

Datum
2019-10-23Diarienummer
KS-2019/1748.109Handläggare
Björn Rosborg
08-535 302 09
Bjorn.Rosborg@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Regional överenskommelse om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård i Stockholms län – svar på remiss från Storsthlm

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Regional överenskommelse om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård i Stockholms län, bilaga 1 till kommunstyrelsens tjänsteutlåtande daterat den 23 oktober, antas.

Sammanfattning

Storsthlm styrelse rekommenderar kommunerna att anta *Regional överenskommelse om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård i Stockholms län*. Överenskommelsen föreslås börja gälla 1 januari 2020.

Bakgrunden till överenskommelsen är ny lagstiftning rörande samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård. Syftet med den nya lagen är att främja en god vård och en socialtjänst av god kvalitet för enskilda som efter utskrivning från slutna hälso- och sjukvård behöver insatser från bl.a. socialtjänsten och den kommunalt finansierade hälso- och sjukvården. Lagen medger lokal anpassning och förhandlingen om överenskommelsen har framförallt avsett val av betalningsmodell och antalet frist dagar fram tills att kommunens betalningsansvar inträder. Bedömningen är att länets kommuners sammantagna kostnader skulle var betydligt högre om den betalningsmodell som föreslås i lagen tillämpas.

Överenskommelsen har gått på remiss till socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden. Båda nämnderna anser att den regionala överenskommelsen om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård bör antas då den är en viktig del av regleringen av samverkan mellan kommunerna och Region Stockholm och bedöms bidra till att effektivisera utskrivningsprocessen från slutenvården.

Kommunstyrelsens förvaltning delar ovanstående nämnders bedömning och föreslår kommunstyrelsen att anta den regionala överenskommelsen om samverkan vid utskrivning.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Beskrivning av ärendet

Storsthms styrelse beslutade den 13 juni 2019 att rekommendera kommunerna att anta *Regional överenskommelse om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård i Stockholms län* och Huddinge kommun har fått ärendet på remiss (*bilaga 1*).

Bakgrund

Den 1 januari 2018 trädde lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård i kraft. Samtidigt upphävdes lagen om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård.

Syftet med den nya lagen är att främja en god vård och en socialtjänst av god kvalitet för enskilda som efter utskrivning från sluten hälso- och sjukvård behöver insatser från socialtjänsten, den kommunalt finansierade hälso- och sjukvården eller den landstingsfinansierade öppna vården.

Lagen ska särskilt främja att en patient med behov av insatser skrivs ut från den slutna vården så snart som möjligt efter det att den behandlande läkaren bedömt att patienten är utskrivningsklar.

I lagen anges att en region och kommunerna i samråd ska utarbeta gemensamma riktlinjer avseende samverkan enligt lagen och på så vis möjliggöra anpassning till lokala förhållanden och arbetssätt.

Utgångspunkter och betalningsmodell

Efter förhandling mellan Storsthlm och representanter för kommunerna i Stockholms län och Region Stockholm har förslag till en långsiktig överenskommelse tagits fram för utskrivningsprocessen för somatisk slutenvård inklusive en övergångsregel för utskrivning från psykiatrisk slutenvård.

Förhandlingen har framförallt avsett val av betalningsmodell och antalet fristdagar fram tills att kommunens betalningsansvar inträder.

Överenskommelsen föreslås börja gälla 1 januari 2020.

Övervägningar kring lagens betalningsmodell

Enligt lagen finns möjlighet att träffa en överenskommelse om att kommuners betalningsansvar ska inträda vid en annan tidpunkt eller med ett annat belopp än den som anges i lagen.

I valet av betalningsmodell har kommunernas motiv varit att patienter och brukare ska vara i fokus. Likaså att kommunernas kostnader beaktas, både enskilt och sammantaget. Vidare måste betalningsmodellen vara enkel att administrera och följa upp och upplevas som rättvis av alla parter.

Betalningsmodeller i övriga delar av landet har studerats och erfarenheterna från Region Skåne särskilt beaktats.

Kommunerna och Region Stockholm anser att lagens betalningsmodell ger fel incitament och att en genomsnittmodell är bättre då den fokuserar på att minska tiden för *alla* utskrivningsbara individer istället för på de som överskridit tre

dagar. Den genomsnittliga betalningsmodellen innebär också betydligt lägre kostnader för kommunerna.

Överenskommelsens ekonomiska omslutning

Av remissen framgår att det är svårt att fullt ut bedöma de faktiska kostnaderna som överenskommelsen kommer att medföra för kommunerna, men med hjälp av tillförlitlig statistik för perioden december år 2018 t.o.m. mars år 2019 för utskrivningsklara patienter från somatisk slutenvård bedöms länets kommuners sammantagna kostnader per år vara omkring 30 miljoner kronor.

Remissvar

Socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden

Nämnderna har lämnat nästan likalydande remissvar, bilaga 2 och 3, så de återges under gemensam rubrik.

Nämnderna anser att den regionala överenskommelsen om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård bör antas. Överenskommelsen är en viktig del av regleringen av samverkan mellan kommunerna och Region Stockholm och bedöms bidra till effektiviseringen av utskrivningsprocessen från slutenvården.

Rekommendation att anta överenskommelsen är dock med reservation för att den ännu inte färdiga bilagan till överenskommelsen "Detaljerad ansvarsfördelning i samband med utskrivningsprocessen" kan godkännas av kommunen.

Nämnderna önskar även framhålla att den genomsnittliga betalningsmodellen kan medföra vissa svårigheter vid beräkning av antalet dygn som omfattas av kommunens betalningsansvar. Svårigheten beror främst på att källorna till antalet dagar kan vara svåra att härröra, vilket kan medföra att kommunen behöver föra egen statistik över antalet dagar. Även med det i beaktande bedömer nämnderna att förslaget bör antas.

Klarläggande rörande bilagan "Detaljerad ansvarsfördelning.."

I remissvaren från nämnderna finns en reservation för rekommendationen att anta överenskommelsen då bilagan "Detaljerad ansvarsfördelning i samband med utskrivningsprocessen" inte var färdig vid beredningen av ärendet.

Den korta detaljerade bilagan till överenskommelsen där parternas ansvar och åtaganden är listade inkom från Storststholm långt senare än när kommunstyrelsens förvaltning sände internremissen till nämnderna och har därmed inte behandlats politiskt. Socialförvaltningen fick dock ta del av bilagan några dagar innan nämndsammanträde och har inget att anföra mot den. Det bör även påpekas att Huddinge kommun har haft en representant med i arbetsgruppen som tog fram överenskommelsen.

Datum
2019-10-23Diarienummer
KS-2019/1748.109**Förvaltningens synpunkter**

Kommunstyrelsens förvaltning delar socialnämndens och vård- och omsorgsnämndens bedömning och föreslår kommunstyrelsen att anta den regionala överenskommelsen om samverkan vid utskrivning.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Av remissen framgår att det är svårt att fullt ut bedöma de faktiska kostnaderna som överenskommelsen kommer att medföra för kommunerna och därmed är det inte heller helt lätt att bedöma om den utgör en merkostnad eller inte för den enskilda kommunen.

Vad som däremot har uppskattats, utifrån andra regioners erfarenheter, är att den alternativa genomsnittliga föreslagna betalningsmodellen är påtagligt mycket bättre än den som presenteras i lagstiftningen.

De juridiska konsekvenserna av förslaget till beslut är att kommunen följer och tillämpar den överenskommelse man antagit.

Camilla Broo
KommundirektörToralf Nilsson
KanslidirektörBjörn Rosborg
Utredare**Bilagor**

- Bilaga 1. Förslag till Regional överenskommelse om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård i Stockholms län
(<https://www.storsthlm.se/download/18.d9ae51e16b550186542ec3f/1561012502389/REK%20Reg%20%C3%B6k%20samverkan%20vid%20utskrivn%20fr%20sluten%20h%C3%A4lso-och%20sjukv%C3%A5rd%20i%20Stockholms%20l%C3%A4n,%202019-06-14.pdf>)
- Bilaga 2. Remissvar från socialnämnden
- Bilaga 3. Remissvar från vård- och omsorgsnämnden

Beslutet delgesStorsthml
Remissinstanserna