

Datum  
2020-10-28Diarienummer  
KLN-2020/663.109Handläggare  
Susanne Wallgren  
Susanne.Wallgren@huddinge.se

Klimat- och stadsmiljönämnden

## Förslag till avfallstaxa för 2021 - svar på intern remiss

### Förslag till beslut

1. Klimat- och stadsmiljönämnden antar förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat den 28 oktober 2020, som sitt remissvar till kommunstyrelsen.
2. Protokollet justeras omedelbart.

### Sammanfattning

Klimat- och stadsmiljönämnden har av kommunstyrelsen fått intern remiss av ”Förslag avfallstaxa 2021” från SRV återvinning AB (SRV). Avfallstaxan innehåller avgifter för avfallstjänster. SRV är Huddinge kommuns avfallshuvudman.

Det finns stora oklarheter kring vad som ska gälla kring insamling av matavfall, tidningar och förpackningar inför och under 2021. Detta påverkar SRV:s verksamhet i mycket stor utsträckning. Förvaltningen förutsätter att SRV bevakar frågan noggrant och uppmärksammar ägarkommunerna på eventuella beslut och åtgärder som kommer behöva vidtas med anledning av detta.

Förslaget till ny avfallstaxa för år 2021 (bilaga 1) är fokuserat på enbart de mest nödvändiga förändringarna, en höjning av grundavgiften och en generell indexreglering. Indexregleringen innebär en taxehöjning på 2,38 procent. Grundavgifterna för enbostadshus och flerbostadshus föreslås höjas med 10 procent plus indexreglering. SRV redovisar i korthet konsekvenserna av föreslagna ändringar och dessa bedöms som små (bilaga 2).

Den föreslagna indexregleringen och höjningen av grundavgiften förefaller motiverade med hänsyn taget till generellt ökade kostnader, ökade volymer, ökade behandlingsavgifter och ökade skatter på området.

Miljö- och bygglovsförvaltningen ställer sig positiv till den översyn av taxor som pågår inom SRV och ser fram emot en tydligare och ännu mer miljöstyrande taxa. Vidare är det klokt av SRV att utifrån nuvarande mycket osäkra läge och efter dialog med ägarna inte gå fram med alltför omfattande förändringar i taxan.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Miljö- och bygglovsförvaltningen  
141 85 HuddingeBesök  
Hälsövägen 7  
Flemingsberg

Tfn vxl 08-535 300 00

mbf@huddinge.se  
www.huddinge.se

Förvaltningen anser att det är bra att förslaget i år är en renodlad taxa. Vidare är förvaltningen positiv till att taxan för att sortera ut matavfall för enbostadshus är lägre än den för helt osorterat avfall.

### **Beskrivning av ärendet**

Klimat- och stadsmiljönämnden har av kommunstyrelsen fått SRV:s ”Förslag avfallstaxa 2021” på intern remiss.

Avfallstaxan är ett prisdokument innehållande avgifter för avfallstjänsterna och utgör en av den kommunala avfallsordningen tre delar. De övriga två består av avfallsplanen, som är kommunens övergripande strategi för avfallshanteringen och avfallsföreskrifterna, som reglerar kommunernas myndighetsutövande inom området.

Kommunen är enligt 15 kap. miljöbalken ansvarig för att omhänderta hushållsavfall. Enligt 27 kap. 6 § miljöbalken får kommunen besluta om en taxa för beräkning av renhållningsavgiften. SRV ansvarar för att på Huddinge kommuns vägnar samla in och omhänderta hushållsavfall inom kommunen. Renhållningsavgiften erläggs till SRV. SRV har lämnat förslag på ny avfallstaxa för år 2020 och hemställt att kommunfullmäktige ändrar taxan. Taxan ska vara gemensam för ägarkommunerna.

SRV:s styrelse fattade i maj 2020 beslut om förslag till Avfallstaxa 2021. I taxeförslaget föreslogs en generell indexhöjning och en förändring av grundavgiften samt en höjning för tjänsten Sorterahemma. Beslutet fattades utifrån de då aktuella förutsättningarna om förpackningsproducenternas ansvar för insamling samt finansiering av ett fastighetsnära insamlingssystem, som regeringen beslutade om 2018.

Efter styrelsens beslut och utskick av handlingarna till ägarkommunerna har förutsättningarna helt förändrats. Naturvårdsverket avslog de två ansökningar om att bli tillståndspliktiga insamlingssystem för förpackningsmaterial som inkommit, då de inte bedömdes uppfylla förordningens krav. Regeringen beslutade den 24 september 2020 att kommunernas system för insamling av matavfall senareläggs och ska vara på plats den 31 december 2023. Anledningen är att detta då kan samordnas med genomförandet av EU:s krav på separat insamling av allt biologiskt avfall (mat-, trädgårds- och parkavfall). Regeringen avser att föreslå nya regler kring separat insamling av bioavfall (inklusive matavfall) i god tid innan utgången av 2023. Detta innebär att det i nuläget finns mycket stora oklarheter kring vad som ska gälla kring insamling av matavfall, tidningar och förpackningar inför framtiden.

Detta påverkar SRV:s verksamhet i mycket stor utsträckning och osäkerheten är större än på många år. Detta gäller i synnerhet tjänsten Sorterahemma där framtiden idag är ytterst oklar. Lagstiftningens intention för framtiden är mycket tydlig; förpackningsmaterial *ska* hämtas bostadsnära och helt finansieras av förpackningsindustrin. *Hur* hämtningslösningen ska se ut avgörs dock helt av den aktör som beviljas godkännande av Naturvårdsverket att bli tillståndspliktigt insamlingssystem. Det finns indikationer på att vissa aktörer kan vara intresserade

av att samarbeta kring befintliga insamlingslösningar men också indikationer på att andra aktörer vill bygga upp en helt egen separat tjänst. Tillståndssökande aktörer ska samråda med kommunerna under ansökningsprocessen, men kommunerna har ingen beslutanderätt eller vetorätt i ärendet.

Insamling av förpackningsmaterial kräver avtal med ett tillståndspliktigt system, men då både sådana system och ersättningsmodeller för dessa saknas finns stor risk att tjänsten Sorterahemma, utifrån de förutsättningar som funnits sedan 2018, kan komma att upphöra i nuvarande form. Efter dialog med ägarkommunernas representanter har SRV därför valt att avvakta med taxeförändringar för tjänsten utöver den generella indexuppräknings, i väntan på resultatet av regeringens översyn av insamlingssystemen.

Inom SRV har ett långsiktigt arbete med en generell översyn av avfallstaxan inletts med målsättning att därigenom få en tydligare och ännu mer miljöstyrande taxa. Arbetet kommer bland annat att innebära översyn och genomgång av de tjänster som erbjuds och att priskorrigeringar inom tjänstegrupper kan komma att ske. Denna översyn beräknas dock pågå under hela året och därigenom inte ge genomslag förrän tidigast till taxa 2022.

För att inte föregripa den pågående översynen har SRV i sitt förslag till Avfallstaxa 2021 fokuserat på de mest nödvändiga förändringarna: att höja grundavgiften och en generell indexreglering.

Sammanfattningsvis föreslås följande förändringar i taxan:

- 1. *Generell taxereglering enligt index 2,38%***  
Taxehöjning enligt index på 2,38 % för samtliga tjänster i taxan om inte undantag anges nedan. Indexberäkningen baseras på utvecklingen med mars som basmånad vilket SRV föreslår för samtliga tjänster i taxan. Under förutsättning att nuvarande trend består harmoniserar taxeökningen med förväntad ökning av styckkostnaderna.
- 2. *Höjning av grundavgiften för enbostadshus och för flerbostadshus.***  
Inlämnade volymer till återvinningscentraler har successivt ökat, vilket ytterligare har förstärkts av Covid-19-pandemin. Samtidigt har behandlingsavgifterna som SRV erlägger till materialproducenter och kraftvärmeverk ökat de senaste åren. Under 2021 tillkommer dessutom ökade kostnader för den skatt på avfallsförbränning som infördes under 2020. För att kompensera för dessa ökade kostnader föreslås en höjning av grundavgifterna i taxa 2021 med 10 %, förutom föreslagen indexreglering.



De föreslagna förändringarna för avfallstaxa 2021 kommer att öka kostnaderna för merparten av abonnenterna med mellan 6 - 14 kr i månaden. SRV redovisar kortfattat konsekvenserna av sitt förslag för följande kundkategorier och tjänster enligt nedan:

	Taxa 2020	Taxa 2021	Ökning
<b>Enbostadshus</b>			
Osorterat	2 821 kr/år (inkl. moms)	<b>2 991 kr/år (inkl. moms)</b>	170 kr/år
Matavfallssortering	1 948 kr/år (inkl. moms)	<b>2 095 kr/år (inkl. moms)</b>	147 kr/år
Sorterahemma	2 435 kr/år (inkl. moms)	<b>2 595 kr/år (inkl. moms)</b>	160 kr/år
<b>Flerbostadshus</b>			
Grundavgift, med grovsoprum	573 kr/år (inkl. moms)	<b>644 kr/år (inkl. moms)</b>	71 kr/år
Grundavgift, utan grovsoprum	803 kr/år (inkl. moms)	<b>902 kr/år (inkl. moms)</b>	99 kr/år

### Samberedning av ärendet

Underlaget till detta tjänsteutlåtande har tagits fram genom samberedning mellan kommunstyrelsens förvaltning och miljö- och bygglovsförvaltningen.

### Förvaltningens synpunkter

Miljö- och bygglovsförvaltningen anser att det är bra att förslaget är en renodlad taxa och inte innehåller andra typer av anvisningar förbehållet avfallsföreskrifterna, vilket förekommit tidigare år.

Förvaltningen anser att det är positivt att avgiften för abonnemanget som innebär att sortera ut matavfall är lägre än den för helt osorterat avfall.

Förvaltningen ställer sig positiv till den översyn av taxor som pågår inom SRV och ser fram emot en tydligare och ännu mer miljöstyrande taxa. Det är viktigt att detta arbete förankras väl av SRV i samtliga ägarkommuner under arbetets gång och inför beslut i ägarkommunerna.

Vidare är det klokt av SRV att utifrån nuvarande mycket osäkra läge och efter dialog med ägarna inte gå fram med alltför omfattande förändringar i taxan. De stora oklarheter kring vad som ska gälla kring insamling av matavfall, tidningar och förpackningar inför och under 2021 påverkar SRV:s verksamhet i mycket stor utsträckning. Förvaltningen delar SRV:s syn att osäkerheten är större än på många år. Detta gäller i synnerhet tjänsten Sorterahemma där framtiden idag är ytterst oklar. Förvaltningen förutsätter att SRV bevakar frågan noggrant och uppmärksammar ägarkommunerna på eventuella beslut och åtgärder som kommer behöva vidtas med anledning av detta.

Den föreslagna indexregleringen och höjningen av grundavgiften förefaller motiverade med hänsyn taget till generellt ökade kostnader, ökade volymer, ökade behandlingsavgifter och ökade skatter på området. Med hänvisning till ovanstående ser förvaltningen ingen anledning att förorda något annat än förslaget från SRV.



Datum  
2020-10-28

Diarienummer  
KLN-2020/663.109

## Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Den sedan 2020 nya möjligheten för miljö- och bygglovsförvaltningen att vidta vissa åtgärder för kunder som felsorterat kvarstår i aktuellt förslag. Detta kan innebära något ökade kostnader i form av arbetstid. Den generella indexhöjningen av priserna kan innebära att kommunens verksamheter får dyrare avgifter för hantering av sitt avfall. Sammantaget bedöms effekterna som små.

Toralf Nilsson  
Teknisk direktör

Tove Bodin  
Administrativ chef

## Bilagor

- Bilaga 1. Avfallstaxa 2021 2020-09-25, SRV återvinning AB
- Bilaga 2. Bilaga förändrat förslag till avfallstaxa 2021

## Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen