



Datum
2024-03-07

Diarienummer
KS-2023/1402.119

Handläggare
Anders Folkesson
Anders.Folkesson@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Redovisa kostnader för kommunal verksamhet som styrs av lagkrav – svar på motion väckt av Martin Nigals, Felix Byström och Sven Pernils (samtliga SD)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Mot bakgrund av vad som framgår av kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande, daterat den 7 mars 2024, avslås motionen.

Sammanfattning

Den 12 juni 2023 väckte Martin Nigals, Felix Byström och Sven Pernils (samtliga SD) en motion om att kostnaderna ska redovisas för kommunens lagstadgade respektive frivilliga verksamheter.

Kommunstyrelsens förvaltning har undersökt möjligheten att redovisa detta. Tillvägagångssättet är dock behäftat med betydande metodproblem, till den grad att redovisningen framstår som vilseledande. Mot denna bakgrund föreslås att motionen avslås.

Beskrivning av ärendet

Martin Nigals, Felix Byström och Sven Pernils (samtliga SD) menar i en motion att det behövs en strukturerad och hanterbara rapport om de lagstadgade verksamheterna samt deras kostnader. Mot bakgrund av de svårare ekonomiska förutsättningarna vore det, enligt motionärerna, en styrka att kunna peka på fakta och påvisa vad som faktiskt är lagstadgade kostnader respektive politiska prioriteringar, inte bara för kommunen utan också för invånarna och demokratin. För att underlätta kommande budgetprocesser och öka transparensen gentemot invånarna anser motionärerna att det vore önskvärt att alla får ta del av den lagstadgade kostnaden som Huddinge kommun har att bära och föreslår:

- att kommunens förvaltningar ges i uppdrag att redovisa de verksamheter som de enligt lag är skyldiga att bedriva samt rapportera dessa rubricerade med respektive lagparagraf där dess respektive kostnader framgår.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



Datum
2024-03-07

Diarienummer
KS-2023/1402.119

- att kommunstyrelsens förvaltning ges i uppdrag att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna från förvaltningarna under respektive lagparagraf.
- att rapporterna och sammanfattningen ska uppdateras årligen och levereras till kommunstyrelsen inför budgetprocessen.

Förvaltningens synpunkter

Kommunens budget- respektive uppföljningsdokument är idag inte uppdelade i lagstadgade eller frivilliga verksamheter.

Kommunutredningen (SOU 2020:8, kap. 5.1) resonerade tämligen utförligt om obligatorisk kontra frivillig verksamhet. Utredningen har inte funnit inte någon fullständig detaljerad förteckning över kommunernas lagstadgade uppgifter. En svårighet är att lagstiftningen använder en mängd olika uttryck för att beskriva en kommuns skyldigheter. Det kan till exempel handla om att kommunen är "huvudman" (skolan) eller att kommunen ska "se till" (att det finns vatten och avlopp), eller att "det ska finnas" (folkbibliotek) m.m. Likväl tog Kommunutredningen fram en beräkning av obligatorisk respektive frivillig verksamhet. Utifrån detta redovisas Huddinges utfall i de två tabellerna nedan.

Huddinge kommuns frivilliga verksamhet i nettokostnader per verksamhet 2022 och andel av totala nettokostnader (%)

Frivillig verksamhet	2022	Andel av totala nettokostnader (%)
INFRASTRUKTUR, SKYDD MM	61 782	0,9%
Näringslivsfrämjande åtgärder	8 289	
Konsument- och energirådgivning	2 038	
Turistverksamhet	0	
Parker	51 455	
KULTUR OCH FRITID	224 037	3,4%
Stöd till studieorganisationer	2 792	
Allmän kulturverksamhet, övrigt	21 358	
Musikskola / kulturskola	15 351	
Allmän fritidsverksamhet	10 098	
Idrotts- och fritidsanläggningar	146 218	
Fritidsgårdar	28 220	
PEDAGOGISK VERKSAMHET	5	0,0%
Högskoleutbildning m.m.	0	
Uppdragsutbildning m.m.	5	
AFFÄRSVERKSAMHET, TOTALT	5 158	0,1%
Arbetsområden och lokaler	0	
Hamnverksamhet	0	
Kommersiell verksamhet	5 158	
Bostadsverksamhet	0	
Flygtrafik	0	



Datum
2024-03-07

Diarienummer
KS-2023/1402.119

Sjötrafik	0	
SUMMA FRIVILLIG VERKSAMHET	290 982	4,4%

Huddinge kommuns obligatoriska verksamhet i nettokostnader per verksamhet 2022 och andel av totala nettokostnader (%)

Obligatorisk verksamhet	2022	Andel av totala nettokostnader (%)
POLITISK VERKSAMHET	74 860	1,1%
Nämnd- och styrelseverksamhet	41 789	
Stöd till politiska partier	6 111	
Revision	4 641	
Övrig politisk verksamhet	22 319	
INFRASTRUKTUR, SKYDD mm,	589 562	9,0%
Fysisk och teknisk planering, bostadsförbättring	89 064	
Väg- och järnvägsnät, parkering	384 038	
Miljö- och hälsoskydd, myndighetsutövning	9 100	
Miljö- hälsa och hållbar utveckling	19 469	
Alkoholtillstånd m.m.	1 528	
Räddningstjänst	73 109	
Totalförsvaret och samhällsskydd	13 254	
KULTUR OCH FRITID	37 419	0,2%
Bibliotek	37 419	
PEDAGOGISK VERKSAMHET	3 636 926	55,3%
Öppen förskola	6 844	
Förskola	894 014	
Pedagogisk omsorg	21 299	
Öppen fritidsverksamhet	9 034	
Fritidshem	273 368	
Förskoleklass	93 919	
Grundskola	1 589 888	
Grundsärskola	75 864	
Gymnasieskola	574 594	
Gymnasiesärskola	24 524	
Grundläggande vuxenutbildning	22 932	
Gymnasial vuxen- och påbyggnadsutbildning	35 262	
Särskild utbildning för vuxna	1 664	
Svenska för invandrare	13 720	
VÅRD OCH OMSORG	1 894 843	28,8%
Vård och omsorg om äldre	742 324	
Insatser till personer med funktionsnedsättning (FB)	173 221	
Insatser enligt LSS/SFB	502 616	
Färdtjänst/riksfärdtjänst	1 501	



Datum
2024-03-07

Diarienummer
KS-2023/1402.119

Vård för vuxna med missbruksproblem	69 831	
Barn och ungdomsvård	275 267	
Övriga insatser till vuxna	16 270	
Ekonomiskt bistånd	102 830	
Familjerätt och familjerådgivning	10 983	
SÄRSKILT RIKTADE INSATSER, TOTALT	55 603	0,8%
Flyktingmottagande	20 969	
Arbetsmarknadsåtgärder	34 634	
Totalt lagstadgad verksamhet	6 289 213	95,6%

Den frivilliga verksamheten står för 4,4 procent och den obligatoriska verksamheten för 95,6 procent med denna uppdelning.

En vilseledande faktor i sammanhanget är dock att de kommunala verksamheterna styrs genom ramlagstiftning, som stadgar vad som ska uppnås. Exempelvis framgår av skollagen (1 kap 4 §) att ”utbildningen inom skolväsendet syftar till att barn och elever ska inhämta och utveckla kunskaper och värden”. Dock har lagstiftaren inte fastställt detaljerade regler om hur syftet ska uppnås, om exempelvis lärartäthet eller storlek på klasserna. I många av verksamhetsområdena ingår dessutom både obligatoriska och frivilliga verksamheter. I vissa fall är det möjligt att särskilja dessa, men det finns fall då enskilda kostnadsposter inom samma verksamhetsområde också innehåller både obligatorisk och frivillig verksamhet. Av de redovisade kostnaderna går det i dessa fall inte att skilja obligatorisk verksamhet från frivillig. Även ambitionsnivån kan skilja sig från det lagstadgade kravet. Huddinge kommun erbjuder exempelvis barn vars föräldrar är arbetslösa eller föräldralediga med ett annat barn förskola 25 timmar i veckan, jämfört med de lagstadgade 15 timmar. Detsamma gäller den lagstadgade biblioteksverksamheten, som endast åsyftar ett folkbibliotek, medan kommunen har flera. Bibliotekens lagstadgade andel blir därför överskattat i tabellen ovan.

Kommunstyrelsens förvaltning anser mot bakgrund av ovanstående metodologiska problem att den föreslagna uppdelningen inte vore praktiskt genomförbar med acceptabel tillförlitlighet.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Beslutet har inga ekonomiska eller juridiska konsekvenser.

Camilla Broo
Kommundirektör

Petra Asplund Eriksson
Ekonomidirektör



Datum
2024-03-07

Diarienummer
KS-2023/1402.119

Bilagor

Bilaga 1. Motionen