

Datum
2021-04-14Diarienummer
KS-2021/208.804Handläggare
Maria Sundblad
Maria.Sundblad@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Avfallsplan 2021–2030 samt avfallsföreskrifter – Beslut om antagande

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Under förutsättning att SRV Återvinning AB:s samtliga ägarkommuner beslutar i enlighet med SRV Återvinning AB:s hemställan att anta avfallsplan 2021–2030 samt avfallsföreskrifter beslutar kommunfullmäktige följande:

1. Avfallsplan 2021–2030 antas, i enlighet med bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 14 april 2021.
2. Avfallsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge Nynäshamn och Salems kommuner, enligt bilaga 2, antas och ersätter renhållningsföreskrifter (HKF 4400). De nya avfallsföreskrifterna träder i kraft den 1 juli 2021.
3. Gemensam avfallsplan för kommunerna Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salem (HKF 4420) upphävs.

Sammanfattning

SRV Återvinning AB har hemställt till Huddinge kommun att anta avfallsplan 2021–2030 och avfallsföreskrifter.

Den nya avfallsplanen formulerar strategin och sätter agendan för hur avfallshanteringen i kommunen ska utvecklas och skötas under de kommande tio åren, och ska fungera som ett styrdokument och vara ett hjälpmedel för kommunerna, för SRV och för andra aktörer.

Planen är på flera sätt en ambitionshöjning och det är positivt att vikt läggs vid att anpassa avfallshanteringen till en region i tillväxt och förtätning, utformad utifrån invånarnas och miljöns bästa.

I denna plan läggs mer tyngd än tidigare på att bidra till att cirkulär ekonomi får större utrymme, genom att förebygga uppkomsten av avfall och främja återanvändning.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Samberedande förvaltningar är positiva till att det föreslås fördjupande avstämningar av planen vartannat år. Det blir en viktig del i att utveckla och förbättra arbetet.

Samberedande förvaltningar föreslår att avfallsplan 2021–2030 samt avfallsföreskrifter antas.

Beskrivning av ärendet

SRV Återvinning AB har hemställt till Huddinge kommun att anta avfallsplan 2021–2030 och avfallsföreskrifter (bilaga 1 och 2).

Kommunerna Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salem har tagit fram avfallsplanen tillsammans med det gemensamt ägda avfallsbolaget SRV återvinning AB (SRV). Arbetet med att ta fram den nya avfallsplanen har pågått sedan 2016 och planen var på utställning hösten 2020.

Avfallsplanen formulerar strategin och sätter agendan för hur avfallshanteringen i kommunen ska utvecklas och skötas under de kommande tio åren, och ska fungera som ett styrdokument och vara ett hjälpmedel för kommunerna, för SRV och för andra aktörer.

Fokus i avfallsplanen ligger på hushållsavfall, men planen innehåller även mål som omfattar verksamhetsavfall och nedskräpning. Utöver detta ger avfallsplanen en samlad bild av nuvarande avfallshantering. Den anger också vilka mål och åtgärder som krävs för att minska avfallet och öka återvinningen för att bidra till en hållbar utveckling.

Förslaget till avfallsföreskrifter innehåller lokala bestämmelser om insamling och hantering av hushållsavfall och liknande avfall, ansvarsfördelning, hämtningsintervall, utrustning med mera. Det finns även bestämmelser om prövning av undantag från föreskrifterna.

Föreskrifterna föreslås ersätta tidigare renhållningsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salem. Dispenser och undantag som meddelats med stöd av tidigare renhållningsföreskrifter ska gälla enligt tidigare beslut.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts mellan kommunstyrelsens förvaltning och miljö- och bygglovsförvaltningen. Synpunkter har även inhämtats från Huga Bostäder AB och Huddinge Samhällsfastigheter AB.

Förvaltningens synpunkter

Samberedande förvaltningar anser att det gjorts ett gediget arbete med att ta fram förslaget till en ny avfallsplan. Planen är på flera sätt en ambitionshöjning och det är positivt att vikt läggs vid att anpassa avfallshanteringen till en region i tillväxt och förtätning, utformad utifrån invånarnas och miljöns bästa.

Det välkomnas att det i denna plan läggs mer tyngd än tidigare på att bidra till att cirkulär ekonomi får större utrymme, genom att förebygga uppkomsten av avfall

Datum
2021-04-14Diarienummer
KS-2021/208.804

och främja återanvändning. Huddinge kommuns mål är att öka den cirkulära ekonomin. För att komma högt upp i avfallstrappan, vilket är huvudmålet med avfallsplanen, behöver stor tyngd ligga på att förebygga avfallet. Därför anser samberedande förvaltningar att avfallsplanen med fördel skulle ha kunnat innehålla fler och större satsningar på åtgärder inom återbruk än vad den nu gör.

Avfallsplanens mål bedöms ligga i linje med EU:s mål och de nationella målen till år 2030. Samberedande förvaltningar hade dock önskat att avfallsplanen kunnat ta steget längre och vara i framkant vad gäller avfallshantering, med en högre ambition än den nu föreslagna nivån. Några exempel är enegiåtervinning (minska mängden plast) och deponering (tydligare åtgärder för att minska utsläppen från avfallsdeponier).¹

En viktig del i det fortsatta arbetet blir att ta fram vägledning i form av en handlingsplan eller liknade för att tydliggöra och konkretisera planens innehåll. För vissa mål hade planen vunnit på att ha tydligare målbeskrivningar och uppföljningsbara mål, för att underlätta genomförandet av planen, som nu kan behöva kompletteras med detta.

Tydliggöranden kan behövas avseende SRV och kommunernas roll och ansvar. Det gäller till exempel i framtagandet av handledning/handlingsplan och hur samarbetet mellan kommuner och aktörer inom kommunen kan stärkas i syfte att arbeta gemensamt kring förebyggande insatser. Detsamma gäller SRV:s och kommunernas ansvar för åtgärder kopplade till information riktad mot hushållen.

Ur ett barnperspektiv kan noteras att det som nämns om information och kommunikationskanaler om avfallsplanen verkar rikta sig enbart till vuxna. Med tanke på att planen är långsiktig hade det varit bra med pedagogiska satsningar på källsortering, återvinning och återanvändning riktade mot förskolor och skolor.

Det noteras att dokumentet i vissa avseenden inte är helt uppdaterat gällande hänvisningar till nyttillkommen lagtext, förteckningar med mera. Uppdateringar av detta slag bör tas med i kommande revideringar av avfallsplanen.²

Samberedande förvaltningar är positiva till att det föreslås fördjupande avstämningar av planen vartannat år. Det blir en viktig del i att utveckla och förbättra arbetet.

Avfallsföreskrifterna

Samberedande förvaltningar anser att avfallsföreskrifterna är välformulerade. Dock finns det vissa delar i föreskrifterna som kan behöva förtydligas och tydligare definieras. Dessa bedöms dock utgöra mindre brister som förhoppningsvis kan beaktas vid en kommande översyn av föreskrifterna.

¹ Utsläppen från avfallsdeponering är enligt RUS (Emmissionsdatabasen) den näst största källan, efter transporter, av växthusgasutsläpp i Huddinge kommun (29 202 ton/år 2018).

² Till exempel vad gäller sortering av bygg- och rivningsavfall hänvisas till "kommande ändringar". Dessa är redan gällande enligt avfallsförordningen (2020:614) och stycket bör uppdateras i detta avseende.

Datum
2021-04-14Diarienummer
KS-2021/208.804

Samberedande förvaltningar föreslår att avfallsplan 2021–2030 samt avfallsföreskrifter antas, med ikraftträdande den 1 juli 2021.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Den nya avfallsplanen innebär en ambitionshöjning på området. Av planen framgår att vissa åtgärdsförslag kan innebära ökade kostnader för kommunen jämfört med idag.

Ett sådant exempel kan vara åtgärder för information/kommunikation. Dessa delar bedöms dock utgöra mindre kostnader för kommunen och bör relateras till de samhällsekonomiska kostnader som uppkommer om åtgärderna inte vidtas.

Av planen framgår inte i övrigt vilka eventuella kostnadsökningar som kan uppkomma. Antagandet av planen kan generera vissa taxehöjningar för avfallshantering och för tillsyn och prövning enligt avfallsföreskrifterna. Det är dock i nuläget svårt att överblicka och förutse vilka kostnadsökningar som kan bli aktuella att hantera på sikt och även detta behöver relateras till de samhällsekonomiska kostnader som uppkommer om åtgärderna inte vidtas.

Nationella och internationella mål och regler som påverkar avfallshanteringen förändras ständigt. Enligt avfallsplanen är de mål som anges i planen baserad på beräkningsförutsättningar för år 2019. Vid avstämningar under avfallsplanperioden bör även förändringar i omvärlden beaktas.

Alla svenska kommuner har en lagstadgad skyldighet att ta hand om avfall som kommer från hushåll samt därmed jämförligt avfall från annan verksamhet, enligt 15 kap. 20 § miljöbalken. För att beskriva hur detta ska gå till upprättar varje kommun bland annat en avfallsplan och avfallsföreskrifter.

Avfallsplan 2021–2031 föreslås ersätta HKF 4420 - Avfallsplan 2011–2020, och avfallsföreskrifterna föreslås ersätta renhållningsföreskrifter, HKF 4400, båda antagna av kommunfullmäktige 7 november 2011, § 212.

Camilla Broo
Kommundirektör

Patrik Forshage
Biträdande kommundirektör

Bilagor

- Bilaga 1. Avfallsplan 2021–2030 för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner
- Bilaga 2. Avfallsföreskrifter för Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salems kommuner

Beslutet ska skickas till

SRV Återvinning AB
Botkyrka kommun
Haninge kommun



Datum
2021-04-14

Diarienummer
KS-2021/208.804

Nynäshamns kommun
Salems kommun
Bygglovs- och tillsynsnämnden
Klimat- och stadsmiljönämnden