



Datum
2024-01-17

Diarienummer
KS-2023/2809.726

Handläggare
Björn Rosborg
08-535 302 09
Bjorn.Rosborg@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Hemställan om att tillämpningen av lag om valfrihetssystem för daglig verksamhet inte ska omfatta de som tillhör personkrets 2 enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Vård- och omsorgsnämndens hemställan om att lag om valfrihetssystem för daglig verksamhet inte ska omfatta de som tillhör personkrets 2 enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, bifalls.

Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämndens har gjort en hemställan till kommunfullmäktige om att lag om valfrihetssystem (LOV) för daglig verksamhet inte ska omfatta de som tillhör personkrets 2 enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

När kommunfullmäktige den 20 juni 2011 beslutade att tillämpa LOV för insatsen daglig verksamhet enligt LSS omfattades både personkrets 1 (personer med utvecklingsstörning, autism eller autismsliknande tillstånd) och personkrets 2 (förvärvad hjärnskada i vuxen ålder).

Vård- och omsorgsnämnden har under hösten utrett om det med hänsyn till det låga antalet brukare är effektivt att för personkrets 2 fortsatt tillämpa LOV. Nämndens slutsats är att valfrihetssystemet för personkrets 2 bör avskaffas då insatserna kan organiseras mer flexibelt och ge bättre förutsättningar för individuella lösningar och en hållbar ekonomi i egen regi.

En konsekvens av avskaffandet är att den enskilde brukaren inte kan välja utförare. Vård- och omsorgsnämnden gör dock bedömningen att konsekvenserna är små då det bara finns två externa utförare av dagliga verksamheter att välja mellan och ingen av de i dagsläget sex brukarna har valt dem.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att vård- och omsorgsnämndens hemställan om att LOV för daglig verksamhet inte ska omfatta de som tillhör personkrets 2 enligt LSS, bifalls.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



Datum
2024-01-17

Diarienummer
KS-2023/2809.726

Beskrivning av ärendet

Vård- och omsorgsnämnden har den 13 december 2023 § 9 gjort en hemställan till kommunfullmäktige om att LOV för daglig verksamhet inte ska omfatta de som tillhör personkrets 2 enligt LSS, efter att ha utrett frågan under hösten (bilaga 1).

Målgruppen för vilka LOV föreslås avskaffas

Personkrets 2 enligt LSS omfattar personer med ett betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder efter en hjärnskada i vuxen ålder föranledd av yttre våld eller en kroppslig sjukdom. Inom målgruppen är antalet personer med daglig verksamhet mycket få (sex i dagsläget).

Lag om valfrihetssystem och nuläge

Kommunfullmäktige beslutade den 20 juni 2011 § 137 om att tillämpa LOV för daglig verksamhet som omfattar personer som enligt LSS ingår i personkrets 1 (personer med utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd) och 2.

Sedan valfrihetssystemet började tillämpas har ett stort antal leverantörer anslutit och majoriteten av dessa erbjuder daglig verksamhet riktad till personer som tillhör personkrets 1. Endast två privata utförare erbjuder verksamhet för personkrets 2. En trolig orsak enligt vård- och omsorgsnämnden är det begränsade antalet brukare.

Vård- och omsorgsnämndens bedömning

Samtliga brukare inom personkrets 2 får insatsen utförd av den kommunala egna regin, som under en längre tid haft svårt med ekonomin då brukarna är så få.

I ett valfrihetssystem enligt LOV gäller konkurrensneutralitet mellan utförarna. Kommunens egenregi omfattas av samma krav som andra utförare avseende exempelvis ersättning, utförande, och öppettider.

För att vara effektiv behöver den lilla och sårbara kommunala verksamheten vara flexibel i nyttjandet av resurser såsom lokal och personal. Exempelvis skulle antalet dagar för målgruppen kunna koncentreras till de dagar brukarna önskar vara på plats och resterande tid skulle en annan verksamhet kunna nyttja både lokalen och personalen.

Semesterplaneringen mellan brukare och personal skulle också kunna samordnas för att reducera behovet av semestervikarier och som en följd minska personalkostnaderna.

Dessa förändringar kan inte genomföras så länge lag om valfrihetssystem tillämpas för insatsen och målgruppen.

Konsekvenser för valfriheten

En konsekvens av det föreslagna avskaffandet av LOV för personkrets 2 är att den enskilde brukaren inte kan välja utförare. Nämnden anser dock att konsekvenserna är små då det bara finns två dagliga verksamheter, som utförs i extern regi, att välja mellan och ingen av de i dagsläget sex brukarna har valt dem.



Datum
2024-01-17

Diarienummer
KS-2023/2809.726

Lag om offentlig upphandling

Vård- och omsorgsnämnden förordar inte heller att driften upphandlas. Fördelen med att utföra insatsen inom egen regi är att samverkan internt underlättas och beslut kring den enskilde kan fattas snabbare, men också att förvaltningen har större möjlighet att ställa om verksamheten när det behövs. Ett sådant nära samarbete kan inte skapas inom ett avtalsstyrt område.

Förvaltningens synpunkter

Det grundläggande syftet med LOV är att främja valfriheten genom att låta enskilda brukare välja vilken utförare de vill anlita för en viss tjänst. Ett valfrihetssystem med flera konkurrerande utförare kan förväntas förbättra kvaliteten på tjänsten och öka effektiviteten. Men att tillämpa lag om valfrihetssystem inom daglig verksamhet för personkrets 2 där antalet brukare är få är inte resurseffektivt enligt vård- och omsorgsnämnden. Nämnden anser att valfrihetssystemet för personkrets 2 bör avskaffas då insatserna kan organiseras mer flexibelt och ge bättre förutsättningar för individuella lösningar och en hållbar ekonomi i egen regi.

En konsekvens av en avveckling är att den enskilde brukaren inte kan välja utförare. Vård- och omsorgsnämnden gör dock bedömningen att konsekvenserna är små då det bara finns två externa utförare av dagliga verksamheter att välja mellan och ingen av de i dagsläget sex brukarna har valt dem.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommunstyrelsens förvaltning att vård- och omsorgsnämndens hemställan om att lag om valfrihetssystem för daglig verksamhet inte ska omfatta de som tillhör personkrets 2 enligt LSS, bifalls.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget till beslut ger förutsättningar för kommunen att driva verksamheten med bättre kvalitet och långsiktigt effektivt. Inga juridiska konsekvenser förväntas för kommunen.

Camilla Broo
Kommundirektör

Anna Tengelin Skoog
Biträdande kommundirektör

Bilaga

Bilaga 1. Hemställan från vård- och omsorgsnämnden

Beslutet ska skickas till

Vård- och omsorgsnämnden