



Datum
2024-01-11

Diarienummer
KFN-2024/28.673

Handläggare
Tove Sandahl Fransson
08-535 317 22
Tove.Sandahl-Fransson@huddinge.se

Mottagare

Utvärdering av Huddinge kommuns kulturpolitiska program 2018-2023

Förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden har tagit del av Utvärdering av Huddinge kommuns kulturpolitiska program 2018-2023

Sammanfattning

Enligt kultur- och fritidsförvaltningens arbetsplan 2023 ska Huddinges kulturpolitiska program utvärderas under verksamhetsåret. Utvärderingen är formulerad som en aktivitet under nämndmålet "Huddingeborna har jämlik tillgång till ett varierat utbud av kultur- och idrottsaktiviteter" i arbetsplanen.

Uppdragets syfte är att följa upp programmets innehåll utifrån dess aktualitet och angelägenhetsgrad. Målet är att utifrån analys av inhämtade data och en övergripande beskrivning av kulturutvecklingen i Huddinge kommun, ge en bild av ett kulturpolitiskt styrdokuments verkningsgrad.

Utredningen har skickat ut en enkät till kommunens förvaltningars ledningsgrupper om programmets angelägenhetsgrad och användning, intervjuat relevanta nyckelpersoner inom kommunens organisation och kartlagt kulturutvecklingen i Huddinge under programperioden. Tre av jämförelsekommunerna har kontaktats för en omvärldsanalys.

En av programmets styrkor har varit att både majoritet och opposition var delaktiga i framtagandet av programmet, vilket sannolikt har borgat för programmets långsiktighet. I och med att programmet är antaget i Kommunfullmäktige har kulturfrågorna fått en större relevans över förvaltningsgränserna och utökat samverkan, vilket i sin tur har synliggjort kulturperspektiven utanför kultur- och fritidsförvaltningen.

Programmet har haft relativt låg användningsgrad hos andra förvaltningar. En anledning kan vara att styrdokumentet endast implementerades i nära anslutning till beslut, med resultatet att frågorna inte har hanterats i löpande planering och uppföljning trots att det var syftet.

I Verksamhetsplanen för 2024 ger nämnden förvaltningen i uppdrag att i samverkan med relevanta aktörer och verksamheter ta fram en långsiktig kulturplan som ersätter det kulturpolitiska programmet. Utifrån ovanstående utredning rekommenderas planen att

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kultur- och fritidsnämnden
141 85 Huddinge

Besök
Sjödalsstorget 7

Tfn vxl 08-535 300 00

www.huddinge.se



Datum
2024-01-11

Diarienummer
KFN-2024/28.673

omhändertar samtliga kulturfrågor inom förvaltningens ansvar, se över behovet av målgruppsfokus och säkerställa tydliga prioriteringar för ökad verkningsgrad över tid.

Beskrivning av ärendet

Enligt kultur- och fritidsförvaltningens arbetsplan 2023 ska Huddinges kulturpolitiska program utvärderas under verksamhetsåret. Utvärderingen är formulerad som en aktivitet under nämndmålet "Huddingeborna har jämlik tillgång till ett varierat utbud av kultur- och idrottsaktiviteter" i arbetsplanen.

Uppdragets syfte är att följa upp programmets innehåll utifrån dess aktualitet och angelägenhetsgrad. Utvärderingens mål är att utifrån analys av inhämtade data och en övergripande beskrivning av kulturutvecklingen i Huddinge kommun under programperioden ge en bild av ett kulturpolitiskt styrdokuments verkningsgrad. Utvärderingen ska även belysa relevansen av långsiktiga styrdokument som omfattar de kommunala kulturfrågorna.

Huddinges kulturpolitiska program avser perioden 2018-2023 och togs fram som ett långsiktigt strategiskt dokument med avsikt att beröra hela kommunens organisation och fungera såväl vägledande som styrande i arbetet mot ett socialt hållbart samhälle.

Utvärderingen tar avstamp i följande frågeställningar:

- Är programmets innehåll aktuellt och angeläget?
- Hur har kulturutvecklingen i Huddinge sett ut under programperioden?
- På vilket sätt är politiskt beslutade långsiktiga styrdokument som omfattar de kommunala kulturfrågorna relevanta?

För att besvara ovanstående frågeställningar har en enkät skickats ut till kommunens förvaltningars ledningsgrupper. Utredningen har intervjuat relevanta nyckelpersoner inom kommunens organisation och kartlagt kulturutvecklingen i Huddinge under programperioden. Tre av jämförelsekommunerna, Haninge, Järfälla och Nacka, har kontaktats för en omvärldsanalys.

Är programmets innehåll aktuellt och angeläget?

En enkät som undersöker programmets angelägenhetsgrad och användning har skickats ut till förvaltningars ledningsgrupper. Totalt inkom 11 svar. Det kulturpolitiska programmet bedöms vara relativt känt inom kommunens organisation och har till viss del haft direkt påverkan på förvaltningarnas arbete. Dock visar den låga svarsgraden och den tämligen låga kännedomen att programmet inte anses särskilt angeläget.

Hur har kulturutvecklingen i Huddinge sett ut under programperioden?

Under programperioden har delar av kulturarvet digitaliserats för att tillgängliggöra Huddinges kulturarv för fler. Kommunen har under perioden byggt upp ett nära samarbete med Stockholms läns museum vilket resulterat i att fler berättelser om Huddinges historia har blivit offentliga för allmänheten. Flera parker med historisk koppling har uppförts under programperioden.

Kulturfrågan har hamnat högre upp på agendan för samhällsbygge i Huddinge. I utvecklingsplaner och övergripande strategier finns numera konst och kultur med som en del i att bygga socialt hållbara platser i kommunen. Huddinge har numera en process för offentlig konst och i kommunens lokalförslagsprocess har strukturprogram tillförts



Datum
2024-01-11

Diarienummer
KFN-2024/28.673

som styrdokument. Under 2023 har strukturprogram för Kulturskolan och en utredning om Kultopias geografiska struktur på lång sikt beslutats.

Nya riktlinjer och regler för bidragsgivning har beslutats anpassade till dagens behov och överensstämmande med kultur- och fritidsnämndens kärnuppdrag. Enligt de nya reglerna kan även privatpersoner och icke organiserade nätverk ansöka om arrangemangsbidrag.

Arbetet med att sprida kunskap om de kulturella och kreativa näringarnas förutsättningar och behov har intensifierats i samverkan med bland annat näringslivssektionen, Region Stockholm och Södertörns högskola. Sedan tre år tillbaka har KUF och Södertörns högskola ett samverkansavtal kring årliga scenkonstresidens. Under programperioden har flera kulturaktörer etablerat sig i kommunen, däribland Stockholms musikpedagogiska institut (SMI) och konstskolan Idun Lovén. Operan och Dramaten har tecknat avtal med Fabege om etablering av sina verkstäder i Flemingsbergsdalen.

Ett samverkansavtal har tecknats mellan Huddinge kommun, Fabege och Unga Operan som möjliggör för samtliga av Flemingsbergs lågstudier att under tre år ta del av Operans utbud. Fler barn och unga är inskrivna i Kulturskolans verksamhet och den öppna kulturskolan har under perioden utvecklats och breddats i kommunens samtliga prioriterade områden.

Samverkan med akademierna i Huddinge har intensifierats och formaliserats framför allt genom det strategiska partnerskapet där kultur är en av tre särskilt prioriterade verksamhetsinriktningar.

På vilket sätt är politiskt beslutade långsiktiga styrdokument som omfattar de kommunala kulturfrågorna relevanta?

Utvärderingen har intervjuat nyckelpersoner från jämförelsekommunerna Haninge, Järfälla och Nacka om deras syn på övergripande styrdokument för kulturfrågorna. Dokumentens viktigaste funktion är enligt nyckelpersonerna att de synliggör och värdesätter kulturens värde i kommunen och att de ger en ram och tydlighet för både tjänstepersoner och medborgare. Det ger också en tyngd åt kulturfrågan att det finns politiskt antagna styrdokument som pekar ut en riktning.

Utmaningen kan vara att övergripande program kan uppfattas som väl breda och att det är svårt att se prioriteringarna och att följa upp målen. Det finns en tendens till inflation av styrdokument i offentlig förvaltning och risk för att dokumentet inte får reellt genomslag i verksamheten.

Utredningen av Kultursamverkansmodellen

Ett angränsande ärende är Kultursamverkansutredningen *Kultursamället – utvecklad samverkan mellan stat, region och kommun SOU 2023:58*, som presenterades hösten 2023. Utredningen har genomfört en översyn av roller och ansvar utifrån direktivet att den befintliga kultursamverkansmodellen bör utvecklas. Kultursamverkansmodellen har införts av alla regioner förutom Stockholm och fördelar statliga kulturmedel ut till regionerna. Inom den befintliga modellen tas treåriga regionala kulturplaner fram i samverkan mellan kommuner, civilsamhälle, professionella kulturaktörer och region.

Utredningen föreslår införandet av en lag om samverkan mellan stat, region och kommun som öppnar upp för både regioner och kommuner att fördela statsbidrag inom kulturområdet. Vidare förslås att de regionala kulturplanerna ersätts av



Datum
2024-01-11

Diarienummer
KFN-2024/28.673

kultursamverkansplaner som ska syfta till konkreta utvecklingsinsatser och baseras på dialog mellan de olika parterna.

Om beslut tas enligt utredningens förslag kommer Region Stockholm och således även Huddinge kommun att ingå i modellen. Om så sker kommer delar av kulturfrågorna i kommunen även styras utifrån kultursamverkansplanerna. Utredningen är nu ute på remiss och Huddinge är en av åtta Stockholmskommuner som blivit utvalda som remissinstans. Kultur- och fritidsförvaltningen följer utvecklingen.

Förvaltningens synpunkter

En av programmets styrkor har varit att både majoritet och opposition var delaktiga i framtagandet av programmet, vilket sannolikt har borgat för programmets långsiktighet. I och med att programmet är antaget i Kommunfullmäktige har kulturfrågorna fått en större relevans över förvaltningsgränserna och utökat samverkan, vilket i sin tur har synliggjort kulturperspektiven utanför kultur- och fritidsförvaltningen.

Trots ovanstående har programmet haft relativt låg användningsgrad hos andra förvaltningar. En anledning kan vara att styrdokumentet endast implementerades i nära anslutning till beslut med resultatet att frågorna inte har hanterats i löpande planering och uppföljning trots att det var meningen. Det saknas således en strategi för att långsiktigt levandegöra dokumentet.

I Verksamhetsplanen för 2024 ger nämnden förvaltningen i uppdrag att i samverkan med relevanta aktörer och verksamheter ta fram en långsiktig kulturplan som ersätter det kulturpolitiska programmet. Kulturplanen kommer antas i kultur- och fritidsnämndenämnden och gälla nämndens verksamhetsområde. Utifrån ovanstående utredning rekommenderas planen att omhänderta samtliga kulturfrågor inom förvaltningens ansvar, se över behovet av målgruppsfokus och säkerställa tydliga prioriteringar för ökad verkningsgrad över tid. Vidare ser utredningen tydliga fördelar med en plan som tas i politisk enighet då det säkerställer långsiktighet och en hållbar riktning. Det finns en risk att verkningsgraden inom övriga förvaltningar minskar med ett styrdokument som inte tas på fullmäktigenivå varför förvaltningen bör verka för att formalisera pågående samarbeten och nätverk över förvaltningsgränserna.

Förvaltningen anser att utredningen svarar väl mot uppdragets syfte att följa upp Huddinges kulturpolitiska programs innehåll utifrån dess aktualitet och angelägenhetsgrad. I besvarandet av frågeställningarna framkommer bilden av att innehållet fortfarande är relevant och att kulturen i Huddinge haft en hög utvecklingstakt under de sex år som programmet har varit giltigt. Dock är varken kännedomen eller användningen särskilt hög inom andra förvaltningar än kultur och fritid. Anledningen är främst att programmet inte har införlivats i kommunens ordinarie processer och därför inte blivit taget i anspråk inom andra verksamhetsområden, men även att implementeringen har brustit över tid. Det är främst kultur- och fritidsförvaltningen som burit programmet och med stöd av skrivningarna skapat förvaltningsövergripande kulturkopplingar.

Vissa väsentliga delar saknas i programmet såsom socialförvaltningens arbete, konstområdet och vissa målgrupper. De två senare kommer att kunna hanteras i kommande kulturplan.



Datum
2024-01-11

Diarienummer
KFN-2024/28.673

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Utvärderingen innebär inga ekonomiska eller juridiska konsekvenser

Anja Dahlstedt
Kultur- och fritidsdirektör

Tove Sandahl Fransson
Verksamhetschef Kultur

Bilagor

Bilaga 1. Utvärdering av Huddinge kommuns kulturpolitiska program 2018–2023

Bilaga 2. Huddinge kommuns kulturpolitiska program 2018–2023

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen