



Datum
2023-01-18

Diarienummer
KS-2023/164.112

Handläggare
Andrej Börjesson
andrej.borjesson@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Kontinuitetsplanering – Utveckling av robust fastighetsdrift för Huddinge kommunkoncern

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Huddinge Samhällsfastigheter AB ges i uppdrag att genomföra planerad investering och utföra därtill hörande förvaltningsåtagande i enlighet med kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 januari 2023.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

2. Förslaget att investeringen i beslutspunkt 1 finansieras inom Huddinge Samhällsfastigheters investeringsutrymme för kommande behov, godkänns.
3. Kommunstyrelsens förvaltning ges i uppdrag att under 2023 beställa av Huddinge samhällsfastigheter AB att förvalta kommunens befintliga reservelkraftsanläggningar i enlighet med kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 januari 2023.
4. Kommunstyrelsens förvaltning ges i uppdrag att utreda förutsättningarna för att överföra ägandet av de kommunägda anläggningarna till Huddinge samhällsfastigheter AB.

Sammanfattning

I Huddinge kommuns risk- och sårbarhetsanalys 2019 framkommer att konsekvenserna för samhället skulle bli mycket allvarliga vid ett långvarigt elavbrott. Fullmäktige beslutade samma år att etablera trygghetspunkter för allmänheten. Det är platser där allmänheten bland annat kan få tak över huvudet, information, varm dryck och värme vid omfattande störningar.

Utifrån ovan föreslås en utveckling av robust fastighetsdrift i utvalda kommunalägda fastighetsobjekt och det ska särskilt framhållas att elförsörjningen behöver prioriteras.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att erforderliga investeringar avseende reservelkraft genomförs och förvaltas av Huddinge Samhällsfastigheter AB (HUSF) och att budgetmedel för ändamålet allokteras från bolagets ram för kommande investeringsbeslut. Erforderlig investeringsvolym för de nu aktuella

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



Datum
2023-01-18

Diarienummer
KS-2023/164.112

investeringarna, som utgör steg 1 av 4 i planeringen, uppgår till 18 miljoner kronor. För att skapa en enhetlig hantering av reservkraften föreslås vidare att ansvaret för att förvalta befintliga reservkraftsanläggningar i kommunens ägo förs över till HUSF. Förutsättningar för att även avyttra de befintliga tillgångarna till bolaget föreslås bli utredda.

Beskrivning av ärendet

I Huddinge kommuns risk- och sårbarhetsanalys 2019 framkommer att konsekvenserna för samhället skulle bli mycket allvarliga vid ett långvarigt elavbrott och att kommunens förmåga att hantera en sådan störning är bristfällig. Kommunfullmäktige beslutade samma år att reservlösningar och tillhörande rutiner (kontinuitetsplaner) skulle tas fram senast 2023.

Under 2020-2022 har kommunen analyserat behoven och för att tillgodose dessa föreslås att en robust fastighetsdrift i utvalda kommunalägda fastighetsobjekt säkerställs. På dessa platser ska den kommunala samhällsviktiga verksamheten kunna bedrivas. Allmänheten ska, i händelse av storskaliga elavbrott, kunna erbjudas grundläggande service som kräver elektricitet (exempelvis belysning, värme eller uppvärmning av mat) på ett urval av platserna.

I kommunens analys, som översiktligt beskrivs i bilaga 1, framgår att fastighetsdriften föreslås kompletteras i fyra steg. Totalt handlar det om en investeringsvolym om 50-70 miljoner kronor och genomförande bedöms kunna ske under perioden 2023-2030. Utbyggnaden kan avbrytas efter varje genomfört steg utan att utbyggd funktion påverkas negativt.

Förslag på utveckling 2023

För 2023 föreslås att investeringssteg 1 genomförs. I detta steg ingår detaljprojektering, tekniska installationer och anpassningar av lokaler, anskaffning av elverk samt andra eventuella komponenter i vald reservlösning. Totalt omfattas åtta av HUSF:s fastigheter av en ökad förmåga, ett antal samhällsviktiga verksamheter samt tre trygghetspunkter för allmänheten. Investeringen i steg 1 beräknas uppgå till 18 miljoner kronor.

Som ansvarig för genomförande och förvaltning av planerade investeringar föreslås HUSF, då åtgärderna ligger i linje med bolagets övriga verksamhet. HUSF äger flertalet av de fastigheter som är föremål för de planerade åtgärderna.

Investeringsmedel föreslås hämtas ur HUSF:s investeringsutrymme för kommande behov och ryms därmed inom för bolaget tilldelad budgetram.

Huddinge kommun har tillsammans med aktuellt bolag sett över lämplig form för att hantera kommande förvaltning. Förslaget är att kommunen, via kommunstyrelsen, beställer tjänsten av bolaget. Kommunens krav på tjänsten och HUSF:s krav på ersättning regleras i ett tjänsteavtal mellan parterna, med avtalsstart i samband med driftstart av nya anläggningar 2024.



Datum
2023-01-18

Diarienummer
KS-2023/164.112

Hantering av befintliga anläggningar

Ett antal tidigare åtgärder, med syfte att stärka kommunens kapacitet avseende reservkraft, har genomförts i kommunens egen regi. Kommunen äger anläggningar och förvaltningsuppdraget ligger utspritt på flera nämnder. Delar av driften har lagts hos extern leverantör.

För att befintlig och kommande förvaltning ska vara samlad hos samma leverantör föreslås en överföring av denna från kommunen, och i förekommande fall extern part, till HUSF. I förvaltningen ingår drift, service och underhåll samt beredskap dygnet runt. Omfattningen av åtagandet regleras via tjänsteavtal i linje med förslaget avseende nyinvesteringen ovan. Avtalsstart planeras till 1 juli 2023 med undantag för fall där befintligt avtal med extern part kräver senare driftstart.

Vidare föreslås att kommunstyrelsens förvaltning utreder förutsättningarna för att även överföra ägandet av de kommunägda anläggningarna till HUSF.

Effekt av föreslagna investeringar

Den totala investeringen väntas öka kommunens förmåga att upprätthålla elberoende verksamhet vid elavbrott markant. Investeringssteg 1, som utgör föreliggande förslag till beslut, bedöms få en tydlig effekt vid en större störning i ordinarie elnät, även om det endast motsvarar en del av det totala behovet.

Exempel:

- Risken för allvarliga konsekvenser för liv och hälsa hos sköra individer minskar.
- Kapaciteten inom barnomsorg ökar, vilket leder till minskad personalbrist i dels koncernens egen tidskritiska verksamhet, dels i andra samhällsviktiga verksamheter i samhället.
- Arbetsmiljön blir tryggare för fler barn, elever, brukare, boende, medarbetare med flera som befinner sig i kommunens verksamheter.
- Den geografiska spridningen av reservkraft och tillgängligheten till tidskritiska samhällsfunktioner ökar, och därmed skapas jämlikare förutsättningar för de som bor, vistas eller verkar i kommunen.

Förvaltningens synpunkter

Föreslagna investeringar anses vara förenliga med det kommunala uppdraget att tillhandahålla service för kommunens invånare. Åtgärderna bedöms som relevanta utifrån den utredning som kommunstyrelsens förvaltning har genomfört.

Förvaltningen föreslår därför att Huddinge samhällsfastigheter ges i uppdrag att genomföra planerade investeringar och säkerställa förvaltningen av dessa i enlighet med föreliggande tjänsteutlåtande, samt att erforderliga investeringsmedel tilldelas från HUSF investeringsutrymme för kommande behov.

I samband med investeringen bedömer förvaltningen att det är lämpligt att samla hanteringen av reservkraft till en helhet och föreslår därför de åtgärder avseende befintliga anläggningar som beskrivs i ärendet.



Datum
2023-01-18

Diarienummer
KS-2023/164.112

Den förmågehöjning som investeringen väntas leda till innebär, som framgått ovan, till att samhällsviktig verksamhet och trygghetspunkter kan upprätthållas vid elavbrott. I och med att berörda verksamheter inte minst vänder sig till barn, äldre och andra grupper som har särskilt stort behov av kommunens service, så väntas beslutet ha en positiv inverkan på kommunens arbete utifrån ett barn- och hållbarhetsperspektiv, under pågående elstörningar.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Investeringsvolymen i steg 1 uppgår till 18 miljoner kronor vilka hämtas ur Huddinge samhällsfastigheters investeringsutrymme för 2023. Driftkostnader, inklusive kapitaltjänstkostnader, förväntas uppgå till 2,1 miljoner kronor per år från och med 2024 och belastar initialt HUSF. Driftkostnaden har tagits fram av bolaget och bygger på innehållet i den förvaltning Huddinge kommun har för befintliga tillgångar. Då HUSF är ett självkostnadsbolag ska uppkomna kostnader enligt överenskommelse vidarefaktureras till kommunstyrelsen, via trygghets- och säkerhetssektionen.

Kostnaderna föreslås belasta kommunstyrelsen eftersom den robusta fastighetsdriften är en gemensam förmåga för kommunorganisationen. En konsekvens blir därför att kommunstyrelsens budgetram behöver utökas med 0,9 miljoner kronor från 2024, utöver den ramhöjning som genomfördes i Mål och budget 2023.

Investering och kostnader avseende steg 1 (mnkr årligen).

År	2023	2024-2044*
Investering	18,0	0,0
Löpande drift	0	1,2
Kapitaltjänstkostnader	0	0,9
Kostnad	0	2,1

* 20 års avskrivningstid

Förslaget att överföra ansvar för förvaltning av befintliga tillgångar till HUSF bedöms inte leda till ökade driftkostnader för Huddinge kommun. Däremot flyttas kostnaden mellan nämnder, i och med att kommunstyrelsen föreslås stå för ersättningen till HUSF. Under 2023 täcks den ökade kostnaden för kommunstyrelsen (ca 150 000 kronor) av 2023 års utökade ram för samhällsviktig verksamhet. Från och med 2024 års budget behöver ca 300 000 kronor överföras från vård- och omsorgsnämnden till kommunstyrelsen.

Inga juridiska konsekvenser väntas.



Datum
2023-01-18

Diarienummer
KS-2023/164.112

Camilla Broo
Kommundirektör

Åsa Heribertsson
Avdelningsdirektör

Bilagor

Bilaga 1 Bakgrund och fördjupad beskrivning av ärendet Kontinuitetsplanering - Utveckling av robust fastighetsdrift för Huddinge kommunkoncern

Beslutet ska skickas till

- Samtliga nämnder
- Huddinge Samhällsfastigheter AB
- Huga bostäder AB