



Beslutad av
Kommunfullmäktige

Dokumentansvarig
Säkerhetschef

Senast reviderad
[Klicka för att ange datum](#)

Diarienummer
KS-2023/2129.142
Typ av styrdokument
Riktlinje

Gäller fr o m
2024-xx-xx

Riktlinje för civil beredskap i Huddinge kommun 2024-2027



Innehåll

Inledning	3
Dokumenthierarki	3
Centrala begrepp	4
Ansvar, organisation och styrning	7
Planering och uppföljning av arbete inom civil beredskap.....	7
Ansvar och organisation vid allvarliga händelser.....	8
Ansvar och organisation vid extraordinära händelser i fredstid	8
Ansvar och organisation vid höjd beredskap och krig.....	9
Övriga krav på kommunens verksamheter.....	10
Samhällsviktig verksamhet	10
Kontinuitetsplanering.....	10
Krav på förmåga vid allvarliga händelser.....	10
Krav efter allvarliga händelser.....	11
Utveckling perioden 2024-2027.....	12
Risk- och sårbarhetsanalys.....	12
Utbildning och övning	12
Övrigt utvecklingsarbete	12
Annan verksamhet som bidrar till riktlinjens syften.....	13
Revidering.....	14



Inledning

Kommunen har ett övergripande ansvar för civil beredskap, det vill säga fredstida krisberedskap och civilt försvar, inom kommunens geografiska område. Kommunen ska verka för att risken för allvarliga händelser minskar och motståndskraften ökar i kommunen. I ansvaret ingår också att hantera uppkomna händelser så att de negativa konsekvenserna blir så begränsade som möjligt. Syftet är att värna samhällets skyddsvärden:

- Människors liv och hälsa
- Samhällets funktionalitet
- Demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
- Miljö och ekonomiska värden
- Nationell suveränitet

Avseende nationell suveränitet är syftet med Huddinge kommuns arbete att bidra till landets förmåga att försvara Sverige mot väpnat angrepp och värna landets säkerhet, frihet, självständighet och handlingsfrihet. Kommunens arbete inom civil beredskap ska, tillsammans med övriga samhällets arbete, bidra krigsavhållande; genom sin styrka och förmåga ska totalförsvaret avhålla från utomståendes försök att anfälla Sverige.

Syftet med arbetet med civil beredskap är även indirekt att bidra till uppfyllelsen av kommunfullmäktiges mål och vision som de formuleras i dokumentet Mål och budget för respektive år.

Kraven på kommunen inom området civil beredskap regleras främst i lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) samt överenskommelser om civil beredskap och civilt försvar som slutits mellan staten och Sveriges kommuner och regioner (SKR). Dessa krav konkretiseras i denna riktlinje.

Riktlinjen utgör kommunens övergripande styrdokument gällande arbetet med civil beredskap och är styrande för samtliga nämnder och i tillämpliga fall Huddinge Samhällsfastigheter AB samt Hüge Bostäder AB.

Förbund och bolag som ägs och styrs av flera kommuner, bland annat Huddinge kommun, omfattas inte av denna riktlinje. Likväl är aktörer som Södertörns brandförsvarsförbund, Stockholm Vatten AB, Södertörns fjärrvärme AB, Söderenergi AB och SRV återvinning AB mycket viktiga parter i Huddinge kommuns arbete med civil beredskap. Dessa aktörer styrs gemensamt av medlemmarna eller ägarna i andra styrdokument.

Dokumenthierarki

Nedan beskrivs hierarkin mellan kommunens styrande dokument inom området civil beredskap.

Riktlinje för civil beredskap i Huddinge kommun 2024-2027 (detta dokument)

- Plan för hantering av allvarliga eller extraordinära händelser
- Utbildnings- och övningsplan 2024-2027



Centrala begrepp

Allvarlig händelse

Med allvarlig händelse menas en händelse som avviker från det normala och beräknas få stora konsekvenser för samhället eller den egna verksamheten och/eller utgör ett hot mot människors liv och hälsa eller andra skyddsvärden. *Allvarlig händelse* ska förstås som ett samlingsbegrepp; i begreppet ingår juridiskt fastslagna situationer som *extraordinära händelser* eller *höjd beredskap* men även händelser som inte omfattas av dessa två begrepp. Allvarliga händelser kräver ofta att organisationen förändras och anpassas för att hantera situationen i och med att den är komplex och oförutsägbar.

Begreppet kris ligger nära det som avses med allvarlig händelse i denna riktlinje.

Bolag

I riktlinjen menas med bolag kommunens helägda bolag Huddinge Samhällsfastigheter AB och Huga Bostäder AB.

Civil beredskap

Civil beredskap är ett samlingsnamn för krisberedskap och civilt försvar. Det civila försvaret och krisberedskapen ska förstärka varandra i gemensamma processer för samordning, planering och förberedelser. Den yttersta krisen, det vill säga ett väpnat angrepp, är dimensionerande för den civila beredskapen.

Civilt försvar och totalförsvar

Med civilt försvar menas den civila verksamhet som samhället ska bedriva vid höjd beredskap och krig. Militärt och civilt försvar utgör tillsammans totalförsvaret.

Extraordinär händelse

Begreppet extraordinär händelse används i LEH och är närbesläktat med krisbegreppet. Begreppet definieras enligt lagen som ”en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller en region”. Vid en sådan händelse kan kommunens krisledningsnämnd träda i funktion under vissa förutsättningar och har särskilda befogenheter som framgår av krisledningsnämndens reglemente. Krisledningsnämnden har ingen funktion vid höjd beredskap, utan endast i fredstid.

Höjd beredskap

Regeringen kan besluta om höjd beredskap om Sverige utsätts för hot, är i krigsfara eller om det till exempel råder krig utanför Sveriges gränser. Vid höjd beredskap träder särskild lagstiftning in som inte gäller i fredstid. Kommunstyrelsen ansvarar vid höjd beredskap för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva.

Kontinuitetsplanering



Kontinuitetsplanering handlar om att planera för att kunna upprätthålla verksamhet och processer för att skapa en nödvändig förmåga till funktionalitet, oavsett händelse. Med en kontinuitetsplan kan exempelvis en elberoende verksamhet fortsätta sitt arbete, även vid bortfall av elektricitet.

Krisberedskap

Krisberedskap handlar om förmågan att förebygga, motstå och hantera krissituationer. Förmågan byggs upp genom bland annat utbildning, övning samt genom den organisation och de strukturer som skapas före, under och efter en kris.

Mål för civilt försvar

Med målet för civilt försvar menas i denna riktlinje de nationella mål som gäller vid den aktuella tidpunkten. 2023 beskrivs målet som förmåga att:

- värna civilbefolkningen
- säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna
- upprätthålla en nödvändig försörjning
- bidra till det militära försvarets förmåga vid väpnat angrepp eller krig i vår omvärld
- upprätthålla samhällets motståndskraft mot externa påtryckningar och bidra till att stärka försvarsviljan
- bidra till att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera svåra påfrestningar på samhället i fred
- med tillgängliga resurser bidra till förmågan att delta i internationella fredsfrämjande och humanitära insatser.

Risk- och sårbarhetsanalys

I risk- och sårbarhetsarbetet ingår att analysera risker och sårbarheter inom kommunen och föreslå åtgärder som höjer kommunens förmåga. I dokumentet avses analysarbete som följer kraven i Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5).

Samhällsviktig verksamhet

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap definierar samhällsviktig verksamhet som ”verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet. I detta sammanhang ska verksamhet förstås som ett vidare begrepp. Verksamhet, tjänst eller infrastruktur inkluderar exempelvis även anläggningar, processer, system och noder.”

Samverkan Stockholmsregionen

Samverkan Stockholmsregionen är en etablerad samverkan mellan ett fyrtiotal samhällsaktörer i Stockholmsregionen som tillsammans har ansvar för att hantera störningar och krissituationer i Stockholms län. Organisationen ska underlätta och främja samverkan vid mindre och större störningar. Aktörerna i samarbetet är



bland annat Stockholms läns kommuner, regionen, länsstyrelsen och vissa nationella myndigheter.

Trygghetspunkt

En trygghetspunkt är en tillfällig samlingsplats för människor inom kommunens geografiska område. Där kan besökare erbjudas exempelvis information, lokaler, dricksvatten och krisstöd. En trygghetspunkt kan till aktiveras vid händelser där många saknar tillgång till funktioner som elektricitet, värme, telefoni eller internet.



Ansvar, organisation och styrning

Kommunfullmäktige fastställer kommunens mål och riktlinjer för kommunens verksamhet. Här ingår även att fastställa mål och riktlinjer för kommunens arbete med civil beredskap.

Arbetet med civil beredskap i Huddinge kommun organiseras utifrån de tre principer som genomsyrar Sveriges krishanteringssystem:

- Ansvarsprincipen - den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden har också motsvarande ansvar vid en kris.
- Likhetsprincipen - verksamheten ska under en kris fungera på liknande sätt som vid normala förhållanden – så långt det är möjligt. Verksamheten ska också, om det är möjligt, skötas på samma plats som under normala förhållanden.
- Närhetsprincipen - krisen ska hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga.

I linje med ovannämnda principer och ordinarie verksamhetsansvar enligt reglemente ansvarar kommunstyrelsen, respektive nämnd och bolag för arbetet med civil beredskap inom den egna verksamheten.

Ansaret innefattar förberedande och förebyggande åtgärder, att hantera uppkomna händelser samt arbetet efter en händelse. Ansaret omfattar såväl planering, genomförande som uppföljning.

I de fall arbetet berör flera nämnder eller bolag, och det bedöms öka effektiviteten med samordning, kan kommunstyrelsen leda och/eller samordna tydligt avgränsade delar av ovanstående arbete inom nämnderna, så länge det inte inskränker på övriga nämnders ansvar enligt reglemente.

Kommunstyrelsen har ett övergripande helhetsansvar för kommunens arbete med civil beredskap, i linje med *HKF 9200, Reglemente för kommunstyrelsen*.

Kommunstyrelsen ansvarar för

- övergripande styrning och ledning av arbete inom området civil beredskap
- samordning, och att verka för enhetlig inriktning, av arbete med civil beredskap inom kommunkoncernen
- att bistå nämnderna med rådgivning och annat stöd
- gemensamma krishanteringsresurser, exempelvis materiel, där ansaret inte ligger inom ramen för facknämndernas ansvarsområden
- strategisk samverkan med externa aktörer inom civil beredskapsområdet
- årlig koncernövergripande uppföljning samt den sammanställning och inrapportering av kommunens arbete med civil beredskap som är lagstadgad.

Planering och uppföljning av arbete inom civil beredskap

Kommunens arbete med civil beredskap följer kommunens modell för planering och uppföljning (planera, utföra, följa upp och förbättra).

Nämnderna och bolagen ska årligen rapportera genomförd verksamhet och aktuell förmågebedömning till kommunstyrelsen, som gör en kommunövergripande



sammanställning. Underlaget ska bidra till kommunens årliga rapportering till länsstyrelsen.

Ansvar och organisation vid allvarliga händelser

Nedan beskrivs kommunens arbete vid allvarliga händelser. Särskilda förutsättningar gäller vid extraordinära händelser i fredstid samt höjd beredskap, vilket framgår av särskilda underavsnitt. I övrigt gäller det inledande avsnittet alla typer av allvarliga händelser, såväl de som faller inom ramen för extraordinär händelse eller höjd beredskap, som de som faller utanför ramen.

Varje nämnd och bolag ansvarar vid allvarliga händelser för att upprätthålla sin verksamhet, i första hand den samhällsviktiga verksamheten. Undantag kan göras vid höjd beredskap, i enlighet med nedanstående avsnitt.

Nämnden eller bolaget ska också vid behov, om möjligt, bistå andra nämnder och bolag, eller externa parter, i den mån det är juridiskt tillämpligt.

Inom varje nämnd och bolag ska det finnas en organisation som är utformad och förberedd för ledning, ledningsstöd och samordning av allvarliga händelser inom nämndens eller bolagets ansvarsområde. Organisationsstrukturens utformning ska ligga i linje med en koncernövergripande organisation för allvarliga händelser. Respektive förvaltningsdirektör eller bolags verkställande direktör beslutar om organisationen. Organisationen kan vara gemensam för flera nämnder och/eller kommunstyrelsen om det bedöms lämpligt.

Kommunen ska ha en övergripande organisation som ansvarar för helheten i koncernens hantering av allvarliga händelser. Den koncernövergripande organisationen ska vara utformad och förberedd för ledning, ledningsstöd, stöd till koncernens verksamheter samt samverkan och samordning, inklusive information till allmänheten. Organisationen ansvarar även för att samordna de åtgärder som andra aktörer vidtar inom kommunens geografiska område. I den övergripande organisationens ansvar ingår också att bidra aktivt till hantering av händelser i Stockholms län, i enlighet med gällande överenskommelser inom organisationen Samverkan Stockholmsregionen.

Det ska finnas en plan för hantering av allvarliga händelser som preciserar hur hantering av dessa händelser ska fungera på förvaltningsnivå. Planen ska fastställas av kommunstyrelsen under det år som följer närmast efter val till kommunfullmäktige.

Huddinge kommun ska ha en funktion kallad *tjänsteperson i beredskap (TiB)*. Funktionen ska vara tillgänglig dygnet runt för att vid behov initiera arbete inför eller vid uppkomna allvarliga händelser.

Det ska även finnas en funktion kallad *kommunikatör i beredskap (KiB)* som är tillgänglig dygnet runt för att vid behov hantera akuta kommunikationsbehov.

Ansvar och organisation vid extraordinära händelser i fredstid

Huddinge kommun ska ha en krisledningsnämnd som efter särskild bedömning och beslut kan träda i funktion för att fullgöra uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid. Krisledningsnämndens verksamhet regleras i *Reglemente för krisledningsnämnden, HKF 1400*.



Krisledningsnämnden får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder i kommunen, i enlighet med reglementet. Kommunstyrelsen och nämnderna ska tillhandahålla krisledningsnämnden den personal som behövs för att nämnden ska kunna fullgöra sina åtaganden.

Det ska finnas en plan för hantering av extraordinära händelser som preciserar hur hantering av dessa händelser ska fungera på förvaltningsnivå. Planen ska fastställas av kommunstyrelsen under det år som följer närmast efter val till kommunfullmäktige.

Ansvar och organisation vid höjd beredskap och krig

Vid höjd beredskap ändras förutsättningarna för den kommunala verksamheten och särskild lagstiftning kan bli tillämplig.

Kommunstyrelsen och kommunfullmäktiges arbetsformer förändras i enlighet med lag om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap och lag (1988:97) om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m.

Kommunen ska enligt lag ha en planering som beskriver krigsorganisationen, det vill säga den organisation som kommunen ska ha vid höjd beredskap.

Huddinge kommuns krigsorganisation ska i huvudsak utgöras av ordinarie nämnder, kommunstyrelsen och förvaltningar. Kommunstyrelsen ansvarar för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva.

En avgörande skillnad jämfört med fredstid är krigsorganisationens övergripande mål och uppdrag som utgår från det nationella målet för civilt försvar¹, särskild lagstiftning som träder i kraft vid höjd beredskap, samt eventuella nya direktiv från staten.

Krigsorganisationen ska bestå av de verksamheter som krävs av situationen för att nå målet för civilt försvar. Därutöver ska nya tillkommande verksamheter ingå som krävs av lag eller är nödvändiga stödfunktioner till övrig verksamhet. Det innebär att ingående verksamhetstyper och omfattning av krigsorganisation förändras utifrån de aktuella behoven under en period då det råder höjd beredskap.

Beslut om vilka verksamheter som ingår i krigsorganisationen tas av respektive nämnd eller kommunstyrelsen utifrån behov, under den period höjd beredskap råder.

En fredstida kommunal verksamhet som inte ingår i krigsorganisationen ska i första hand stänga eller minimera sin verksamhet vid höjd beredskap och ställa sina resurser, exempelvis personal, till krigsorganisationens förfogande. Om resurserna inte kan nyttjas av krigsorganisationen, eller i annan totalförsvarsverksamhet, kan ordinarie fredstida verksamhet fortgå.

¹ Med dessa mål avses vid varje tidpunkt gällande mål. Målen så som de är formulerade 2023 specificeras i avsnittet *Centrala begrepp*.



Kommunstyrelsen ska ha fastställda planeringsunderlag där det framgår vilka verksamheter som potentiellt behöver upprätthållas, öppnas eller stängas i olika skeden av höjd beredskap.

I övrigt är utgångspunkten att ansvar, samordning och ledning av kommunens verksamheter fungerar på samma sätt vid höjd beredskap och krig som vid andra allvarliga händelser.

Huddinge Samhällsfastigheter AB och Hüge Bostäder AB ska ha en organisation som i tillämpliga delar motsvarar kommunorganisationens krigsorganisation.

Övriga krav på kommunens verksamheter

Arbetet med civil beredskap ska utföras så att effekter uppnås som bidrar till syftet i denna riktlinjes inledning. Arbetet ska genomsyras av jämlikhetsperspektivet, inte minst barnperspektivet, i enlighet med den inriktning som framgår av kommunens Mål och budget.

Samhällsviktig verksamhet

Det ska finnas en förteckning över vilken av Huddinge kommunkoncerns verksamhet som bedöms samhällsviktig. Förteckningen ska framgå av kommunens plan för hantering av allvarliga händelser.

Kontinuitetsplanering

Verksamhet som bedöms samhällsviktig ska ha en kontinuitetsplanering för sina kritiska beroenden. Planeringen ska vara dimensionerad utifrån kommunens krav på förmåga (se avsnitt nedan).

Krav på förmåga vid allvarliga händelser

Koncernen ska ha förmåga till effektiv samverkan och ledning, kriskommunikation samt samordning, inklusive information till allmänheten och samordning av aktörer inom kommunens geografiska område, vid sådana typer av allvarliga händelser som finns i kommunens aktuella riskbild.

Vid höjd beredskap och krig ska koncernen ha förmåga att upprätthålla det nationella målet för civilt försvar.

Koncernens samhällsviktiga verksamhet ska ha förmåga att upprätthålla de mest prioriterade åtagandena på en acceptabel nivå vid sådana typer av allvarliga händelser som finns i kommunens aktuella riskbild. Vid höjd beredskap krävs förmågan endast för de verksamheter som ingår i krigsorganisationen. I förmågan ingår även att kunna ta emot stöd från andra och bistå andra med stöd.

Koncernen ska ha förmåga att skyndsamt starta upp ny verksamhet och ta emot nya uppdrag som krävs i en allvarlig händelse.

Koncernen ska ha ovanstående förmåga i

1. minst en vecka isolerat, utan stöd från omgivningen
2. minst tre månader, i samverkan med andra, men med begränsat stöd från omgivningen.



Koncernens icke samhällsviktiga verksamheter ska ha förmåga att skyndsamt flytta, stänga, eller ställa om för att stödja annan verksamhet.

Krav efter allvarliga händelser

Efter allvarliga händelser ska hanteringen av händelsen utvärderas med fokus på möjligheter till förbättring.



Utveckling perioden 2024-2027

Detta avsnitt beskriver det arbete som ska ske under mandatperioden för att minska risker och sårbarheter eller öka förmågan att hantera allvarliga händelser.

Risk- och sårbarhetsanalys

Kommunkoncernen ska under mandatperioden arbeta kontinuerligt med risk- och sårbarhetsanalysarbete. Arbetet ska ligga i linje med kommunens styrmodell och målstruktur för planering och uppföljning av kommunens ordinarie verksamhet. Kommunstyrelsen ansvarar för utformning av den kommunövergripande processen och val av metod.

Varje nämnd och bolag genomför risk- och sårbarhetsanalyser för sin verksamhet. Kommunstyrelsen ansvarar för att sammanställa dessa på en övergripande nivå. Kommunstyrelsen ansvarar även för att före den 31 oktober under det första kalenderåret efter ordinarie val rapportera den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen till länsstyrelsen.

Kommunstyrelsen ansvarar för att rapportera en kommunövergripande uppföljning till länsstyrelsen senast den 15 februari året efter vart och ett av mandatperiodens fyra år.

Utbildning och övning

För att ha en god krishanteringsförmåga ska kommunkoncernen vara utbildad och övad. Utbildnings- och övningsverksamheten i Huddinge kommun ska beakta de brister som identifierats i arbetet med risk- och sårbarhetsanalys samt de erfarenheter som dras vid utvärdering av händelser och övningar.

Utbildnings- och övningsverksamheten ska beskrivas i en utbildnings- och övningsplan för perioden 2024-2027, vilken kontinuerligt uppdateras utifrån de risker som identifierats och behov som uppstår. Planen ska fastställas av kommunstyrelsen.

Övrigt utvecklingsarbete

Under perioden 2024–2027 ska Huddinge kommunkoncern genomföra följande (uppställningen avser ingen särskild ordning mellan punkterna):

1. Säkerställ att kommunkoncernens generella förmåga² att hantera allvarliga händelser är dimensionerad efter kraven i denna riktlinje. Fokus ska vara delförmågor där brister framkommit i risk- och sårbarhetsanalyser eller förmågebedömningar. (Berör samtliga nämnder och bolag.)
2. Säkerställ vid behov att planer för höjd beredskap och andra händelsespecifika planer finns där den generella planeringen inte räcker till. (Berör samtliga nämnder och bolag.)
3. Etablera former för att möjliggöra för allmänheten att ta eget ansvar för förmågan att hantera allvarliga händelser, med utgångspunkt i kommunens

² Med *generell* förmåga avses den typ av förmåga som är nödvändig i många typer av händelser.



- aktuella riskbild. (Berör kommunstyrelsen särskilt, men även övriga nämnder och bolag.)
4. Stärk allmänhetens tillit till samhällsinstitutioner och mellan grupper i samhället. (Berör kommunstyrelsen särskilt, men även övriga nämnder och bolag.)
 5. Etablera trygghetspunkter eller motsvarande förmåga i Huddinge kommuns bebodda kommundelar. (Berör kommunstyrelsen särskilt, men även övriga nämnder och bolag.)
 6. Säkerställ att kommunens kontinuitetsplanering är dimensionerad efter kraven i denna riktlinje. (Berör samtliga nämnder och bolag.)
 7. Ta fram en genomförandeplan med konkreta åtgärder för kommunens befintliga bebyggelse och infrastruktur för att minska risken för negativa konsekvenser av värmeböljor, skyfall och andra extremväder som bedöms öka i framtiden. (Berör kommunstyrelsen särskilt.)
 8. Utred hur, och säkerställ att åtgärder genomförs för att arbetet med civil beredskap effektiviseras. (Berör kommunstyrelsen särskilt.)

Annan verksamhet som bidrar till riktlinjens syften

I samhällen med god utbildning, stabila sociala nätverk och etablerad samverkan minskar risken för att händelser eskalerar och sprider sig. Såväl förmåga att hantera allvarliga händelser som försvarsvilja ökar. Mot den bakgrunden har de kommunala kärnuppdragen, exempelvis social omsorg, för-, grund- och gymnasieskola, biblioteksverksamhet och annat demokratifrämjande arbete en avgörande roll för att skapa ett motståndskraftigt samhälle.

Även ett gott brett trygghets- och säkerhetsarbete bidrar till att minska risken för att allvarliga händelser uppstår. Att kommunen är en attraktiv arbetsgivare där medarbetarna är stolta över sin arbetsplats är viktigt för att ha en robust kommunorganisation.

Det är sammantaget mycket viktigt för den civila beredskapen att kommunens ordinarie uppdrag nås med framgång.



Revidering

Dessa riktlinjer ska revideras och antas av kommunfullmäktige senaste 31 december under det år som följer närmast efter val till kommunfullmäktige.