

Datum
2019-08-13Diarienummer
KS-2019/1650.109Handläggare
Catarina Klockerud
Catarina.Klockerud@huddinge.se

Trygghets- och delaktighetsberedningen

Trygghets- och delaktighetsberedningens remissvar: Riktlinjer för kamerabevakning 2019-2025

Förslag till beslut

Trygghets- och delaktighetsberedningens beslut

Trygghets- och delaktighetsberedningen beslutar att anta förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat den 13 augusti 2019, som remissvar på ”Riktlinjer för kamerabevakning”.

Sammanfattning

Trygghets- och delaktighetsberedningen har fått möjlighet att yttra sig över remissen angående förslag till Riktlinjer för kamerabevakning.

Huddinge kommun har högt ställda mål på att vara tryggt och säkert för de som bor, besöker och verkar i kommunen. En del i det arbetet är att ha bra verktyg för att bidra till de målen varav kamerabevakning är ett sådant. De framtagna riktlinjerna anger kommunens ställningstagande och övergripande hantering av den kommunala kamerabevakningen.

Kamerabevakningen ska hanteras och handläggas centralt inom kommunen och ska tillämpas i verksamheter som bedrivs av eller på uppdrag samt i och på fastigheter och lokaler som ägs, hyrs, eller förvaltas av Huddinge kommun och Huga Bostäder AB samt Huddinge Samhällsfastigheter AB.

Målet med kamerabevakning är att vid behov bedriva passiv och aktiv kamerabevakning för att upptäcka, hantera och avvärja eventuella eller redan inträffade brott, ordningsstörningar och övriga situationer som påverkar tryggheten negativt samt att minska skadegörelsen. Kamerabevakning ska vara ett komplement till övriga brottsförebyggande och trygghetsskapande åtgärder riktade till boende, besökare och verksamheter i Huddinge kommun.

Innan en kamera kan sättas upp ska en behovsanalys göras inför en tillståndsansökan görs. I denna analys ingår även att definiera vilken typ av bevakning som krävs, ska den vara permanent eller tillfällig samt att noga väga behovet av bevakning mot integritetsaspekten.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Datum
2019-08-13Diarienummer
KS-2019/1650.109

Åtkomsten till bildmaterial sker utifrån uppgiftsminimeringsprincipen, dvs att man inte får samla in fler personuppgifter än vad som är befogat för ändamålet samt att inte spara dem längre än nödvändigt. Som systemägare är kommunstyrelsen ansvarig för bevarande, arkivering samt förvaring av allt bildmaterial.

Riktlinjerna visar på en finansieringsplan på hur kamerabevakningen ska fördelas dels första och dels de kommande åren. Denna går ut på att kommunstyrelsen står för samtliga kostnader under första året och därefter bekostas kamerabevakningen av aktuell nämnd, där tillståndsinnehavaren är verksam. Hüge Bostäder AB samt Huddinge Samhällsfastigheter AB står för samtliga kostnader för de kameror som beställts av respektive fastighetsägare.

Varje år ska tillståndsinnehavaren göra en uppföljning som innefattar en uppdaterad behovsanalys och lokal risknivåbedömning samt följa upp de kompletterande brottsförebyggande och trygghetskapande åtgärderna.

Förvaltningen anser att det framtagna förslaget är väl utarbetat och följer kamerabevakningslagen¹ som gäller och ställer sig därför positiv till att riktlinjerna antas och tillämpas i kommunen.

Beskrivning av ärendet

Huddinge kommuns program för trygghet och säkerhet² styr kommunens övergripande trygghets- och säkerhetsarbete. Programmets olika ansvarsområden kan styras med hjälp av specifika styrdokument, exempelvis riktlinjer inom området kamerabevakning.

Ett förslag till Riktlinjer för kamerabevakning (bilaga 1) har tagits fram dels utifrån att den nya kamerabevakningslagen kom 2018 och dels utifrån att metoden med kamerabevakning har uppmärksamats och ett ökande krav på kameror från invånare och verksamma i Huddinge framkommit.

Riktlinjerna är framtagna att gälla

- a) i verksamheter som bedrivs av eller på uppdrag av Huddinge kommun och Hüge Bostäder AB samt Huddinge Samhällsfastigheter AB och
- b) i och på fastigheter och lokaler som ägs, hyrs, eller förvaltas av Huddinge kommun och Hüge Bostäder AB samt Huddinge Samhällsfastigheter AB.

Riktlinjerna ska gälla de verksamheter som redan bedriver eller framöver kommer att bedriva kamerabevakning.

Kamerabevakningen har som mål

- a) att vid behov bedriva passiv och aktiv kamerabevakning för att upptäcka, hantera och avvärja eventuella eller redan inträffade brott, ordningsstörningar och övriga situationer som påverkar tryggheten negativt samt

¹ Kamerabevakningslag (2018:1200)

² Program för trygghet och säkerhet (KS 2016/1151)

Datum
2019-08-13Diarienummer
KS-2019/1650.109

b) att minska skadegörelsen.

Utgångspunkten för kamerabevakning i Huddinge kommun är att det ska tillämpas som ett kompletterande brottsförebyggande och trygghetsskapande verktyg för att invånare, verksamma och besökare ska kunna få en ökad känsla av trygghet.

Innan en kamera ska sättas upp ska en behovsanalys att göras för att tydligt klargöra behovet av bevakning, i denna analys definieras behov av typ av bevakning. Tidsbestämd kamerabevakning, är en tillfällig bevakning i syfte att stärka skyddet och öka tryggheten på en plats där ett behov uppstår under en begränsad period.

Permanent kamerabevakning, är en placering av kamera på vissa ställen där vi kan se att det finns ett förebyggande syfte att stärka skyddet för de som passerar en plats. Exempel på det är entréer till kommunala verksamheter som simhallar, mötesplatser eller cykelparkeringar vid pendeltågsstationer.

I behovsanalysen är det viktigt att väga behovet av kamerabevakning mot integritetsaspekten.

Riktlinjerna syftar till att all handläggning av kamerabevakningen för Huddinge kommun, Hüge Bostäder AB och Huddinge Samhällsfastigheter AB görs av kommunstyrelsens förvaltning vilket ska främja ett centraliserat, proportionerligt, evidensbaserat, kostnadseffektivt och samordnat arbetssätt. Detta innefattar utrednings-, tillstånds-, beställnings-, hanterings-, utvärderings- samt avvecklingsprocessen. Kommunstyrelsen är systemägare och utifrån bevarandepincipen är kommunstyrelsen ansvarig för bevarande, arkivering och förvaring av bildmaterial. Det innebär att enskilda verksamheter och tillståndsinnehavare saknar befogenhet att bevara, förvara och arkivera bildmaterial i egen regi. Bevarande, arkivering och förvaring ska följa MSB-standard för IT-utrymmen³.

Åtkomsten till bildmaterial sker utifrån uppgiftsminimeringsprincipen, dvs att man inte får samla in fler personuppgifter än vad som är befogat för ändamålet samt att inte spara dem längre än nödvändigt. Som systemägare är kommunstyrelsen ansvarig för bevarande, arkivering samt förvaring av allt bildmaterial.

Riktlinjerna visar på en finansieringsplan på hur kamerabevakningen ska fördelas dels första och dels de kommande åren. Denna går ut på att kommunstyrelsen står för samtliga kostnader under första året och därefter bekostas kamerabevakningen av aktuell nämnd, där tillståndsinnehavaren är verksam. Hüge Bostäder AB samt Huddinge Samhällsfastigheter AB står för samtliga kostnader för de kameror som beställts av respektive fastighetsägare.

³ MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap) - Vägledning för fysisk informationssäkerhet i IT-utrymmen

Årligen skall varje tillstånd för kamerabevakning följas upp med en uppdaterad behovsanalys och en lokalrisknivåbedömning samt de kompletterande trygghetsskapande åtgärderna på aktuell plats.

Förvaltningens synpunkter

Huddinge kommun har högt ställda mål på att vara tryggt och säkert för de som bor, besöker och verkar i kommunen. En del i det arbetet är att ha bra verktyg för att bidra till de målen varav kamerabevakning är ett sådant.

Kommunstyrelsens förvaltning anser att riktlinjerna för kamerabevakning har tagits fram utifrån gällande lagstiftning, kamerabevakningslagen. Riktlinjerna är viktiga för att verksamheter i Huddinge kommuns, Huga Bostäder AB:s och Huddinge Samhällsfastigheter AB:s regi tydligt och klart ska veta vilka krav och förutsättningar som gäller vid önskan av kamerabevakning.

Riktlinjerna ger också förutsättningar för en enhetlig hantering som tar utgångspunkt i att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Riktlinjerna ger förutsättningar för att kommunen och dess bolag vid behov kan bedriva kommunal kamerabevakning genom ett centraliserat, proportionerligt, kunskapsbaserat, kostnadseffektivt och samordnat arbetssätt för att påverka brottslighetens utveckling.

Riktlinjerna kan också bidra till en likvärdig hantering av kamerabevakningen i samverkan med privata fastighetsägare och näringsidkare.

De säkerställer att det i anslutning till kamerabevakade platser tydligt och synligt framgår att platsen är kamerabevakad enligt kamerabevakningslagen (2018:1200).

Kommunstyrelsens förvaltning ser att det är bra att riktlinjerna tagits fram utifrån de olika principer som beskrivs i riktlinjerna men saknar en förklaring av uppgiftsminimeringsprincipen som är väldigt viktig för den enskilde, att inte fler personuppgifter samlas in än vad som är nödvändigt för ändamålet.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Den föreslagna kostnadsfördelningen kommer framförallt under det första året innebära en rejält ökad kostnad för kommunstyrelsen som måste hanteras inom den befintliga budgetramen då ej avsatts särskilda medel för ändamålet. I den kostnadsberäkning som gjorts för perioden 2020-2024 (bilaga 2) redovisas ett scenario om att placera ut 104 trygghetskameror varav 40 är avsedda för utomhusbruk. Det skulle innebära en kostnad för kommunstyrelsen om närmare 2,5 mnkr för 2020 och de följande åren en kostnad på drygt 200 tkr. Baserat på erfarenheter från andra kommuner ser förvaltningen likväl att den föreslagna finansieringsmodellen principiellt är väl avvägd då framtida kamerabevakning



Datum
2019-08-13

Diarienummer
KS-2019/1650.109

kommer att vara behovsstyrd och inte utgå från vilka verksamheter som anser sig ha råd med kameror.

Genom att följa riktlinjerna kommer kommunen och dess fastighetsbolag säkerställa en rättssäker hantering av kamerabevakningen.

Toralf Nilsson
Kanslidirektör

Frida Ryberg
Säkerhetschef

Catarina Klockerud
Säkerhetssamordnare

Bilagor

- Bilaga 1. Riktlinjer för kamerabevakning
- Bilaga 2. Kostnadsberäkning för trygghetskameror 2020–2024

Beslutet delges

Kommunstyrelsen