

Datum
2019-08-21Diarienummer
KS-2019/2059.194Handläggare
Per-Erik Björkbacka

Kommittén för arvodes- och partistödsfrågor

Förslag till ändrat arvodesreglemente för kommunalt förtroendevalda i Huddinge kommun (HKF 9190)

Förslag till beslut

Kommittén för arvodes- och partistödsfrågor föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta i enlighet med föreliggande förslag till beslut.

Förslag till beslut

Arvodesreglemente för kommunalt förtroendevalda i Huddinge kommun ska ha den ändrade lydelse, som framgår av bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 21 augusti 2019 i detta ärende.

Sammanfattning

Gällande arvodesreglemente har fått sin nuvarande lydelse genom fullmäktiges beslut den 11 april 2019, § 14.

Förvaltningen har tagit upp frågan om ändring av arvodesreglementet dels därför att reglerna om ersättning för förlorad arbetsinkomst lett till tolkningsproblem och dels därför att en diskussion uppstått om till vem ett arvode ska utbetalas. I samband med detta har frågan om en översyn av arvodesreglementet aktualiserats om att se över hela reglementet i enlighet med ett beslut från kommittén för arvodes- och partistödsfrågor daterat den 4 november 2015, § 3. Kommittén beslöt då att ge kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att ta in exempel på arvodesreglementen från andra kommuner med liknande organisation som Huddinge, och överväga behov av förändringar, som underlag för en eventuell översyn av kommunens arvodesreglemente.

Arvodesreglementet är uppdelat i två delar varav den första delen avser bestämmelser för hel- och deltidsarvoderade förtroendevalda och den andra delen avser övriga förtroendevalda. Föreliggande förslag innebär att de två delarna av arvodesreglemente slås ihop. Det nya förslaget innehåller dock fortfarande särskilda regler för de förtroendevalda som fullgör uppdrag på heltid eller betydande del av heltid.

Vid sammanslagningen av del 1 och 2 har uppdateringar skett när det gäller olika dokument som reglementet hänvisar till. Vissa redaktionella ändringar samt

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



preciseringar har också gjorts. Mot bakgrund av att innehållet i ett arvodesreglemente normalt ska gälla för pågående mandatperiod har strävan varit att undvika några sakliga ändringar i detsamma. Trots detta föreslås en ändring i bestämmelsen om ersättning för förlorad arbetsinkomst för egenföretagare innebärande att denna ska vara schabloniserad och beräknad på grundval av den senast fastställda sjukpenningen.

Med anledning av vissa diskussioner som förekommit rörande till vem arvode rätteligen ska utbetalas har innehållet i § 22 i förslaget preciserats så att utbetalning av arvode ska ske ”personligen” till den förtroendevalde.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att arvodesreglemente för kommunalt förtroendevalda i Huddinge kommun ska ha den ändrade lydelse, som framgår av bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 21 augusti 2019 i detta ärende.

Beskrivning av ärendet

Gällande arvodesreglemente har fått sin nuvarande lydelse genom fullmäktiges beslut den 11 april 2019, § 14. Reglementet är uppdelat i två delar varav den första delen avser bestämmelser för hel- och deltidsarvoderade förtroendevalda och den andra delen avser övriga förtroendevalda.

Kommittén för arvodes- och partistödsfrågor beslöt den 4 november 2015, § 3, att ge kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att ta in exempel på arvodesreglementen från andra kommuner med liknande organisation som Huddinge, och överväga behov av förändringar, som underlag för en eventuell översyn av kommunens arvodesreglemente.

Med anledning härav har förvaltningen gjort vissa jämförelser med andra kommuner inom länet liksom med några kommuner i övriga Sverige. Ingen av jämförelsekommunerna har den uppdelning av arvodesreglementet som Huddinge kommun har. Mot denna bakgrund – och för att korta ner reglementet något – har förvaltningen valt att slå ihop de två delarna. Detta har dock inte inneburit att separata regler har måst behållas för de förtroendevalda som fullgör uppdrag på heltid eller betydande del av heltid.

Förvaltningen har i övrigt gjort vissa textmässiga justeringar och förtydliganden av reglerna. Strävan har varit att inte föreslå några sakliga ändringar av innehållet i reglementet.

Förvaltningens synpunkter

Reglementets två delar föreslås slås ihop. Vid sammanslagningen har vissa textmässiga justeringar och förtydliganden gjorts i reglerna. Hänvisningar till dokument som inte längre är aktuella har uppdaterats. Mot bakgrund av att innehållet i reglementet normalt ska gälla för pågående mandatperiod har strävan varit att inte föreslå några sakliga ändringar. Vissa undantag har dock behövt göras; se vidare i det följande.

När det gäller regler om förmåner till de förtroendevalda så finns följande regler i 4 kap. 12 – 18 §§ kommunallagen (KL):

- **12 §** Förtroendevalda har rätt till skälig ersättning för de arbetsinkomster och ekonomiska förmåner som de förlorar när de fullgör sina uppdrag.
- **13 §** Förtroendevalda med funktionsnedsättning har rätt till skälig ersättning för resekostnader som uppkommer när de fullgör sina uppdrag.
- **14 §** Förtroendevalda med barn som har behov av tillsyn har rätt till skälig ersättning för kostnader för barntillsyn som uppkommer när de fullgör sina uppdrag.
- **15 §** Fullmäktige ska besluta om riktlinjer för ersättning enligt 12–14 §§.
- **16 §** Fullmäktige får besluta att förtroendevalda i skälig omfattning ska få
1. ersättning för resekostnader och andra utgifter som föranleds av uppdraget utöver vad som följer av 13 och 14 §§,
2. arvode för det arbete som är förenat med uppdraget,
3. pension, och
4. andra ekonomiska förmåner.
Om fullmäktige beslutar att arvode ska betalas, ska arvodet bestämmas till lika belopp för lika uppdrag.
- **17 §** Bestämmelserna i 12–14 §§ och 16 § andra stycket gäller inte förtroendevalda som anges i 2 § första stycket.
- **18 § första stycket** Fullmäktige får besluta att en sådan förtroendevald som anges i 2 § första stycket för sina uppdrag ska få ekonomiska och andra förmåner som svarar mot de löne- och anställningsvillkor som gäller för dem som är anställda hos kommunen eller landstinget.

Med förtroendevalda avses enligt KL ledamöter och ersättare i fullmäktige, nämnder och fullmäktigeberedningar, de som fullgör förtroendeuppdrag som anges i 4 kap. 2 § första stycket KL samt revisorer. Med förtroendevalda avses också ledamöter och ersättare i den beslutande församlingen, förbundsstyrelsen eller någon annan nämnd, de beslutande församlingarnas beredningar samt revisorer i ett kommunalförbund.

Enligt 4 kap. 2 § (KL) ska den som inom kommunen fullgör ett förtroendeuppdrag på heltid eller betydande del av heltid ha benämningen kommunalråd, borgarråd, oppositionsråd eller en annan benämning som fullmäktige bestämmer. Tolkningen av betydande del av heltid är att det omfattar uppdrag med minst 40 % av heltid.

Sedan val av kommunstyrelsen skett utser kommunfullmäktige enligt 20 § i kommunstyrelsens reglemente (HKF 9200) bland styrelsens ledamöter, alternativt bland ledamöter i kommunal nämnd, kommunalråd till det antal kommunfullmäktige finner lämpligt. Kommunstyrelsens ordförande ska också vara kommunalråd. Kommunalråd ska ägna hela sin arbetstid åt uppdrag för kommunen. I reglementet anges också att vad som föreskrivs om kommunalråd även ska gälla avseende oppositionsråd.

Datum
2019-08-21Diarienummer
KS-2019/2059.194

Den 17 december 2018, § 24, utsåg kommunfullmäktige följande person till kommunalråd: Daniel Dronjak (M), Christina Eklund (M), Jelena Drenjanin (M), Malin Danielsson (L), Christian Ottosson (C), Ingalill Söderberg (DP), Karl Henriksson (KD) och Lars Björkman (HP). Endast tre av dessa kommunalråd har uppdrag med en omfattning som uppgår till heltid.

Oppositionsråden Sara Heelge Vikmång (S), Rasmus Lenefors (S), Nujin Alacabek (V), Anders Lönroth (MP) och Mats Arkhem (SD) har alla uppdrag som har en omfattning som uppgår till minst 40 % av heltid.

Utöver ovan angivna personer har ordförandena i förskolenämnden, i socialnämnden, i kultur- och fritidsnämnden och i bygglovs- och tillsynsnämnden uppdrag som har en omfattning som uppgår till mer än 40 % av heltid. Dessa uppdragstagare har inte fått benämningen "kommunalråd" eller annan titulatur som framgår av 4 kap. 2 § KL.

Förvaltningen föreslår att kommunalråden, oppositionsråden samt ordförandena i nyssnämnda nämnder i arvodesreglementet gemensamt ska benämnas "hel- eller deltidsarvoderade".

När det gäller ersättning för förlorad arbetsinkomst finns följande bestämmelse i del 2, § 6, i nu gällande reglemente:

Förtroendevald som kan visa att en arbetsinkomst förlorats men inte till vilket belopp har rätt till en schablonersättning beräknad på grundval av den senast fastställda sjukpenningen för dag enligt följande:

$$\frac{\text{Sjukpenning/dag} \times 110 \% \times 365 \text{ dagar}}{260 \text{ dagar}} = \text{ersättning/dag}$$

Bestämmelsen har inneburit vissa tillämpningsproblem. Enligt 4 kap. 12 § KL har förtroendevalda rätt till skälig ersättning för de arbetsinkomster och ekonomiska förmåner som de förlorar när de fullgör sina uppdrag. Olle Lundin och Tom Madell skriver i sin kommentar till Kommunallagen följande: "Kommunerna och landstingen avgör efter vilka principer ersättningens nivå ska beräknas. För att inte systemet ska bli för krångligt får ersättningen schabloniseras.

Ersättningsbeloppet kan grundas på t.ex. den förtroendevaldes timlön enligt avtal, sjukpenninggrundande inkomst, taxerad inkomst eller något annat underlag som är lätt tillgängligt." I anförda arbete anges vidare: "Ersättningen ska vara skälig. Detta innebär att det finns både en lägsta och högsta gräns för ersättningen. I begreppet skälig ligger också att ersättningen delvis får vara schablonmässig. Detta gäller särskilt för grupper som t.ex. egenföretagare där det rent administrativt kan vara svårt att fastställa den förlorade arbetsinkomsten. Det är möjligt att relatera ersättning till timlön enligt avtal, sjukpenninggrundande inkomst, taxerad inkomst eller något annat underlag." Mot angiven bakgrund föreslås att angiven text i reglementet får följande ändrade lydelse:



Datum
2019-08-21

Diarienummer
KS-2019/2059.194

Förtroendevald som är egenföretagare och kan visa att en arbetsinkomst förlorats har rätt till en schablonersättning beräknad på grundval av den senast fastställda sjukpenningen för dag enligt följande:
$$\frac{\text{Sjukpenning/dag} \times 110 \% \times 365 \text{ dagar}}{260 \text{ dagar}} = \text{ersättning/dag}$$

Ersättningen till egenföretagare skulle med denna skrivning schablonmässigt bli knuten till dennes sjukpenninggrundande inkomst.

I § 14 i förslaget regleras pension, avgångsersättning, omställningsstöd och efterskydd. Här kan antecknas att de av kommunfullmäktige den 9 juni 2014, § 13, beslutade bestämmelserna om Omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL) i enlighet med SKL:s förslag kommer att kompletteras med bestämmelser om familjeskydd vid förtroendevalds dödsfall. Sistnämnda regler har ännu ej beslutats av kommunfullmäktige i Huddinge kommun. Bestämmelserna ska gälla enbart för förtroendevald med heltid eller betydande del av heltid.

Bestämmelsen i § 19 i förslaget om traktamente har preciserats till att avse det för kommunen gällande traktamentsavtalet TRAKT T.

En diskussion har förts rörande till vem arvode rätteligen ska utbetalas; till den förtroendevalde eller mot faktura till den förtroendevaldes bolag.

Enligt 4 kap. 16 § KL är det fullmäktige som beslutar att förtroendevalda i skälig omfattning ska få arvode för det arbete som är förenat med uppdraget. Fullmäktige beslutar även om andra ekonomiska förmåner till de förtroendevalda. Enligt § 17 i del 2 av det av fullmäktige beslutade arvodesreglementet betalas ”årsarvoden ut med en tolfedel (1/12-del) per månad i efterskott. Övriga ekonomiska förmåner betalas ut en gång per månad i samband med kommunens ordinarie löneutbetalning för de anställda.” Utbetalning av arvode sker alltså genom kommunens försorg och arvoden utbetalas på offentligrättslig grund och alltså inte på avtalsmässig grund. För att över huvud taget kunna fakturera en ersättning från kommunen förutsätts att det finns ett avtal som ger denna möjlighet.

Ett uppdrag som förtroendevald är personligt och ska utövas av en fysisk person. Arvoden till förtroendevald likställs enligt inkomstskattelagen med inkomst av tjänst och ska beskattas som inkomst av tjänst. På arvoden, som betalas ut enligt arvodesreglementet, dras skatt med 30 %. Därutöver betalar kommunen 16,36 % på beloppet i sociala avgifter, vilket dock inte påverkar storleken på arvodesutbetalningen.

Mot ovanstående bakgrund har i § 22 i förslaget till reglemente angetts att utbetalning arvode ska ske ”personligen” till den förtroendevalde. Detta innefattar endast ett förtydligande med anledning av den förda diskussionen.



Datum
2019-08-21

Diarienummer
KS-2019/2059.194

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att arvodesreglemente för kommunalt förtroendevalda i Huddinge kommun ska ha den ändrade lydelse, som framgår av bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande i detta ärende.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget till nytt arvodesreglemente innebär inga ekonomiska konsekvenser för Huddinge kommun. Inte heller kan förvaltningen se att förslaget innebär några juridiska konsekvenser.

Camilla Broo
Kommundirektör

Toralf Nilsson
Kanslidirektör

Bilagor

1. Förslag till ändrad lydelse av arvodesreglemente för kommunalt förtroendevalda i Huddinge kommun (HKF 9190)
2. Gällande arvodesreglemente för kommunalt förtroendevalda i Huddinge kommun (HKF 9190)

Beslutet delges

Alla kommunens nämnder