

Datum  
2019-11-13Diarienummer  
KS-2019/364Handläggare  
Angelica Bergholtz  
Angelica.Bergholtz@huddinge.se

Kommunstyrelsen

## **Inför tiggeriförbud på särskilda platser i Huddinge kommun – svar på motion väckt av Mats Arkhem (SD)**

### **Förslag till beslut**

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

Med hänvisning till vad som sägs i kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande, daterat den 13 november 2019, avslås motionen.

### **Sammanfattning**

Mats Arkhem (SD) har i en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 11 februari 2019 föreslagit att fullmäktige, i syfte att upprätthålla den allmänna ordningen, ska besluta om att införa bestämmelser i de lokala ordningsföreskrifterna för att förbjuda tiggeri på ett stort antal utpekade platser inom kommunen. Bakgrunden till motionen är en dom från Högsta förvaltningsdomstolen, meddelad i Stockholm den 17 december 2018 (mål nr 2149 – 18).

Ett grundläggande krav som uppställs avseende lokala ordningsföreskrifter är att de måste behövas för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats eller med hänsyn till trafiken. De får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Utrymmet för att i lokala ordningsföreskrifter förbjuda tiggeri är begränsat.

Motionen har skickats på remiss till gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden samt till trygghets- och delaktighetsberedningen.

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden ansvarar för all myndighetsutövning avseende försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd enligt socialtjänstlagen. Nämnden har i yttrande angett att de inte har några synpunkter på förslaget eftersom det inte inverkar på det lagstadgade ansvar som åligger nämnden.

Trygghets- och delaktighetsberedningen har i yttrande angett att de instämmer med motionären i fråga om att det är viktigt att upprätthålla den allmänna ordningen i kommunen. Huddinge kommun har en samverkansöverenskommelse med lokalpolisområde Huddinge och Södertörns Brandförsvarsförbund som syftar till att utifrån en lokal lägesbild gemensamt utveckla och stärka arbetet som rör parternas ansvarsområden. Enligt lokal lägesbild samt de nuvarande prioriterade

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
141 85 HuddingeBesök  
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00  
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se  
www.huddinge.se

Datum  
2019-11-13Diarienummer  
KS-2019/364

samverkansområdena kan tiggeri i sig inte anses påverka den allmänna ordningen i Huddinge kommun negativt.

Motionären har uppgett att avsikten med att införa förbudsbestämmelser mot tiggeri i de lokala ordningsföreskrifterna är att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Geografiskt är det fråga om ett stort antal utpekade platser inom kommunen på vilka det inte framkommit av lokal lägesbild att tiggeri anses påverka den allmänna ordningen i Huddinge kommun negativt. Det är därmed inte påvisat att förbudsbestämmelserna behövs varför kommunstyrelsens förvaltning finner att det saknas juridiska möjligheter för de motiv som angivits i motionen.

Med hänvisning till ovanstående föreslås att motionen avslås.

### **Beskrivning av ärendet**

Mats Arkhem (SD) har i en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 11 februari 2019 föreslagit att fullmäktige, i syfte att upprätthålla den allmänna ordningen, ska besluta om att införa bestämmelser i de lokala ordningsföreskrifterna för att förbjuda tiggeri i Huddinge Centrum, Segeltorp Centrum, Skogås Centrum, Flemingsbergs Centrum, Vårby Centrum, Trångsund Centrum, Kvarnbergsplan, utanför Karolinska universitetssjukhuset i Huddinge, Paradistorget, Fullersta torg, Ebba Bååts Torg, utanför Södertörns tingsrätt, Kungens Kurvas handelsområde, Länna handelsområde, Stora Coop Stuvsta, Zetas handelsträdgård, Smista Allé, Botkyrkavägen och Häradsvägen samt intill kommunens pendeltågsstationer och tunnelbanestationer. Bakgrunden till motionen är en dom från Högsta förvaltningsdomstolen, meddelad i Stockholm den 17 december 2018 (mål nr 2149 – 18).

Motionen har skickats på remiss till gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden samt till trygghets- och delaktighetsberedningen.

### **Gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens remissvar**

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden har i yttrande angett att de inte har några synpunkter på förslaget eftersom det inte inverkar på det lagstadgade ansvar som åligger nämnden.

Kommunfullmäktige i Huddinge kommun har beslutat att gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden från den 1 januari 2019 är den nämnd som ansvarar för all myndighetsutövning avseende försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd enligt socialtjänstlagen. Socialtjänsten har enligt socialtjänstlagen det yttersta ansvaret för att de personer som vistas i kommunen ges det stöd och den hjälp de är i behov av. Personer som tillfälligt vistas Huddinge kan därför ha rätt till ekonomiskt bistånd i en akut nödsituation som inte kan avhjälpas på annat sätt.

### **Trygghets- och delaktighetsberedningens remissvar**

Trygghets- och delaktighetsberedningen har i yttrande angett att Huddinge kommun har en samverkansöverenskommelse med lokalpolisområde Huddinge

och Södertörns Brandförsvarsförbund som syftar till att utifrån en lokal lägesbild gemensamt utveckla och stärka arbetet som rör parternas ansvarsområden.

Enligt lokal lägesbild samt de nuvarande prioriterade samverkansområdena kan tiggeri i sig inte anses påverka den allmänna ordningen i Huddinge kommun negativt. Trygghets- och säkerhetssektionen i Huddinge kommun har tagit emot ett fåtal klagomål relaterade till tiggeri som kan anses påverka den allmänna ordningen i negativ riktning. Dessa har inkommit från handelsområde Kungens Kurva och Skogås centrum, men enbart vid enstaka tillfällen. Enskilda handlare har informerat kommunen om att tiggeriet upplevs orsaka ihållande störningar i respektive verksamhet. Utöver detta förekommer regelbundet att kommunal mark olovligen ockuperas, vilket leder till saneringskostnader och en minskad trygghetskänsla. Kommunen har inga befogenheter att identifiera varken människor som tigger eller de som olovligen ockuperar kommunal mark. Av denna anledning saknar kommunen tillförlitliga uppgifter om kopplingen mellan tiggeri och olovliga bosättningar.

Trygghets- och delaktighetsberedningen har vidare uppgett att de instämmer med motionären i fråga om att det är viktigt att upprätthålla den allmänna ordningen i kommunen.

#### Lokala ordningsföreskrifter

Ordningslagen (1993:1617), OL, syftar bland annat till att trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser och vissa andra områden. Med offentlig plats avses exempelvis gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål. Lagen innehåller endast ett fåtal regler om allmän ordning. Behovet av ytterligare bestämmelser får istället tillgodoses genom lokala ordningsföreskrifter meddelade av kommunerna. Ett grundläggande krav för sådana föreskrifter är att de måste behövas för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats (3 kap. 8 § OL). De får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet (3 kap. 12 § OL). I förarbetena till ordningslagen framgår att kommunerna bör avhålla sig från att besluta föreskrifter som är onödiga och att det därför är angeläget att kommunerna noga prövar om de verkligen behövs liksom bestämmelsernas geografiska tillämpningsområde (prop. 1992/93:210 s. 142). Det finns därmed en nära koppling mellan en föreskrifts sakliga innehåll och dess geografiska tillämpningsområde. Allmänt sett gäller således att ju mer avgränsat en ordningsföreskrifts tillämpningsområde är, desto mer ingripande kan föreskriften tillåtas vara.

#### Förvaltningens synpunkter

En kommun får införa lokala ordningsföreskrifter enbart i syfte att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats samt i enlighet med vad som krävs med hänsyn till trafiken, vilket framgår av Högsta förvaltningsdomstolens dom som redovisas i bilaga 6. I förarbetena till ordningslagen framgår att kommunerna bör avhålla sig från att besluta föreskrifter som är onödiga och att det vid tillämpning är angeläget att kommunerna noga prövar bestämmelsernas geografiska tillämpningsområde.



Datum  
2019-11-13

Diarienummer  
KS-2019/364

Trygghets- och delaktighetsberedningen har angett att Huddinge kommun har en samverkansöverenskommelse med lokalpolisområde Huddinge och Södertörns Brandförsvarsförbund som syftar till att utifrån en lokal lägesbild gemensamt utveckla och stärka arbetet som rör parternas ansvarsområden. Enligt lokal lägesbild samt de nuvarande prioriterade samverkansområdena kan tiggeri inte anses påverka den allmänna ordningen i Huddinge kommun negativt.

Motionären har uppgett att avsikten med att införa förbudsbestämmelser mot tiggeri i de lokala ordningsföreskrifterna är att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Geografiskt anger motionären även ett stort antal utpekade platser inom kommunen på vilka det inte framkommit av lokal lägesbild att tiggeri anses påverka den allmänna ordningen i Huddinge kommun negativt. Det är därmed inte påvisat att förbudsbestämmelserna behövs varför kommunstyrelsens förvaltning finner att det saknas juridiska möjligheter för de motiv som angivits i motionen.

Med hänvisning till ovanstående föreslås att motionen avslås.

#### Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget innebär inga juridiska eller ekonomiska konsekvenser.

Camilla Broo  
Kommundirektör

Toralf Nilsson  
Kanslidirektör

Angelica Bergholtz  
Kommunjurist

#### Bilagor

1. Motion om tiggeri – Inför tiggeriförbud på särskilda platser i Huddinge
2. Gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens beslut från den 27 mars 2019, § 14
3. Gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande från den 27 mars 2019
4. Trygghets- och delaktighetsberedningens beslut från den 12 juni 2019, § 10
5. Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande från den 1 april 2019



Datum  
2019-11-13

Diarienummer  
KS-2019/364

6. Högsta förvaltningsdomstolens dom meddelad i Stockholm den 17 december 2018 (mål nr 2149 – 18).

### **Beslutet delges**

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden  
Trygghets- och delaktighetsberedningen