

Datum
2020-04-17Diarienummer
KS-2020/635.312Handläggare
Sara Nordenskjöld
Sara.Nordenskjold@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Uppdrag om revidering av Översiktsplan 2030

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förvaltning ges i uppdrag att påbörja arbete med en revidering av Huddinge Översiktsplan 2030 i enlighet med tjänsteutlåtandet daterat 2020-04-17.

Sammanfattning

Kommunen bedriver för närvarande planeringsarbete i utvecklingsplaner med målhorisont fram till 2050, samtidigt som det finns en regional utvecklingsplan med samma sikte. Kommunens översiktsplan sträcker sig i dagsläget till 2030. Med bakgrund i detta samt att dagens översiktsplan ger begränsat med stöd i att prioritera utveckling längs med spårväg syds framtida sträckning föreslår kommunstyrelsens förvaltning att ett revideringsarbete av översiktsplan 2030 inleds.

I första hand föreslås en revidering och förlängning av målbilden, mot vilken ställningstaganden i nuvarande översiktsplan prövas och vid behov revideras och kompletteras.

Den reviderade översiktsplanen görs i digitalt format i syfte att öka tillgängligheten och skapa förutsättningar för en kontinuerlig, rullande översiktsplanering.

Arbetet bedrivs primärt på kommunstyrelsens förvaltning, men förankras brett i kommunorganisationen. En revidering av översiktsplanen följer samma process som framtagandet av en ny översiktsplan, vilket inkluderar dialog med kommunens invånare, näringsliv och civilsamhälle, med tyngdpunkt under samrådsfasen.

Den föreslagna tidplanen är relativt kort, med sikte på beslut om en reviderad översiktsplan innan valet 2022. Den korta tidplanen bedöms vara möjlig utifrån att det är en revidering men innebär att marginalerna är små och eventuella förseningar kommer att förskjuta tidplanen till efter valet 2022. Tidplanen är möjlig att revidera vid varje beslutstillfälle.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Beskrivning av ärendet

Inledning och bakgrund

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Den ska ange hur mark- och vatten samt den bebyggda miljön ska användas, bevaras och utvecklas.

Huddinges nuvarande översiktsplan är antagen 2014, och aktualitetsprövad under föregående mandatperiod, 2018. Planen sträcker sig till 2030, vilket innebär att den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, samt kommunens pågående arbete med utvecklingsplaner arbetar mot längre tidshorisonter, nämligen 2050.

Prognosen för tillväxten av såväl Huddinges som länets befolkning är högre än vad som var gällande när den nuvarande översiktsplanen antogs år 2014. Kommunen har även högre målsättningar för bostadsbyggandet, delvis som ett resultat av Sverigeförhandlingen, men även på grund av allmänt högre ambitioner gällande bostadsbyggandet. Sverigeförhandlingen innebär att kommunens primära bostadsutbyggnad kommer att ske längs Spårväg Syds sträckning där nuvarande översiktsplan ger begränsat stöd i prioritering av utbyggnaden.

I den årliga kortuppföljningen av översiktsplanen var en av slutsatserna att den planerade utvecklingen i kommunen gör att det snart kommer att finnas ett behov av en plan med en målbild bortom år 2030. Detta ger sammantaget ett behov av att se över nuvarande översiktsplan, i första hand med en revidering och översyn av målbilden. Mot bakgrund av att relativt mycket av utvecklingen framåt ligger fast på grund av exempelvis Sverigeförhandlingen samt att en trovärdig översiktsplanering behöver ta utgångspunkt i pågående utveckling så bedömer vi att det är just en *revidering* av planen som ska till, inte en helt ny plan.

För att underlätta en rullande översiktsplanering samt öka tillgängligheten till den görs revideringen av översiktsplanen i formen av en digital översiktsplan.

Förutsättningar

Översiktsplanen behöver förhålla sig till internationella målsättningar såsom Agenda 2030, relevanta nationella mål samt den regionala utvecklingsplanen. Arbetet behöver ta utgångspunkt i trender och utmaningar i omvärlden samt lokala förutsättningar och utmaningar. En ny lagstiftning för översiktsplanering har också trätt i kraft 1 april 2020, genom förändringar i plan -och bygglagen. Den innebär bland annat att planens form och innehåll ska renodlas så kommunens ställningstaganden blir tydligare. Den tidigare lagstadgade aktualitetsprövningen ersätts av att kommunerna under de två första åren i mandatperioden ska ta fram en framtåsyftande *planeringsstrategi*. I denna tydliggör kommunen avsikterna med översiktsplaneringen framåt i syfte att åstadkomma den rullande, kontinuerliga översiktsplaneringen. Lagen innebär som tidigare nämnts även att regeringen framöver kommer kunna ställa krav på att kommunerna tar fram en digital översiktsplan. Bedömningen är att de nya lagkraven inte bör vara någon svårighet att uppfylla utan utgör förutsättningar i revideringen av översiktsplanen.

Datum
2020-04-17Diarienummer
KS-2020/635.312

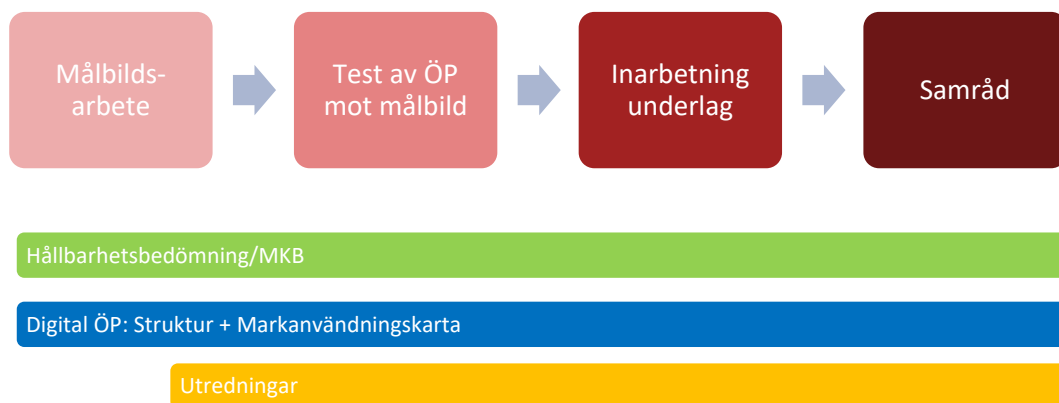
Avgränsningar

Geografiskt avgränsas översiktsplanen till att behandla kommunen som geografiskt område. I vissa av de bedömningar som görs behöver dock hänsyn tas till ett större geografiskt område och mellankommunala intressen.

Tidsmässig borte avgränsning utgörs av 2050. Detta då de överensstämmer med den för RUF2050 samt för utvecklingsplanerna. Troligen används även någon kortare tidshorisont som etappmål.

Metod och genomförande

Arbetet inleds med att se över och revidera målbilden. Detta arbete avslutas med ett politiskt inriktningsbeslut för det fortsatta arbetet. Sedan prövas ställningstaganden och innehåll i nuvarande översiktsplan mot den reviderade målbilden. Först efter det vet vi hur stora förändringar som krävs av översiktsplanens innehåll och dess ställningstaganden (se bild nedan).



Principiell metodbild fram till samråd

Parallellt med målbildsarbetet löper hållbarhetsbedömning inklusive miljökonsekvensbeskrivning (MKB), samt arbetet med en digital översiktsplan och ett antal utredningar som vi redan nu ser behöver tillkomma.

Förankring av översiktsplanen

En väl förankrad översiktsplan är viktig för det fortsatta arbetet med genomförandet av planen. Den ska fånga den politiska viljan och inriktningen, samtidigt som den bör fungera över tid och därför är det viktigt med en bred och kontinuerlig politisk förankring. Den behöver också tas fram med hjälp av övriga förvaltningar inom kommunen. Under samrådet remitteras översiktsplanen brett, inkluderande kommunens nämnder, råd och helägda bolag.

Dialog med invånare och verksamma

Dialogen med befintliga invånare och verksamma i kommunen är lagstadgat och viktigt både för förankring av planen och för att de har viktig kunskap att bidra med in i processen. Det finns ett särskilt behov av att utveckla dialogarbetet med barn då barnkonventionen blivit lag under 2020. Ambitionen är att med digitala

Datum
2020-04-17Diarienummer
KS-2020/635.312

verktyg och fysiska möten föra ett tillgängligt och synligt dialogarbete, där återkoppling och uppföljning ger en transparent process.

I inledningen av planarbetet kommer vi föra dialog med invånare och näringsliv i befintliga forum som *En dag för Flemingsberg*, *Demokratidagarna* och liknande, samt via digitala verktyg. Resultatet från detta kommer föras in i målbildsarbetet i den utsträckning som tidsmässigt är möjligt, samt ge underlag in i efterföljande process.

Arbetet innebär en revidering av översiktsplanen, där exempelvis åtagandet i Sverigeförhandlingen innebär att stora delar av utvecklingen ligger fast fram till 2035. Därför ser, förvaltningen störst behov av dialog under samrådsskedet och föreslår därför att tyngdpunkten för dialogen ligger där. Då finns ett konkretiserat förslag att föra dialog kring och påverkansmöjligheten är som störst. Detta görs med hjälp av såväl digitala som analoga metoder som bedöms lämpliga sett till referensgruppernas och forumens form.

I granskningsskedet läggs fokus på återkoppling till deltagare i dialogarbetet samt uppföljning av processen.

Politisk process

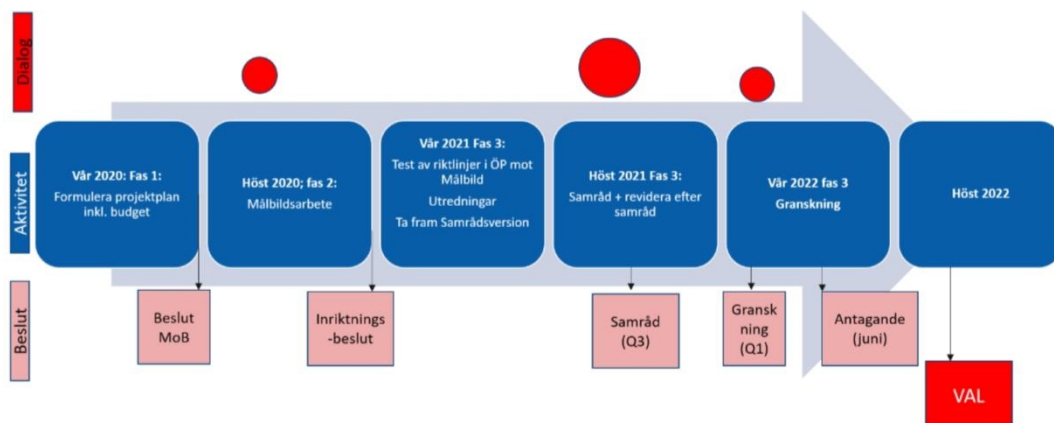
Översiktsplanen hanterar de stora utvecklingsfrågorna och det finns ett stort värde i en bred politisk förankring. Formellt beslutande församling är kommunfullmäktige som beslutar om såväl inriktning som antagande. Beslut om samråd och granskning fattas i kommunstyrelsen.

Förvaltningen föreslår att dialog om innehållet förs i kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott under processens gång, särskilt intensivt under höstens målbildsarbete då förvaltningen ser att ett flertal sammankomster behövs under tidig höst. Detta kompletterar de formella beslutstillfällena och säkerställer en bred politisk förankring (se nedan om tidplan).

Tidplan

Formell projektstart utgörs av beslut i kommunfullmäktige, planerad till juni 2020. Tidplanen är formerad för att kunna färdigställa projektet innan valet 2022.

Tidplanen för framtagandet av översiktsplanen är bedömd utifrån att det är en revidering av översiktsplanen, med utgångspunkt i en reviderad målbild. Tidplanen och processen är utformad för att hållas fokuserad och effektiv. Tidplanen innehåller små marginaler, och minsta försening innebär att beslutstidpunkt förskjuts till efter valet. Vid varje beslutstidpunkt står vi därför inför vägval där vi lyfter tidplan till nytt beslut.

Datum
2020-04-17Diarienummer
KS-2020/635.312

Översiktlig tids – och aktivitetsplan för projektet

Förvaltningens synpunkter

Utöver vad kommunstyrelsens förvaltning har redovisat under rubriken *Beskrivning av ärendet* föreslås att kommunfullmäktige godkänner uppdraget att påbörja revidering av Huddinges översiktsplan 2030

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Projektet utförs med föreslagen utformning inom befintlig ekonomisk ram, inga ytterligare medel äskas.

Den reviderade översiktsplanen kommer att ersätta Översiktsplan 2030. Översiktsplanen är vägledande, men inte bindande.

Camilla Broo
Kommundirektör

Heléne Hill
Samhällsbyggnadsdirektör

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder