

# **KATEGORIPLAN**

## **ENTREPRENAD**



### INNEHÅLLSFÖRTECKNING:

<b>1.0</b>	<b>SAMMANFATTNING.....</b>	<b>3</b>
<b>2.0</b>	<b>KATEGORIPLAN FÖR ENTREPRENAD.....</b>	<b>4</b>
2.1	EFFEKTMÅL.....	4
2.2	KATEGORIDEFINITION.....	5
2.3	AVGRÄNSNINGAR.....	5
<b>3.0</b>	<b>KATEGORISTRATEGI.....</b>	<b>6</b>
3.1	VID UPPHANDLING AV ENTREPRENADER ARBETAR VERKSAMHETEN OCH UPPHANDLINGSSEKTIONEN TILLSAMMANS I ETT TIDIGT SKEDE FÖR ATT SÄKERSTÄLLA DEN GODA OFFENTLIGA AFFÄREN. ....	6
3.2	UTVECKLA DEN PROAKTIVA AVTALSUPPFÖLJNINGEN I KATEGORIN .....	6
3.3	BEKÄMPA VÄLFÄRDSBROTTLIGHET .....	6
3.4	UTVECKLA E-HANDELN GENOM ATT ÖKA ANDELEN AVTAL SOM HAR EN BESTÄLLNINGSVÄG I E-HANDELSSYSTEMET OCH ÖKA ANDELEN INKÖP SOM GENOMFÖRS VI E-HANDELSSYSTEMET .....	7
3.5	MINSKA MILJÖPÅVERKAN, BIDRA TILL EN CIRKULÄR EKONOMI OCH ÖKA DEN SOCIALA HÅLLBARHETEN.....	7
<b>4.0</b>	<b>EFFEKTUPPFÖLJNING .....</b>	<b>9</b>



### 1.0 SAMMANFATTNING

Kommunens inköp av varor och tjänster har delats in i kategorier baserat på leverantörsmarknad och inköpsmönster. Med detta som utgångspunkt har en plan för arbetet i kategorin tagits fram. Kategoriledaren har tillsammans med kategoriteamet analyserat inköpsområdet entreprenad, vilket har resulterat i denna kategoriplan som sträcker sig över fyra år, med start juni 2024.

Syftet med kategoriplanen är att ta fram strategier för anskaffning av tjänster inom kategorin i syfte att löpande realisera effektiviseringspotentialer, skapa förutsättningar för att uppnå kommunens övergripande mål samt säkerställa god kvalitet.

Inom kategorin omfattas fem underkategorier, Mark- och anläggningsarbeten, Gata och park, Tekniska konsulter, Fastighetsförvaltning och Byggentreprenader.

2022 omsatte kategorin 414 000 000 SEK och är därmed den kategorin med näst högst spend inom kommunen.

De största utmaningarna inom kategorin är att säkerställa att upphandlingssektionen kopplas in i ett tidigt skede, säkerställa att rätt avropsmodell används vid avrop på kommunens ramavtal, stävja välfärdsbrott samt bidra till minskad miljöpåverkan och öka den sociala hållbarheten.

Med utgångspunkt från kategorins utmaningar har följande effektmål tagits fram för kategorin:

- Vid upphandling av entreprenader arbetar verksamheten och upphandlingssektionen tillsammans i ett tidigt skede för att säkerställa den goda offentliga affären.
- Utveckla den proaktiva avtalsuppföljningen i kategorin.
- Bekämpa välfärdsbrottslighet.
- Utveckla e-handeln genom att öka andel avtal som har en beställningsväg i e-handelssystemet och öka andel inköp som genomförs via e-handelssystemet.
- Minska miljöpåverkan, bidra till en cirkulär ekonomi och öka den sociala hållbarheten.



## 2.0 KATEGORIPLAN FÖR ENTREPRENAD

### 2.1 Effektmål

Kategorin har fem effektmål som ska vara uppfyllda 2027.

Effektmålen är följande:

- *Vid upphandling av entreprenader arbetar verksamheten och upphandlingssektionen tillsammans i ett tidigt skede för att säkerställa den goda offentliga affären.*  
Koppling till kommunfullmäktiges mål: Huddinge kommun har en sund och uthållig ekonomi.
- *Utveckla den proaktiva avtalsuppföljningen i kategorin*  
Koppling till kommunfullmäktiges mål: Huddinge kommun har en sund och uthållig ekonomi.
- *Bekämpa välfärdsbrottslighet*  
Koppling till kommunfullmäktiges mål: Huddinge kommun har en sund och uthållig ekonomi.
- *Utveckla e-handeln genom att öka andelen avtal som har en beställningsväg i e-handelssystemet och öka andelen inköp som genomförs via e-handelssystemet.*  
Koppling till kommunfullmäktiges mål: Huddinge kommun har en sund och uthållig ekonomi.
- *Minska miljöpåverkan, bidra till en cirkulär ekonomi och öka den sociala hållbarheten*  
Koppling till kommunfullmäktiges mål: Minska klimatpåverkan och Cirkulär ekonomi som minimerar gifter i miljön.



### 2.2 Kategoridefinition

Definitionen av en inköpskategori är i grunden en samling likartade produkter och tjänster som köps på en homogen leverantörsmarknad.

Underkategori	Definition
Mark- och anläggningsarbeten	Omfattar främst mark- och beläggningsentreprenader och underhåll.
Gata och park	Omfattar vinterväghållning, parkskötsel, lekplatsutrustning och gatubelysning.
Tekniska konsulter	Omfattar ramavtal för tekniska konsulter inom samhällsbyggnadsprocessens samtliga processteg från idéfas till genomförandefas.
Fastighetsförvaltning	Omfattar avtal inom el, vatten och värme, hiss och hisservice, kabel och fiber samt saneringsarbeten.
Byggentreprenader	Omfattar byggentreprenader, VS- och elmaterial, elarbeten, glasmästeritjänster, måleriarbeten, stängsel-svets-och smidesarbeten samt golvarbeten.

### 2.3 Avgränsningar

Kommunen och kommuns helägda bolag, Huddinge Samhällsfastigheter AB och Hüge Bostäder AB, genomför en del upphandlingar inom kategorin tillsammans. Representant från kommunens upphandlingssektion och representanter från upphandlingsfunktionerna i de helägda bolagen träffas en gång i månaden på samarbetsmöten. Kategoriplanen omfattar bolagen vad avser samordnade upphandlingar och avtal, samt gemensamma arbetssätt och mallar. I övrigt omfattas inte bolagen av planen.



### 3.0 KATEGORISTRATEGI

Kategoristrategin ska tala om hur identifierade potentialer utifrån nulägesanalysen ska kunna realiseras, dvs vilka aktiviteter/åtgärder som behöver genomföras för att nå uppsatta effektmål. Vilka i sin tur hämtas från, för kategorin, relevanta styrdokument.

#### 3.1 Vid upphandling av entreprenader arbetar verksamheten och upphandlingssektionen tillsammans i ett tidigt skede för att säkerställa den goda offentliga affären.

Kommunen ska upprätta ett arbetssätt där upphandlingssektionen och samhällsbyggnadsavdelningen vid kommunstyrelsens förvaltning arbetar tillsammans i ett tidigt skede för att säkerställa att rätt affärsform väljs samt att relevanta kravställningar beaktas i upphandlingen.

Krisberedskap ska vara en naturlig del av upphandlingsprocessen och trygghets- och säkerhetssektionen vid kommunstyrelsens förvaltning ska involveras i de upphandlingar där behov av detta finns.

#### 3.2 Utveckla den proaktiva avtalsuppföljningen i kategorin

Proaktiv avtalsuppföljning syftar till att säkerställa att avtalade villkor och kvalitetsstandarder efterlevs samt att stärka samarbetet och förtroendet mellan parterna. Genom att initiera och genomföra avtalsuppföljningar på ett proaktivt sätt kan potentiella problem identifieras i ett tidigt skede och åtgärdas innan de eskalerar till konflikter eller negativ påverkan på den övergripande affären.

Den interna ansvarsfördelningen för proaktiv avtalsuppföljning framgår av kommunens riktlinjer för upphandling och inköp.

Uppföljning av kommunkoncerngemensamma avtal ska samordnas.

Utifrån identifierat nuläge är det särskilt viktigt att följa upp att rätt avropsmodell används vid avrop inom kategorin samt att avropen genomförs på rätt sätt.

##### *Leverantörsstyrning*

Huvudfokus för avtal inom kategorin ska vara totalkostnadsfokus och partnerskap med leverantören. Här ska kommunen välja leverantörer med omsorg och ha fokus på resultat.

#### 3.3 Bekämpa välfärdsbrottslighet

Kommunen ska verka för att bekämpa välfärdsbrottslighet inom entreprenader för att främja en trygg arbetsmiljö, främja legalitet och efterlevnad samt skapa en ansvarsfull entreprenadsektor.

Förutom att kommunen måste arbeta tvärfunktionellt för att stävja välfärdsbrott, behöver kommunen också ta stöd av och samverka med andra myndigheter och organisationer.



Kommunen behöver fortsätta deltagandet i projektet Municipal och överväga inträde i Rättvist byggande.

Kommunen behöver även arbeta effektivare med uppföljning av arbetsrättsliga villkor och se över vilka möjligheter kommunen har till inhämtning av personuppgifter, exempelvis anställningsavtal, semesterlistor och lönespecifikationer, kopplat till GDPR.

### **3.4 Utveckla e-handeln genom att öka andelen avtal som har en beställningsväg i e-handelssystemet och öka andelen inköp som genomförs via e-handelssystemet**

Beställningsvägar bör finnas och nyttjas för kommunens ramavtal, där det är möjligt och lämpligt. Detta för att säkerställa att rätt avropsmodell används, minska risken för korruption, skapa förutsättningar för proaktiv avtalsuppföljning, kvalitetssäkra beställning- och faktureringsprocessen samt minska administrationskostnaderna.

### **3.5 Minska miljöpåverkan, bidra till en cirkulär ekonomi och öka den sociala hållbarheten**

#### *Social hållbarhet och delaktighet*

Vid alla upphandlingar ska det undersökas om möjlighet finns att ställa arbetsfrämjande villkor för att skapa förutsättningar för personer långt ifrån arbetsmarknaden att öka möjligheterna till egen försörjning.

Krav på jämställdhet ska ställas i alla upphandlingar.

För att skapa lika förutsättningar för alla oavsett eventuell funktionsnedsättning ska tillgänglighetskrav ställas i upphandlingar inom kategorin.

Då oskäliga arbetsvillkor förekommer i byggbranschen ska arbetsrättsliga villkor enligt kollektivavtal alltid ställas i alla projektentreprenader och ramavtal förutom avtal på tekniska konsulter.

Krav på en bra arbetsmiljö och rutiner för säkerhet ska ställas projektentreprenader samt ramavtal.

#### *Minska miljöpåverkan och bidra till en cirkulär ekonomi*

Krav ska ställas i alla upphandlingar inom kategorin för att främja ett minskat resande och en omställning till ett fossilfritt samhälle. Detta gäller personresor, varutransporter samt användande av arbetsmaskiner.

Hårda krav för att bidra till en giftfri miljö ska ställas där kommunen på ett effektivt sätt kan följa upp kraven. Kraven ska väljas utifrån en materialdatabas och enligt specifikationer i Handlingsplanen för gifter i miljön.

Alla upphandlingar inom kategorin ska bidra till en omställning till en cirkulär ekonomi, minimera uppkomsten av avfall samt bidra till en minskning av kommunens konsumtionsbaserade utsläpp.

Inför all projektering behöver projektledaren identifiera vilka möjligheter det finns till att återbruka befintligt material samt använda återbrukat material. Detta görs



rimligen med samma rutiner och stöd som de kommunala bolagen har för att hitta de största synergierna inom kommunkoncernen. Lika så kan Upphandlingsmyndighetens krav på materialinventering användas.





### 4.0 EFFEKTUPPFÖLJNING

Utifrån mål och strategier ska nedan punkter vara uppfyllda efter fyra år.

Syftet är att säkerställa att strategier och aktiviteter fortlöper enligt förutbestämd plan och åtgärder vitas i de fall avvikelser från plan identifieras.

Genomförda aktiviteter och dess effekter rapporteras årligen, i juni, tillsammans med övergripande statusrapportering kring måluppfyllelse utifrån effektmålen.

Måluppfyllelse kommer att mätas enligt nedan.

- *Vid upphandling av entreprenader arbetar verksamheten och upphandlingssektionen tillsammans i ett tidigt skede för att säkerställa den goda offentliga affären.*  
Ska vara uppnått efter fyra år:
  - Rutin framtagen för när upphandlingssektionen ska involveras i projekten.
  - Kommunen har identifierat vilka försörjningskedjor som är kritiska inom kategorin.
  - I kritiska avtal ska krav på krisberedskap ställas och Trygghet och säkerhetssektionen involveras.
  - I kritiska avtal ska befrielsegrunderna i avtalet anpassas.
- *Utveckla den proaktiva avtalsuppföljningen i kategorin*  
Koppling till målområden: Huddinge kommun har en sund och uthållig ekonomi.
  - Rutin för proaktiv uppföljning för koncerngemensamma avtal finns framtagen.
  - Alla förnyade konkurrensutsättningar genomförs av upphandlare på upphandlingssektionen tillsammans med verksamhetsrepresentanter, där upphandlaren är processansvarig.
  - Den proaktiva avtalsuppföljningen genomförs på samtliga strategiska avtal där partnerskap med leverantören är huvudfokus.
- *Bekämpa välfärdsbrottslighet*
  - Kommunen har tagit fram arbetssätt för att motverka välfärdsbrottslighet.
  - Kommunen har tagit fram en rutin för att följa upp arbetsrättsliga villkor.
- *Utveckla e-handeln genom att öka andel avtal som har en beställningsväg i e-handelssystemet och öka andel inköp som genomförs via e-handelssystemet.*
  - Beställningsvägar finns och används för merparten av avtalen inom kategorin.
- *Minska miljöpåverkan, bidra till en cirkulär ekonomi och öka den sociala hållbarheten.*



- Arbetsfrämjande villkor ställs för de upphandlingar där det bedöms vara relevant.
- Arbetsrättsliga villkor ställs och följs upp i upphandlingar där det bedömts vara relevant.
- Upphandlingarna inom kategorin bidrar till att målet om cirkulära moment uppfylls.