

Datum
2019-10-28Diarienummer
KS-2019/1894.184Handläggare
Fredrik Jehrén
Fredrik.Jehren@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Fastställande av renhållningstaxa för år 2020

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Förslag till ändringar i renhållningstaxan från och med 1 januari 2020 enligt bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 28 oktober 2019 antas.

Sammanfattning

Kommunen är enligt 15 kap. miljöbalken ansvarig för att omhänderta hushållsavfall. Enligt 27 kap. 6 § miljöbalken får kommunen besluta om en taxa för beräkning av renhållningsavgiften. SRV Återvinning (SRV) ansvarar för att på Huddinge kommuns vägnar samla in och omhänderta hushållsavfall inom kommunen. Taxan erläggs till SRV och ska vara gemensam för ägarkommunerna. SRV har lämnat förslag på ny taxa för år 2020 och hemställt att ägarkommunernas respektive kommunfullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Sammanfattningsvis föreslås följande förändringar i taxan:

- Generell indexuppräknings av avgifterna.
- Ingen förändring av hämtningsavgiften för tjänsterna Sorterahemma samt Källsortering av matavfall för att öka utsorteringen av matavfall.
- Höjning av grundavgiften för enbostadshus och för flerbostadshus på grund av ökade kostnader.
- Ökat incitament för ägare av flerbostadshus att erbjuda möjlighet till grovavfallssortering.
- Övergångstaxorna för fastland och för skärgård avslutas.
- Matavfallssortering för boende i fritidshus med tillgång till gemensamhetsanläggning.

SRV redovisar konsekvenserna av sitt förslag. Av denna redovisning framgår att konsekvenserna av de föreslagna ändringarna bedöms små. Kommunstyrelsens förvaltning har inget att erinra och föreslår att fullmäktige antar taxan att gälla från och med 2020-01-01.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Beskrivning av ärendet

Kommunen är enligt 15 kap. miljöbalken ansvarig för att omhänderta hushållsavfall. Enligt 27 kap. 6 § miljöbalken får kommunen besluta om en taxa för beräkning av renhållningsavgiften. SRV Återvinning (SRV) ansvarar för att på Huddinge kommuns vägnar samla in och omhänderta hushållsavfall inom kommunen. Taxan erläggs till SRV och ska vara gemensam för ägarkommunerna. SRV har lämnat ett förslag till renhållningstaxa för 2020 till ägarkommunerna och hemställer att ägarkommunernas respektive kommunfullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Sammanfattningsvis föreslås följande förändringar i taxan:

- 1. *Generell taxereglering enligt index 3,84%***
Taxehöjning enligt index på 3,84 % för samtliga tjänster i taxan om inte undantag anges nedan.
- 2. *Ingen förändring av hämtningsavgiften för tjänsterna Sorterahemma samt Källsortering av matavfall.***
Förändrade lagar har delvis ändrat förutsättningarna för förpackningsproducenter och FTI (Förpacknings- och Tidningsinsamling). Då det inte är helt klarlagt hur insamlingssystemet kommer att se ut i framtiden föreslås att hämtningsavgifter, förutom föreslagen indexreglering, behålls oförändrade under 2020 för tjänsten Källsortering av matavfall samt för tjänsten Sorterahemma.
- 3. *Höjning av grundavgiften för enbostadshus och för flerbostadshus.***
Inlämnade volymer till återvinningscentraler har successivt ökat, samtidigt har behandlingsavgifterna som SRV erlägger till materialproducenter och kraftvärmeverk ökat de senaste åren. För att kompensera för dessa ökade kostnader föreslås en höjning av grundavgifterna i taxa 2020 med 10 %, förutom föreslagen indexreglering.
- 4. *Ökat incitamentet för ägare av flerbostadshus att erbjuda möjlighet till grovavfallssortering.***
Taxan ger i dag möjlighet för fastighetsägare att inte tillhandahålla grovsoprum. Grundavgiften år 2019 är då 73 kr/år högre per hushåll jämfört med fastigheter med grovsoprum. För att skapa ökade styrmedel för fastighetsägare av flerbostadshus att ordna sortering och hämtning av grovavfall föreslås en höjning av grundavgiften för fastigheter utan grovsopshämtning. För att öka incitamentet föreslås att differensen ökar med 100 kr/år och hushåll, utöver höjningen av grundavgiften samt generell taxereglering.
- 5. *Övergångstaxan avslutas, fastland.***
Den övergångstaxa som infördes i Hushållstaxan år 2012 tas bort år 2020. Under dessa år har fordonsparken successivt förändrats och SRV kan nu hämta mat- och restavfall från enbostadshus med en miljöeffektiv logistik. Hushåll i några samfälligheter är de sista som under 2019 kommer att få

Datum
2019-10-28Diarienummer
KS-2019/1894.184

erbjudande om matavfallssortering, övriga har redan erbjudits detta. Från år 2020 ställs hushåll boende inom de föreningar som inte lyckats finna en lösning för sortering av matavfall om till abonnemang Osorterat. Bedömningen är att ungefär 1 500 hushåll fortfarande har övergångstaxa vid utgången av 2019.

6. Övergångstaxan avslutas, skärgård.

Permanentboende i Haninge och Nynäshamns skärgård har inte möjlighet att sortera ut matavfallet. Vid den senaste upphandlingen ingick även möjlighet till Skärgårdshämtning, på grund av detta planerar SRV att även erbjuda boende i skärgården att kunna sortera matavfallet. I nuläget är det c:a 470 hushåll som kommer att erbjudas denna möjlighet.

7. Matavfallssortering för boende i fritidshus med tillgång till gemensamhetsanläggning.

SRV erbjuder i dagsläget inte hushåll i fritidshus möjlighet att sortera sitt matavfall. I ett första steg planerar SRV att erbjuda boende i fritidshus med tillgång till en gemensamhetsanläggning denna tjänst.

SRV redovisar konsekvenserna av sitt förslag. Av denna redovisning framgår att konsekvenserna av de föreslagna ändringarna bedöms små.

Remissinstansernas synpunkter

Ärendet har skickats på remiss till klimat- och stadsmiljönämnden och bygglovs- och tillsynsnämnden. Båda remissinstanserna påpekar att det är viktigt att taxan stämmer överens med kommunernas renhållningsföreskrifter och påpekar att det i taxan finns anvisningar som bör stå i kommunernas renhållningsföreskrifter.

Remissinstanserna är positiva till att SRV agerar för att öka andelen av utsorterat matavfall, men är undrande till på vilket sätt SRV avser att göra detta samtidigt som taxan höjs för de källsorterade tjänsterna. I den nya taxan finns under 2A Hämtningsavgifter (sid 3) en punkt som innebär möjligheter att ta ut en felsorteringsavgift i de fall matavfallet inte sorteras ut. Det är kommunen, vilket i Huddinges fall är klimat- och stadsmiljönämnden, som kan ta ut avgiften.

Remissinstanserna hävdar att i och med beslut av renhållningstaxan för 2016 beslutade kommunfullmäktige i Huddinge att avgiften för abonnemanget Sorterahemma skulle sänkas med 200 kronor per år under en femårsperiod, för att på sikt nå samma taxa som ett matavfallsabonnemang. Ett liknande beslut fattades i kommunfullmäktiges beslut den 11 december 2017 där Huddinge kommun uppmanade samt förutsatte att SRV följer kommunfullmäktiges beslut och därmed, senast i samband med att taxorna för 2019 beslutas, justerar avgiften för Sorterahemma så att den till år 2020 når samma nivå som ett matavfallsabonnemang. Med hänvisning till detta anser remissinstanserna att det är anmärkningsvärt att föreliggande taxeförslag inte innehåller någon sänkning av Sorterahemma-avgiften utan snarare en högre höjning av avgiften jämfört med den för källsortering av matavfall.

Datum
2019-10-28Diarienummer
KS-2019/1894.184**Förvaltningens synpunkter**

Förvaltningen håller med remissinstanserna om att det är viktigt att renodla taxan så att det inte finns föreskrifter i den. Detta för att tillsyn och uppföljning ska kunna ske på ett korrekt sätt. Det är också positivt att flera av kommunfullmäktiges synpunkter kring taxan de senaste åren inarbetats i liggande förslag.

Remissinstanserna lyfter även en utebliven sänkning av abonnemanget Sorterahemma. Till taxan 2016 presenterade SRV en analys med slutsatsen att om målen i avfallsplanen skall nås är det nödvändigt att sänka den extra avgiften för Sorterahemma. Som konsekvens föreslog SRV att den extra avgiften sänks över en 5-årsperiod med 200 kr per år för att på sikt nå samma taxa som ett matavfallsabonnemang.

Kommunfullmäktige fastställer renhållningstaxan i sin helhet för ett år i taget. Kommunfullmäktiges beslut inför taxan 2016 var således inte att taxorna skulle sänkas med 200 kr/år över en femårsperiod.

Den årligen beslutade avgiften sänktes 2016, 2017 och 2019 men inte 2018. Detta påpekade kommunfullmäktige i Huddinge i sitt yttrande till taxan 2018 och beslutade för egen del om följande tillägg:

Huddinge kommun uppmanar samt förutsätter att SRV följer kommunfullmäktiges beslut och därmed, senast i samband med att taxorna för 2019 beslutas, justerar avgiften för Sortera Hemma så att den till år 2020 når samma nivå som ett matavfallsabonnemang.

Likalydande beslut har inte fattats i någon av de andra ägarkommunerna, vilket gör att Huddinge kommun är ensamma om att förorda detta. Huddinge kommun kan inte driva igenom ett sådant beslut på egen hand.

Förvaltningen har haft kontakt med SRV i ärendet och bolaget har anfört att analysen från 2016 är felaktig. Sorterahemma ger en bättre service till kunderna vilket gör att betalningsviljan är större, tvärt emot tidigare slutsats. Sorterahemma är även för bolaget en dyrare tjänst (exempelvis är fordonen mycket dyrare) och ökar bolagets kostnader om fler väljer tjänsten, vilket måste återspeglas i taxan för att inte bolaget ska vara underfinansierat. Detta skulle då bland annat bryta mot likställighets- och självkostnadsprinciperna som är inskrivna i bolagsordningen. Kommunstyrelsens förvaltning anser att då detta uppdragats borde bolaget ha presenterat den nya analysen till kommunerna, dock senast i samband med beslut om taxan. Förvaltningen vill också framhålla att målet i avfallsplanen om 60% fastighetsnära insamling i enbostadshus rör sig i fel riktning mellan 2017 och 2018 för Huddinge kommun och kommer bli svårt att uppnå utan en förändring. Förvaltningen anser att en tätare dialog med bolaget krävs framöver i syfte att se hur målet kan nås.

Utgångspunkten i normalfallet är att avfallsavgifterna ska täcka kommunens hela kostnad för avfallshanteringen. Tvingas bolaget ha taxor som inte täcker kostnaderna kommer kommunerna bli tvungna att skattefinansiera verksamheten genom tillskott till bolaget. Möjligheten att skattefinansiera verksamheten inom



Datum
2019-10-28

Diarienummer
KS-2019/1894.184

SRV ser kommunstyrelsens förvaltning som olämplig ur ett ekonomiskt perspektiv och omöjlig ur perspektivet att det troligen inte skulle accepteras av övriga ägarkommuner. Vidare är de juridiska aspekterna kring en sådan hantering inte klarlagda, bland annat med hänsyn till statsstödsreglerna inom EU.

Då det inte är helt klarlagt hur förändrade lagar förändrar förutsättningarna och hur insamlingssystemet kommer att se ut i framtiden har bolaget föreslagit att hämtningsavgifter för bland annat tjänsten Sorterahemma, förutom föreslagen indexreglering, behålls oförändrade under 2020. Med hänvisning till ovanstående ser kommunstyrelsens förvaltning ingen anledning att förorda något annat.

Kommunstyrelsens förvaltning har inget att erinra och föreslår att fullmäktige antar taxan att gälla från och med 2020-01-01.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Den generella indexhöjningen av priserna kan innebära att kommunens verksamheter får dyrare avgifter för hantering av sitt avfall. Sammantaget har effekterna bedömts som små.

Camilla Broo
Kommundirektör

Hans Nyström
Ekonomidirektör

Fredrik Jehrén
Koncerncontroller

Bilagor

- Bilaga 1. Bygglovs- och tillsynsnämndens remissvar
- Bilaga 2. Klimat- och stadsmiljönämndens remissvar
- Bilaga 3. ”Bilaga 2 a - Förslag på förändringar i Renhållningstaxan 2020”
- Bilaga 4. ”Bilaga 2 b - RENHÅLLNINGSTAXA 2020”
- Bilaga 5. ”Bilaga 2 b - RENHÅLLNINGSTAXA 2020 – Korrigerad”

Beslutet delges

SRV Återvinning AB

Klimat- och stadsmiljönämnden

Bygglovs- och tillsynsnämnden