

Datum
2019-10-23Diarienummer
KS-2019/2261Handläggare
Angelica Bergholtz
Angelica.Bergholtz@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Revidering av taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230 – ska ha den ändrade lydelse som framgår av bilaga 6 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 oktober 2019.
2. Timavgift för nämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen genom tillämpning av prisindex för kommunal verksamhet (PKV) ska indexjusteras och den nya timavgiften ska vara 1 536 kronor ($1\,496 * 1,027 = 1\,536$) efter indexuppräknningen.
3. Bygglovs- och tillsynsnämnden bemyndigas att från och med år 2020 besluta om att för varje år justera avgifter i taxa – HKF 4230 – inklusive timavgift, i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som tillhandahålls av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL).
4. Den enligt punkten 1 beslutade taxan – HKF 4230 – ska gälla från och med den 14 december 2019.

Sammanfattning

Den 17 december 2018, § 30, beslutade kommunfullmäktige om en ny taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230. Bygglovs- och tillsynsnämnden ansvarar enligt taxan för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt livsmedels- och foderlagstiftningen. Taxan har löpande reviderats och nämnden har inför år 2019 justerat timavgifterna i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Miljö- och bygglovsförvaltningen har föreslagit förändringar i taxan. De nu föreslagna förändringarna har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Datum
2019-10-23Diarienummer
KS-2019/2261

och den befintliga principen för taxesättningen är att varje verksamhet ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången. En grundregel är därför att verksamhetsutövarna över tid ska få kontroll som motsvarar de fasta avgifterna.

Full avgiftsfinansiering av tillsynen är en grundläggande princip enligt livsmedels- och foderlagstiftningen. Utgångspunkten är att avgifterna ska täcka en myndighets kostnader för framförallt kontroll- och tillsynsverksamhet samt prövning enligt lagstiftningen.

Bygglovs- och tillsynsnämnden har den 16 oktober 2019, § 6, beslutat föreslå fullmäktige att fastställa nämndens förslag till reviderad taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230 – i enlighet med bilaga 3 och 4 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 oktober 2019.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige godkänner bygglovs- och tillsynsnämndens förslag till reviderad taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230 – dock med vissa ändringar som kommunstyrelsens förvaltning förordar såsom ändringar i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag.

Kommunstyrelsens förvaltnings föreslagna ändringar, i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag, framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 oktober 2019.

Beskrivning av ärendet

Enligt förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen och förordningen (2006:1165) om avgifter för offentlig kontroll av foder och animaliska biprodukter får fullmäktige besluta om en taxa för prövning och tillsyn enligt livsmedels- och foderlagstiftningen.

Den 17 december 2018, § 30, beslutade kommunfullmäktige om en ny taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230. Bygglovs- och tillsynsnämnden ansvarar enligt taxan för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt livsmedels- och foderlagstiftningen. Taxan har löpande reviderats och nämnden har inför år 2019 justerat timavgifterna i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Miljö- och bygglovsförvaltningen har föreslagit förändringar i taxan. De nu föreslagna förändringarna har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning och den befintliga principen för taxesättningen är att varje verksamhet ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången. En grundregel är därför att verksamhetsutövarna över tid ska få kontroll som motsvarar de fasta avgifterna.

Miljö- och bygglovsförvaltningens inriktning är att behålla en hög självkostnadstäckning. Samtidigt bedrivs inom förvaltningen ett kontinuerligt

effektiviseringsarbete av de egna administrativa rutinerna och av tillsynsarbetet generellt.

SKL har uppmärksammat att konsumentprisindex (KPI) inte är det ultimata indexet för kommunala verksamheter vid uppräknig och jämförelser av bland annat taxor. Med anledning av detta har SKL tagit fram prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som i större utsträckning tar hänsyn till kostnadsökningar i kommunala verksamheter. PKV tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet viktas till ett genomsnittligt pris.

PKV för åren 2016 – 2021

Utfall och prognos	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Personalkostnad*	3,7	4,1	3,2	2,6	2,8	3,2
Övrig förbrukning**	0,6	2,8	2,5	2,2	2,3	2,4
Prisindex kommunal verksamhet	2,7%	3,7%	2,9%	2,5%	2,7%	3,0%

* Kvalitetsjusterad lönekostnadsförändring inkl. förändring i arbetsgivaravgifter.

** 50 % lönekostnadsförändring och 50% KPIF, konsumentprisindex med fast ränta.

Kostnaderna för tillsynen fördelas på två typer av tid. Den ena är de timmar som utförs direkt mot kontrollobjekt, det vill säga som har en tydlig koppling till det enskilda objektet och som är möjlig för den enskilde verksamhetsutövaren att iaktta. Den andra typen av tillsyn går inte att debitera verksamhetsutövarna, utan handlar om exempelvis tillsyn på grund av obefogade klagomål. Denna kontroll bekostas istället av skattemedel. Det finns också en typ av indirekt kontrolltid som mer allmänt avser hela kontrollområden, t.ex. allmän planering av kontrollen för olika områden, branschrapporter, fortbildning m.m. En andel av kostnaden för denna indirekta kontrolltid ligger i själva timtaxan och finansieras därmed till viss del av kontrollobjekten och resterande del finansieras med skattemedel.

För tillsyn enligt livsmedels- och foderlagstiftningen har självfinansieringsgraden inklusive overheadkostnader ökat från 68 procent 2016 till 70 procent år 2018 och bedöms ligga på cirka 70 procent även fortsättningsvis. Att ca 30 procent av tillsynsverksamheten enligt livsmedels- och foderlagstiftningen kommer att vara skattefinansierad förklaras av att all tillsyn inte kan debiteras.

Det är inte bara kostnader som kan belasta avgiftskollektivet som har ökat utan det finns även ett ökat behov av skattefinansiering för att täcka kostnader för sådant arbete som inte får debiteras, såsom:

- ✓ klagomål som är obefogade och där verksamhetsutövaren har fullgjort sin egenkontroll
- ✓ rådgivning och information
- ✓ hantering av överklaganden

Datum
2019-10-23Diarienummer
KS-2019/2261

I den årligt återkommande jämförelsen mellan miljötillsynskontor i Stockholms län framgår att Huddinge har en hög självkostnadsfinansiering vad gäller kontrollen inom livsmedels- och foderlagstiftningen. Självfinansieringsgraden inom Stockholms läns miljötillsynskontor låg på 62 % för 2018 (medelvärde).

Miljö- och bygglovsförvaltningen har sett över taxan i övrigt och föreslagit en rad ändringar av både redaktionell och materiell natur. De föreslagna ändringarna redovisas i bilaga 3 och den föreslagna taxan i sin helhet i bilaga 4. Miljö- och bygglovsförvaltningens kommentarer till de föreslagna ändringarna framgår av bilaga 2 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 oktober 2019.

Bygglovs- och tillsynsnämnden har den 16 oktober 2019, § 6, beslutat föreslå fullmäktige att fastställa nämndens förslag till reviderad taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230 – i enlighet med bilaga 3 och 4 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 oktober 2019.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att nämnden efter den 1 januari 2020 ges en fortsatt möjlighet att besluta om att justera avgifter i taxa – HKF 4230 – inklusive timavgift, i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som tillhandahålls av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). När det gäller övriga ändringar i taxan – HKF 4230 – föreslås dessa genomföras årligen i samband med att kommunfullmäktige fastställer Mål och budget.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige godkänner bygglovs- och tillsynsnämndens förslag till reviderad taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230 – dock med vissa ändringar som kommunstyrelsens förvaltning förordar såsom ändringar i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag.

Kommunstyrelsens förvaltnings föreslagna ändringar, i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag, framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 oktober 2019.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Miljö- och bygglovsförvaltningen har gjort bedömningen att förslaget kommer att innebära ökade intäkter om 37 620 kr (registreringar samt extra offentlig kontroll) + 91 000 kr (årliga avgifter), totalt 128 620 kr.

Under en övergångsperiod kommer taxa – HKF 4230 – att medföra att nämnden inte kan ta ut avgift för annan offentlig verksamhet. Detta beror dock inte på taxans konstruktion utan på att den svenska lagstiftningen ännu inte har uppdaterats. Arbetet pågår i nuläget med att uppdatera lagstiftningen.



Datum
2019-10-23

Diarienummer
KS-2019/2261

Camilla Broo
Kommundirektör

Toralf Nilsson
Kanslidirektör

Angelica Bergholtz
Kommunjurist

Bilagor

1. Bygglovs- och tillsynsnämndens beslut från den 16 oktober 2019, § 6
2. Miljö- och bygglovsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 4 oktober 2019
3. Den av bygglovs- och tillsynsnämndens, den 16 oktober 2019, föreslagna taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230 – med föreslagna ändringar markerade
4. Den av bygglovs- och tillsynsnämndens, den 16 oktober 2019, föreslagna taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230
5. Den av kommunstyrelsens förvaltning föreslagna taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230 – med föreslagna ändringar (i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag) markerade
6. Den av kommunstyrelsens förvaltning föreslagna taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen – HKF 4230

Beslutet delges

Bygglovs- och tillsynsnämnden
HKF 4230