandra för att uppnå ett mål, som av dem upplevs som gemensamt.

Mål

- Minskad brottslighet i Huddinge kommun
- Minskad rekrytering till kriminella nätverk och organiserad brottslighet
- En fungerande samverkan kring organiserad brottslighet

Strategi

Polisen ska tillsammans med Huddinge kommun och de statliga myndigheterna med gemensam kraft försvåra att brott begås samt göra det olönsamt att begå brott. Dessutom ska aktörerna aktivt arbeta för att göra det mer riskfyllt att begå brott samt förebygga rekrytering till kriminella nätverk och annan organiserad brottslighet.

Det ska vara svårt att tillhöra eller samarbeta med kriminella nätverk. Nolltolerans ska gälla mot personer inom denna miljö. Med nolltolerans

² Detta är kopplat till gruppens stabilitet och potentiella varaktighet

³ Inom det gäng/nätverk som finns

menas ett förhållningssätt som gör att vissa beteenden eller företeelser aldrig accepteras.

Polisen ska tillsammans med kommunen, statliga myndigheter och andra intressenter ha en gemensam lägesbild över den organiserade brottsligheten på lokal nivå. Utifrån lägesbilden ska lämpliga insatser och åtgärder genomföras.

Kommunen och polisen ska samarbeta i olika frågor när problem uppkommer (exempelvis för att motverka etablering av klubblokaler, illegala spelklubbar och illegal tobak).

Ett stöd för personer som vill lämna kriminella nätverk och gäng ska erbjudas.

Kommunikation

Kommunikationen ska vara öppen, snabb, saklig och professionell samt effektivt samordnad och motverka ryktesspridning. Alla aktörer har ett ansvar både för att ta del av och för att själv förmedla information som är relevant, vilket skapar förtroende bland invånare och anställda.

Informationsutbyte och sekretess

Utbyte av information vid misstanke om organiserad brottslighet

Uppgift som förekommer i utredning enligt bestämmelserna om förundersökning i brottmål omfattas av sekretess enligt 35 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen (OSL). Polisen kan i det enskilda fallet pröva om information som avser misstanke om organiserad brottslighet kan lämnas ut till kommunen med stöd av den så kallade generalklausulen i OSL4. Enligt denna bestämmelse får en sekretessbelagd uppgift lämnas till en myndighet, om det är uppenbart att intresset av att uppgiften lämnas har företräde framför det intresse som sekretessen ska skydda. 10 kap. 27 § OSL ska enligt förarbetena tillämpas restriktivt men kan således användas när samhällsintresset väger över och en individuell bedömning ska alltid göras i varje ärende.

Även kommunen kan pröva om uppgift på motsvarande sätt kan lämnas ut till polisen. Detta gäller dock inte uppgifter som omfattas av sekretess enligt 25 kap. 1–8 §§ OSL (hälso- och sjukvård) samt 26 kap. 1–6 §§ OSL (socialtjänst). Undantag finns enligt 10 kap. 18 a § för uppgift som rör enskild som inte fyllt tjuugoett år där uppgiftslämnandet har till syfte att förhindra att den unge kommer att utöva kriminell verksamhet samt även enligt 10 kap. 22 § för uppgift som angår misstanke om överlåtelse eller anskaffning till någon

som inte har fyllt arton år och brottet är reglerat i narkotikastrafflagen (1968:64), lagen (1991:1969) om förbud mot vissa dopningsmedel eller alkohollagen (1994:1738). Själva utlämnandet av uppgifterna ska diarieföras.

Förundersökning

Sekretess för uppgift som hänför sig till förundersökning i brottmål gäller enligt 18 kap. 1 § OSL om det kan antas att syftet med beslutade eller förutsedda åtgärder motverkas eller den framtida verksamheten skadas om uppgiften röjs. Enligt 35 kap. 1 § OSL gäller sekretess för uppgift om en enskilds personliga och ekonomiska förhållanden i bl.a. förundersökning och underrättelseverksamhet om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till denne lider skada eller men. Sekretess för uppgifter i förundersökning gäller alltså dels till skydd för myndigheten när vissa förutsättningar är uppfyllda, med s.k. rakt skaderekvisit (18 kap. 1 § OSL) och dels till skydd för enskild när vissa förutsättningar är uppfyllda, med s.k. omvänt skaderekvisit (35 kap. 1 § OSL).

Underrättelseverksamhet

Vid underrättelseverksamhet gäller sekretess till skydd för myndigheten enligt 18 kap. 2 § OSL och till skydd för enskild enligt 35 kap. 1 § OSL, i båda fallen med ett omvänt skaderekvisit. Såsom bestämmelserna i 18 kap. 1 och 2 §§ OSL är formulerade så gäller sekretess inte bara hos den myndighet där uppgiften initialt förekommer utan även hos andra myndigheter där den kan förekomma. Sekretessen följer således med uppgiften oavsett var den befinner sig.

Samverkan mellan polis och socialtjänst i individärenden

Samverkan mellan polisen och socialtjänsten i individärenden påverkas av bestämmelser i flera olika lagar som socialtjänstlagen och polislagen⁴. Sekretessen hos den mottagande myndigheten (i detta fall polisen) är lika stark som hos socialtjänsten,⁵ och ett så kallat omvänt skaderekvisit gäller. Polisen och socialtjänsten ska göra en bedömning av huruvida det är lämpligt att begära ut uppgifter om en ungdom i brottsförebyggande syfte. Enligt de nya bestämmelserna ska socialtjänsten motivera ifall man väljer att inte lämna ut uppgifter och myndigheten får på så sätt inte förvägra polisen viktiga uppgifter av rent godtyckliga skäl.

⁴ Dessa avser 12§ polislagen, 10 kap 18a§ offentlighets- och sekretesslagen samt 12 kap 10§ socialtjänstlagen (1 januari 2013).

⁵ Regeringens proposition 2011/12:171, *Samverkan för att förebygga ungdomsbrottslighet*, s. 24 – 25

En av flera grundläggande principer i sekretessregleringen är att sekretess som huvudregel inte följer med en uppgift när den lämnas till en annan myndighet. Om en sekretessreglerad uppgift lämnas från en myndighet till en annan gäller sekretess för uppgiften hos den mottagande myndigheten bara a) om sekretess följer av en primär sekretessbestämmelse som är tillämplig hos den mottagande myndigheten eller b) om sekretess följer av en bestämmelse om överföring av sekretess; se 7 kap. 2 § OSL

Bedöms behov föreligga att lämna ut uppgift men hindras detta av sekretess till skydd för en enskild kan den möjligheten prövas att en uppgift lämnas till en myndighet med den enskildes samtycke.

Största möjliga öppenhet på individnivå ska alltid eftersträvas utan att Lagen om offentlighet och sekretess, åsidosätts.

Kunskap

Politiker, chefer och medarbetare ska få kunskap om hur de kan bidra för att motverka den organiserade brottsligheten. Detta sker genom att årligen erbjuda kunskap om kriminalitet och organiserad brottslighet och vad verksamheterna kan göra kring frågan.

För en god arbetsmiljö att hantera hot och liknande situationer krävs utbildningsinsatser för de verksamheter som kan tänkas bli berörda.

Aktörerna ska dessutom själva ansvara för att ta del av aktuell forskning inom området och använda den kunskapen i det vardagliga arbetet.

De som bor och/eller verkar i kommunen ska hållas informerade och få kunskap om vad de kan göra för att bidra i arbetet.

Uppföljning

Planen kommer i sin helhet att följas upp och vid behov revideras vartannat år. Denna plan gäller till och med december 2016.

Insatser och åtgärder som görs och finns med i den samverkansöverenskommelse som tecknas mellan kommun och polis ska även följas upp gemensamt.

Samverkan

Det är viktigt att på ett strukturerat sätt samla berörda nyckelfunktioner i samhället för att gemensamt agera mot den organiserade brottsligheten på nationell, regional och lokal nivå.

Det lokala arbetet som görs kommer hela tiden att behöva anpassas till rådande förhållanden och omständigheter vilket medför att det är lokalt som ansvar finns för att ta fram en gemensam lägesbild, och utifrån denna ta fram förslag till åtgärder/insatser.

Regional samverkan

En regional samverkan mot organiserad brottslighet finns i dag i storstadsregionerna och utgörs av regionala underrättelsecentrum (RUC). Syftet med RUC är att genom samverkan mellan myndigheter effektivisera underrättelsearbetet i arbetet mot den organiserade brottsligheten. RUC är ett samarbetsorgan mellan Polismyndigheten, Skatteverket, Tullverket, Ekobrottsmyndigheten, Kronofogdemyndigheten, Finanspolisen och Åklagarmyndigheten. Även länsstyrelsen, Migrationsverket och Försäkringskassan kan ingå i RUC-samarbetet, som ser något olika ut i de olika storstadsregionerna.

Kommunerna deltar inte i nuvarande form men kan delges information vid behov av polisen.

Lokal samverkan i Huddinge

För den lokala samverkan i Huddinge har kontaktpersoner⁶ för de olika verksamheterna utsetts.

Kommunens säkerhetschef är ansvarig för samverkansarbetet och har ett för kommunen övergripande samordningsansvar. Inom ramen för detta hanteras alla frågor som rör arbetet med att förebygga och förhindra organiserad brottslighet och det ingår att ha en bild av det aktuella läget lokalt.

Kommunstyrelsens förvaltning har även ett ansvar att ha en god dialog med de fastighetsägare som finns i kommunen, med syfte att förebygga och förhindra organiserad brottslighet.

⁶ En kontaktlista finns framtagen och uppdateras två-tre gånger/år av utsedd samordningsansvarig för arbetet mot organiserad brottslighet.

Handlingsplan

Huddinge kommun

- Alla nämnder ska ge anställda och förtroendevalda en ökad kunskap om otillåten påverkan genom att sprida och följa arbetet kring kommunens riktlinjer mot mutor och jäv.
- Huddinge kommun ska vid upphandling i utvalda riskbranscher, med stöd av LOU⁷, särskilt säkerställa att leverantörer eller dess företrädare, som enligt en lagakraftvunnen dom är dömd för brott som innefattar sådan brottslighet som avses i artikel 2 i rambeslut 2008/841/RIF av den 24 oktober 2008 om kampen mot organiserad brottslighet, utesluts från deltagande i upphandling. Detta ska ske genom särskild kontroll av granskande karaktär från kommunstyrelsens förvaltning. Uppföljning och kontroll av att krav och villkor i avtal uppfylls ska prioriteras. I avtalen skall det tydligt framgå att ett avtal kan hävas om leverantören eller dess företrädare och/eller underleverantör eller dess företrädare kan knytas till brottslig verksamhet.
- Huddinge kommuns förvaltningar ska följa den särskilda handlingsplan för uthyrning och hantering av mark och lokaler som tagits fram, se bilaga.

Kommunstyrelsens förvaltning

- Kommunstyrelsens förvaltning ansvarar för samordning och uppföljning av den strategiska handlingsplanen samt för minst ett årligt tillfälle för att öka kompetensen kring frågan med målgrupp berörda chefer, medarbetare och politiker. Inom ramen för detta ansvar ligger även att kommunicera med de som bor och verkar i kommunen kring frågan.
- Kommunstyrelsens förvaltning ansvarar för samordning och uppföljning arbetet kring upphandling och genomför vid behov i utvalda riskbranscher särskild leverantörskontroll.
- Kommunstyrelsens förvaltning ansvarar för det övergripande arbetet för att motverka otillåten påverkan genom att sprida och följa arbetet

⁷ LOU 10 kap 1 § 1 P

kring riktlinjerna för att motverka mutor i kommunen. Riktlinjerna syftar till att ge anställda och förtroendevalda en ökad kunskap och medvetenhet, och därmed bättre förutsättningar, för att känna igen de situationer som bör undvikas.

- Kommunstyrelsens förvaltning ansvarar inom arbetsmiljöarbetet för att erbjuda gemensam kunskap/utbildning så att hot och liknande situationer hanteras på ett bra sätt för de förvaltningar som kan tänkas bli berörda. Detta kompletteras eventuellt med verksamhetsspecifika utbildningar inom respektive förvaltning
- Kommunstyrelsens förvaltning handlägger de föreningsbidrag som rör arbetet mot organiserad brottlighet och kriminalitet.
- Kommunstyrelsens förvaltning samordnar arbetet för att förebygga kriminalitet bland unga (genom Samkraft⁸).
- Kommunstyrelsens förvaltning arbetar för att det i ägardirektiv i alla kommunägda bolag ska framgå att de ska arbeta med att förebygga och förhindra organiserad brottlighet.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen⁹

- Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen ska vid tillsyn samt vid prövning av ärenden enligt miljö- och hälsoskyddslagstiftningen vara uppmärksam på eventuella kopplingar till kriminella nätverk.

Social- och äldreomsorgsförvaltningen

- Social- och äldreomsorgsförvaltningen ska i sitt arbete med ungdomar ansvara för att samverka och särskilt förebygga, uppmärksamma och motverka rekrytering till kriminella nätverk, exempelvis genom sociala insatsgrupper.
- I samband med upphandling enligt lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) ska kontroll att företagen är seriösa och solida genomföras med fokus på att motverka organiserad brottlighet. I kontrollen ingår att säkerställa att företagen fullgjort sina skyldigheter till samhället när det gäller skatter och avgifter.

⁸ Samkraft är en samverkansorganisation som finns mellan landsting, kommun och polis lokalt för att förbygga kriminalitet, missbruk och psykiskt ohälsa bland unga.

⁹ Det genomförs den 1 april 2015 en omorganisation mellan kommunstyrelsens förvaltning (KSF) och Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen (MSB), vilket kan leda till att ansvaret för vissa delar i handlingsplanen under 2015 flyttas från MSB till KSF. Därtill kommer MSB att byta namn till natur och byggnadsförvaltningen (NBF).

- Social- och äldreomsorgsförvaltningen ska utföra kontroll av och noggrann prövning av utbetalningar och bistånd.
- Social- och äldreomsorgsförvaltningen ska vid beslut om serveringstillstånd samt vid tillsyn enligt alkohollagen noga pröva lämplighet och laglydnad för att motverka att kriminella nätverk etablerar sig inom restaurangbranschen.
- Social- och äldreomsorgsförvaltningens arbete, tillsammans med Brottsofferjouren i Huddinge-Botkyrka, bidrar till att få fler personer att vittna.
- Social- och äldreomsorgsförvaltningen ska inom ramen för sin ordinarie verksamhet erbjuda stöd till avhoppare och livsstilskriminella.

Kultur- och fritidsförvaltningen

- Kultur- och fritidsförvaltningen ska delta i samverkan på lokal nivå¹⁰ för att förebygga kriminalitet bland unga och därigenom förhindra organiserad brottslighet.
- Förvaltningens verksamheter ska bidra med information om lägesbilden om kriminalitet och eventuell organiserad brottslighet bland unga.

Barn- och utbildningsförvaltningen

- Barn- och utbildningsförvaltningen ska samverka på lokal nivå¹¹ för att förebygga kriminalitet bland unga därigenom förhindra organiserad brottslighet.
- Barn- och utbildningsförvaltning ska delta i den samverkan som social- och äldreomsorgsförvaltningen bedriver kring sociala insatsgrupper.

Lokalpolisområde Huddinge

- Lokalpolisområde Huddinge deltar i samverkan med kommunen och övriga myndigheter, med inriktning att försvåra för personer att bedriva organiserad brottslighet.
- Lokalpolisområde Huddinge prioriterar utredningar kopplade till kriminella nätverk.

¹⁰ Företrädesvis genom Samkraft

¹¹ Företrädesvis genom Samkraft

- Lokalpolisområde Huddinge arbetar för att lagföra medlemmar kopplade till kriminella nätverk.
- Lokalpolisområde Huddinge deltar i det förebyggande arbetet genom att bistå vid insatser bland annat kring krogmiljö, exempelvis genom stöd till ordningsvakter.
- Lokalpolisområde Huddinge samordnar stöd till personer och företag som är/kan förväntas bli utsatta för hot och påtryckningar från kriminella nätverk.
- Lokalpolisområde Huddinge deltar i arbetet med att förebygga nyrekrytering mot unga på väg in i kriminalitet.

Kriminalvården/Frivården

- Frivården ska verkställa de påföljder som domstol dömer ut och detta ska ske på så sätt att återfall i brott förebyggs.
- Frivården ska motivera och stötta de klienter som är aktuella inom deras verksamhet och som vill bryta med det kriminella livet genom att bland annat erbjuda behandlingsprogram.
- Frivården ska särskilt uppmärksamma unga klienter som är i riskzonen för att hamna i grov organiserad brottslighet och samverka med kommunens socialtjänst och polis kring dessa.

Södertörns brandförsvarsförbund

- Södertörns brandförsvarsförbund ska i sin tillsyns- och tillståndsverksamhet enligt lag om brandfarliga och explosiva varor, vara uppmärksam och meddela polisen vid misstanke om kopplingar till organiserad brottslighet.
- Södertörns brandförsvarsförbund ska i sin tillsynsverksamhet kopplat till lag om skydd mot olyckor vara uppmärksam och meddela polisen vid misstanke om kopplingar till organiserad brottslighet.
- Södertörns brandförsvarsförbund ska vid räddningsinsatser vara uppmärksam och meddela polisen vid misstanke om kopplingar till organiserad brottslighet.
- Södertörns brandförsvarsförbund driver och medverkar i olika projekt kopplade till ungdomar för att bidra som vuxna förebilder och förhoppningsvis motverka rekrytering till kriminella nätverk och tar regelbundet emot personer som blivit dömda till samhällstjänst.

- Södertörns brandförsvarförbund deltar i myndighetsövergripande tillsyn ihop med polis, Skatteverket och kommunens handläggare för tillståndshantering kring livsmedel och alkohol etc.

Skatteverket

- Skatteverkets brottsbekämpande enheter ser till att utredning av skattebrott handläggs skyndsamt.
- Skatteverkets beskattningsverksamhet säkerställer att skatt fastställs och betalas.

Kronofogdemyndigheten

- Kronofogdemyndigheten kan, efter bedömning i det enskilda fallet, med förtur handlägga skuldsatta personer med koppling till organiserad brottslighet.

Bilaga – Handlingsplan för uthyrning och hantering av mark och lokaler kopplade till organiserad brottslighet.

Huddinge kommun ska agera tydligt och proaktivt. Kommunen har ett tillsynsansvar enligt plan- och bygglagen (olovligt byggande, ovårdad tomt, etcetera) och enligt miljöbalken (miljöfarlig verksamhet, nedskräpning) samt livsmedelstillsyn. Om verksamheten sker på kommunägda fastigheter har förvaltningen dessutom ett ansvar som hyresvärd eller markägare.

Tidiga åtgärder

1. Uppkomst av organiserad brottslighet med nya etableringar bevakas kontinuerligt av alla som arbetar med någon form av tillsyn, förvaltning samt av kundtjänsten.
2. Rapportering görs utan dröjsmål till den inom förvaltningen som utsetts till ansvarig samordnare och som har följande att utföra och beakta: att ingripanden görs effektiva och rättssäkra, att avdelningarnas olika uppgifter samordnas, att hålla i externa kontakter med exempelvis polis och social- och äldreomsorgsförvaltningen samt att ge löpande information till berörda chefer.
3. En besiktning görs av den avdelning där verksamheten pågår eller som ansvarar för fastigheten. Inom detaljplan ansvarar mark- och exploateringsavdelningen för kvartersmark, gatu- och parkdriften för parkmark och naturvårdavdelningen för naturmark. Utanför detaljplan ansvarar naturvårdavdelningen för naturmark. Om flera avdelningar är inkopplade ska samordnaren kontaktas.
4. Åtgärden dokumenteras genom foton och karta. En avdelningschef kan enligt delegation begära biträde av polis (kan även bli aktuellt i ett senare skede).
5. Samordnaren bedömer vilka fortsatta åtgärder och vilken samordning som krävs i ärendet.

Skarpt läge

6. Ett större ingripande bör inledas med ett eller flera förberedande möten för att samla information, förbereda ingripandet och bestämma vilka roller de medverkande har. Polisen och eventuellt kronofogden kan delta vid möten. Förvaltningens informatör hålls underrättad inför mediakontakter.
7. Samordnaren kontaktar i första hand lokalt polisområde i Huddinge och ber om hjälp med att försöka avvisa personerna eller göra besök på platsen för kontroll och identifiering av personer (pga.

- ordningsstörning)¹². Om det inte går kan polisen ändå göra upprepade besök på platsen för kontroll och identifiering av personer.
8. Samordnaren eller någon som utses av denne besöker platsen och ger om möjligt de personer som anträffas ett tydligt besked om att de uppmanas flytta samt anledningen därtill. En tidsfrist kan vara lämplig.
 9. Gatu- och parkdriftens parkeringsvakter kan lappa felparkerade fordon inför borttransport eller skrotning enligt lagen (1982:129) om flyttning av fordon i vissa fall. Främmande föremål som finns i fordonsvrak ska tas om hand som hittegods.
 10. Kommunen kan i egenskap av hyresvärd göra en uppsägning av hyresgäst med stöd av hyreslagen. I vissa fall kan det vara en fördel att anlita ett ombud för detta¹³.
 11. Kommunen kan i egenskap av markägare ge in en ansökan om särskild handräckning till Kronofogdemyndigheten (enheten för summarisk process). Till ansökan fogas de skriftliga bevis som behövs med karta, foton och skriftlig redogörelse. Beslutet från kronofogden kallas utslag och det verkställs automatiskt. Det kan avse att namngivna personer avflyttas och att egendom bortforslas. Om det anses brådsäkande är det möjligt att begära att beslutet verkställs omedelbart (interimistiskt).
 12. Om det är en privat fastighetsägare inblandad ska en dialog inledas med denne. Det kan även övervägas om kommunen ska förvärva fastigheten.
 13. Samordnaren ansvarar för att det görs en utvärdering av ett skarpt ingripande.
 14. Det ska när behov uppkommer göras en riskanalys med tanke på säkerheten för kommunens personal.

¹² Enligt polislagen.

¹³ Folkbokföringslagen ger kommunen möjlighet att ingripa mot att oönskade personer skriver sig på adresser i kommunen.