



Datum
2023-05-29

Ärendenummer
Castor: ALLM.2022.1695
W3D3: BTN-2022/130

Handläggare
Viveca Pernby
viveca.pernby@huddinge.se
08-535 360 48

Bygglövs- och tillsynsnämnden

Överlåtelse av tillsynsbefogenheter enligt miljöbalken

Förslag till beslut

- Bygglövs- och tillsynsnämnden ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län enligt 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13) om överlåtelse av operativt tillsynsansvar för:
 - inom kommunen pågående miljöfarliga verksamheter som varit i drift efter den 1 januari 1991 som omfattas av tillståndsplikt B enligt miljöprövningsförordningen (2013:251), samt föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (1998:808) (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, 2011:13) orsakade av dessa verksamheter,
 - inom kommunen pågående miljöfarliga verksamheter som varit i drift efter den 1 januari 1991 och som har beviljats tillstånd även om det inte krävs tillstånd enligt miljöbalken (1998:808), samt föroreningsskador orsakade av dessa enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, 2011:13),
 - föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, 2011:13) orsakade av Länna kretsloppsanläggning (anläggningsnummer 0126-64-015).
- Beslut om överlåtelse av tillsyn enligt miljöskyddslagen med beteckning 11.189-822-90, daterad 1990-12-19 (bilaga 1), upphävs.

Stöd för beslut

Beslutet fattas med stöd av 1 kap. 18-19 § samt 2 kap. 29 § punkt 3 a miljötillsynsförordningen, (2011:13), MTF.

Sammanfattning

Bygglövs- och tillsynsnämnden har av kommunfullmäktige den 12 december 2022 fått i uppdrag att ansöka hos länsstyrelsen om överlåtelse av -inom kommunen befintliga B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen, tillhörande föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken orsakade av verksamheterna (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen) -inom kommunen tillståndsgivna miljöfarliga verksamheter som inte kräver tillstånd med tillhörande föroreningsskador orsakade av verksamheterna enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen) samt

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Miljö- och bygglövsförvaltningen
141 85 Huddinge

Besök
Hälsövägen 7
Flemingsberg

Tfn vxl 08-535 300 00

mbf@huddinge.se
www.huddinge.se

-Länna kretsloppsanläggnings¹ tillhörande föroreningsskador orsakade av verksamheten enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen).

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Bygglovs- och tillsynsnämnden (nämnden) ansökte den 13 oktober 2020, ärendenummer ALLM.2019.2822, beslutsnummer 1604, till länsstyrelsen om överlåtelse av det operativa tillsynsansvaret av befintlig verksamheter enligt bilaga 2 för vilka tillstånd enligt miljöprövningsförordningen har beviljats. Länsstyrelsen har dock meddelat att de bedömer att fullmäktige i Huddinge kommun inte har bemyndigat nämnden att även få ansöka om överlåtelse av tillsynen över föroreningsskador som uppkommit i de tillståndsgivna verksamheterna, och att länsstyrelsen därför inte kan överlåta tillsynen om det inte förtydligas från kommunens sida att tillsynsöverlåtelsen även omfattar tillhörande föroreningsskador² i enlighet med 2 kap. 29 § p. 3 miljötillsynsförordningen

Länsstyrelsen beslutade den 16 maj 2022, länsstyrelsens ärendebeteckning 504-61279-2020, att överlåta tillsynsansvaret för Länna kretsloppsanläggning¹ från och med 1 juni 2022 (en verksamhet med tillståndsplikt A enligt miljöprövningsförordningen), dock inte med tillhörande föroreningsskador² då detta enligt länsstyrelsen inte heller omfattades av fullmäktiges delegering till nämnden.

Nämnden hemställde den 4 oktober 2022 att kommunfullmäktige skulle uppdra åt nämnden att för kommunens räkning genomföra ansökan till länsstyrelsen om överlåtelse av operativt ansvar över tillståndspliktiga anläggningar samt tillhörande föroreningsskador² (bilaga 3).

Kommunfullmäktige beslutade 12 december 2022 att bifalla bygglovs- och tillsynsnämndens hemställan (bilaga 4)

För en sammanställning av vilka verksamheter det rör sig om se bilaga 2.

Den kommunala nämndens förutsättningar för att uppfylla kraven i 6-12 § miljötillsynsförordningen

Per i dag har nämnden tillsynen över samtliga verksamheter i kommunen som räknas som tillståndspliktiga, förutom SRV:s avfallsanläggning Sofielund. Nämnden planerar in dessa för tillsyn varje år i nämndens behovsutredning och tillsynsplan och behandlar verksamheternas tillsynsintervall enligt 10 b § punkt 2. Tillsynsintervallet läggs då på minst ett tillsynsbesök per år.

1. Länna Kretsloppsanläggning går under flera beteckningar, varav en av dem är kretsloppsanläggning och den andra är Länna avfallscenter

2. Syftar på föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket MB orsakade av verksamheterna.

Personalen går ofta och regelbundet på kurser och utbildningar för att hålla sig ajour med de senaste råden och rönen kring relevanta områden om tillsyn enligt miljöbalken. Av nämndens cirka elva årsarbetskrafter finns god kompetens och erfarenhet för att kunna utföra tillsynen och nämnden har god tillgänglighet för att besvara frågor och ge annan tillsynsvägledning.

Nämnden har god kontakt med verksamheterna sedan många år tillbaka och för en konstruktiv dialog med verksamhetsutövarna för att arbeta proaktivt med tillsynen.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningens inställning är att det är olämpligt att tillsynen över tillkommande miljöfarliga verksamheter med tillståndsplikt B enligt miljöprövningsförordningen övergår till nämnden per automatik vid etablering och tillstånd givits, såsom det fungerar idag. Nämnden har för avsikt att för varje ny tillståndspliktig verksamhet som tilldelats tillstånd istället pröva förutsättningarna för, och behovet av, att överta det operativa tillsynsansvaret och kommer i sådana fall särskilt ansöka om detta hos länsstyrelsen. Som tillsynen med nyetablerade verksamheter har hanterats tidigare så har nya tillståndspliktiga verksamheter medfört oförutsedda tillsynsbehov som varit svåra att uppfylla på kort varsel och planera för, samt att kompetensen och resurserna inte funnits.

Nämnden anser att förutsättningarna är goda att utföra tillsynen över redan befintliga tillståndspliktiga verksamheter (även sådana med frivilligt tillstånd) samt tillhörande föroreningsskador² och ser positivt på att i framtiden ha dialog kring övertagande av det operativa tillsynsansvaret nya tillståndspliktiga verksamheter som etablerar sig.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget har inga ekonomiska konsekvenser för nämnden. Den tillsyn som kan överlåtas finansieras med avgifter. Tillsynen över nya tillståndsgivna verksamheter kan i sin helhet, inklusive tillhörande föroreningsskador, överlåtas från länsstyrelsen i framtiden. Även denna tillsyn finansieras i sin helhet av tillsynsavgifter varför förslag i denna del heller inte har några ekonomiska konsekvenser.

Toralf Nilsson
Teknisk direktör

Staffan Stafström
Miljöchef

Bilagor

Bilaga 1. Beslut om överlåtelse av tillsyn enligt miljöskyddslagen med beteckning 11.189-822-90, daterad 1990-12-19

Bilaga 2. Förteckning över anläggningar i Huddinge

Bilaga 3. Sammanträdesprotokoll från bygglovs- och tillsynsnämnden den 4 oktober 2022, § 11, diarienummer BTN-2022/130

Bilaga 4. Sammanträdesprotokoll från kommunfullmäktige den 12 december 2022, § 14, diarienummer KS-2022/2673.91

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen i Stockholms län, stockholm@lansstyrelsen.se
Kommunfullmäktige