

Datum
2019-11-07Diarienummer
KS-2019/2663.184Handläggare
Vilhelmina Granfalk
Vilhelmina.Granfalk@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Beslut om avgift för ansökningar om godkännande av enskild huvudman för fristående förskola

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Avgiftsnivå vid ansökan om godkännande om nyetablering av fristående förskola ska vara 25 000 kr.
2. Avgiftsnivå vid ansökan om utökning av befintligt godkännande för fristående förskola ska vara 15 000 kr.
3. Avgiftsnivåer för ansökningar om godkännande som enskild huvudman för fristående förskola – HKF 6220, enligt bilaga 4 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 november 2019, godkänns och ska börja och ska börja gälla från och med den 1 mars 2020.

Sammanfattning

Den 7 juni 2018 fattade riksdagen beslut om att införa nya krav för tillstånd att få bedriva enskild verksamhet, bland annat berördes skolverksamheten. De nya bestämmelserna innebär ett förtydligt krav på ekonomiska förutsättningar samt krav på erfarenhet av eller på annat sätt förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för skolverksamheten samt lämplighet att bedriva denna. Av bestämmelserna framgår även att kraven vid tillståndsprövningen ska uppfyllas fortlöpande. Lagändringen började gälla den 1 januari 2019.

Kraven på insikt, lämplighet och ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten (ägar- och ledningsprövning) innebär att kommunerna åläggs att bedöma ytterligare omständigheter inom ramen för tillstånd- och tillsynen av fristående förskolor. Syftet med lagstiftarens förslag är att säkerställa att barn och deras vårdnadshavare erbjuds en kvalitativ och långsiktig verksamhet samt att förhindra att oseriösa huvudmän etablerar sig inom förskolan. Därigenom ska allmänhetens generella förtroende för välfärdssektorn säkerställas. Ägar- och ledningsprövning är således ett nytt uppdrag för kommunen och lagstiftarens bedömning är att kraven medför högre kostnader för kommunen inom ramen för kommunens tillståndsprövning. Mot bakgrund av

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

detta ges kommunerna rätt att finansiera de tillkommande kostnaderna genom avgifter.

Möjligheten att ta ut avgift regleras i 2 kap 5 c § skollagen (2010:800) och avser ansökningskostnaden för nyetablering och för utökning av befintlig verksamhet. Avgiften ska bestämmas utifrån kommunallagens bestämmelser om självkostnadsprincipen.

De närmare formerna för handläggning av avgifterna kommer att framgå av riktlinjer framtagna av förskolenämnden. Beslut om dessa förväntas fattas av förskolenämnden i februari 2020.

Förskolenämnden har den 9 oktober 2019, § 2, beslutat att föreslå fullmäktige att besluta om en avgiftsnivå vid ansökan om godkännande om nyetablering av fristående förskola på 25 000 kr och om en avgiftsnivå vid ansökan om utökning av befintligt godkännande för fristående förskola på 15 000 kr. Vidare har förskolenämnden vid nu nämnda sammanträde beslutat att föreslå fullmäktige att besluta att avgiftsnivåerna ska regleras i Huddinge kommuns författningssamling och börja gälla från och med den 1 mars 2020.

Beskrivning av ärendet

Den 7 juni 2018 fattade riksdagen beslut om att införa nya krav för tillstånd att få bedriva enskild verksamhet, bland annat berördes skolverksamheten. De nya bestämmelserna innebär ett förtydligat krav på ekonomiska förutsättningar samt krav på erfarenhet av eller på annat sätt förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för skolverksamheten samt lämplighet att bedriva denna. Av bestämmelserna framgår att kraven vid tillståndsprövningen ska uppfyllas fortlöpande. Lagändringen började gälla den 1 januari 2019.

Kraven på insikt, lämplighet och ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten (ägar- och ledningsprövning) innebär att kommunerna åläggs att bedöma ytterligare omständigheter inom ramen för tillstånd- och tillsynen av fristående förskolor. Syftet med lagstiftarens förslag är att säkerställa att barn och deras vårdnadshavare erbjuds en kvalitativ och långsiktig verksamhet samt att förhindra att oseriösa huvudmän etablerar sig inom förskolan. Därigenom ska allmänhetens generella förtroende för välfärdssektorn säkerställas. Ägar- och ledningsprövning är således ett nytt uppdrag för kommunen och lagstiftarens bedömning är att kraven medför högre kostnader för kommunen inom ramen för deras tillståndsprövning. Mot bakgrund av detta ges kommunerna rätt att finansiera de tillkommande kostnaderna genom avgifter.

Möjligheten att ta ut en avgift regleras i 2 kap. 5 c § skollagen (2010:800) och avser ansökningskostnaden för nyetablering och för utökning av befintlig verksamhet. Avgiften ska bestämmas utifrån kommunallagens bestämmelser om självkostnadsprincipen.

De närmare formerna för handläggning av avgifterna kommer att framgå av riktlinjer framtagna av förskolenämnden. Beslut om dessa förväntas fattas av förskolenämnden i februari 2020.



Datum
2019-11-07

Diarienummer
KS-2019/2663.184

Förskolenämnden har den 9 oktober 2019, § 2, beslutat att föreslå fullmäktige att besluta om en avgiftsnivå vid ansökan om godkännande om nyetablering av fristående förskola om 25 000 kr och om en avgiftsnivå vid ansökan om utökning av befintligt godkännande för fristående förskola om 15 000 kr. Vidare har förskolenämnden vid nämnda sammanträde även beslutat att föreslå fullmäktige att avgiftsnivåerna ska regleras i Huddinge kommuns författningssamling och börja gälla från och med den 1 mars 2020.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige godkänner förskolenämndens förslag till Avgiftsnivåer för ansökningar om godkännande som enskild huvudman för fristående förskola – HKF 6220 – dock med vissa redaktionella ändringar som kommunstyrelsens förvaltning förordar som ändringar i förhållande till förskolenämndens förslag. Kommunstyrelsens förvaltnings föreslagna ändringar, i förhållande till förskolenämndens förslag, framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 november 2019.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget innebär att kommunen erhåller kostnadstäckning för sina kostnader avseende hantering för aktuella ansökningar. Därmed är det de enskilda huvudmännen, istället för skattekollektivet, som bekostar handläggningen av aktuella ansökningar. Avgiften kan jämföras med den av regeringen uppskattade genomsnittsavgiften om 27 500 kr. Förslaget innebär inte några juridiska konsekvenser.

Camilla Broo
Kommundirektör

Toralf Nilsson
Kanslidirektör

Vilhelmina Granfalk
Kommunjurist

Bilagor

- Bilaga 1. Förskolenämndens beslut från den 9 oktober 2019, § 2.
- Bilaga 2. Barn- och utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande, daterat den 12 mars 2019
- Bilaga 3. Av förskolenämnden, från den 9 oktober 2019, föreslagna avgiftsnivåer för ansökningar om godkännande som enskild huvudman för fristående förskola – HKF-



Datum
2019-11-07

Diarienummer
KS-2019/2663.184

- Bilaga 4. Avgiftsnivåer för ansökningar om godkännande som enskild huvudman för fristående förskola – HKF 6220 (förslag från kommunstyrelsens förvaltning)
- Bilaga 5. De av kommunstyrelsens förvaltning föreslagna avgiftsnivåer för ansökan om godkännande som enskild huvudman för fristående förskola – HKF 6220 – med redovisade ändringar i förhållande till förskolenämndens förslag markerade

Beslutet delges

Förskolenämnden

Kommunens författningssamling