

Datum
2019-09-18Diarienummer
KS-2019/2260Handläggare
Angelica Bergholtz
Angelica.Bergholtz@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Revidering av taxa inklusive taxebilaga för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Taxa inklusive taxebilaga för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250 – ska ha den ändrade lydelse som framgår av bilaga 6 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.
2. Bygglövs- och tillsynsnämnden bemyndigas att besluta om att för varje år räkna upp ansöknings- och tillsynsavgifter i taxebilagan – HKF 4250 – i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som tillhandahålls av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL).
3. Den enligt punkten 1 beslutade taxan inklusive taxebilagan – HKF 4250 – ska gälla från och med den 1 januari 2020.

Sammanfattning

Bygglövs- och tillsynsnämnden övertog ansvaret för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel från socialnämnden den 1 januari 2019 med anledning av ny nämndorganisation.

Den 10 juni 2019, § 18, beslutade kommunfullmäktige om en ny taxa inklusive taxebilaga för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250.

Miljö- och bygglövsförvaltningen har därefter gjort bedömningen att taxan i sin nuvarande utformning är bristfällig och behöver omarbetas. På grund av tidsbrist kunde detta arbete inte utföras under våren 2019 i samband med att den nya taxan

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



Datum
2019-09-18

Diarienummer
KS-2019/2260

antogs. Miljö- och bygglovsförvaltningen har därför föreslagit en revidering av den nyss antagna taxan.

De förändringar som förvaltningen föreslagit är att taxan i stort sett har omarbetats vad gäller formulering och till viss del även konstruktion, då exempelvis timavgiften som tidigare tillämpades har fasats ut. Det har vidare gjorts en översyn av de nu gällande avgiftsnivåerna och kunnat konstaterats att avgifterna behöver höjas för att bättre täcka nämndens kostnader för denna tillsyn.

I samband med att nämnden tog över ansvaret för alkoholtillsynen fick nämnden 0 kronor i ekonomisk kompensation. Motivet i beslutet var enligt tidigare ansvarig förvaltning att verksamheten var 100 procent självfinansierad. Miljö- och bygglovsförvaltningen har noga följt kostnaderna och intäkterna för denna verksamhet sedan övertagandet och kan konstatera att verksamheten inte är självfinansierad. För att uppnå full kostnadstäckning behöver taxan revideras i enlighet med miljö- och bygglovsförvaltningens förslag.

Bygglovs- och tillsynsnämnden har den 16 september 2019, § 12, beslutat föreslå fullmäktige att fastställa nämndens förslag till reviderad taxa inklusive taxebilaga för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250 – i enlighet med bilaga 3 och 4 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige godkänner bygglovs- och tillsynsnämndens förslag till reviderad taxa inklusive taxebilaga för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250 – dock med vissa ändringar som kommunstyrelsens förvaltning förordrar såsom ändringar i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag. Kommunstyrelsens förvaltnings föreslagna ändringar, i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag, framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår även redaktionella ändringar i taxebilagan i syfte att skapa enhetliga och lättöverskådliga dokument i kommunens författningssamling. De föreslagna ändringarna, avseende utformning av dokumentmall, framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Beskrivning av ärendet

Bygglovs- och tillsynsnämnden övertog ansvaret för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel från socialnämnden den 1 januari 2019 med anledning av ny nämndorganisation.

Den 10 juni 2019, § 18, beslutade kommunfullmäktige om en ny taxa inklusive taxebilaga för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250.



Datum
2019-09-18

Diarienummer
KS-2019/2260

Miljö- och bygglovsförvaltningen har dock gjort bedömningen att taxan i sin nuvarande utformning är bristfällig och behöver omarbetas. På grund av tidsbrist kunde detta arbete inte utföras under våren 2019 i samband med att den nya taxan antogs. Miljö- och bygglovsförvaltningen har därför föreslagit en revidering av den nyss antagna taxan.

De förändringar som förvaltningen föreslagit är att taxan i stort sett har omarbetats vad gäller formulering och till viss del även konstruktion, då exempelvis timavgiften som tidigare tillämpades har fasats ut. Det har vidare gjorts en översyn av de nu gällande avgiftsnivåerna och kunnat konstateras att avgifterna behöver höjas för att bättre täcka nämndens kostnader för denna tillsyn.

I samband med att nämnden tog över ansvaret för alkoholtillsynen fick nämnden 0 kronor i ekonomisk kompensation. Motivet i beslutet var enligt tidigare ansvarig förvaltning att verksamheten var 100 procent självfinansierad. Miljö- och bygglovsförvaltningen har noga följt kostnaderna och intäkterna för denna verksamhet sedan övertagandet och kan konstatera att verksamheten inte är självfinansierad. För att uppnå full kostnadstäckning behöver taxan revideras i enlighet med miljö- och bygglovsförvaltningens förslag.

Enligt 8 kap. 10 § alkohollagen (2010:1622), 8 kap. 1–2 §§ lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter samt 23 § lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel får fullmäktige besluta om taxor för prövning och tillsyn enligt denna lagstiftning. De nu föreslagna förändringarna av taxorna har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning och den befintliga principen för taxesättningen är att varje verksamhet ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången. En grundregel är därför att verksamhetsutövarna över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna. Full avgiftsfinansiering av tillsynen är en grundläggande princip enligt alkohol- och tobakslagstiftningen. Denna princip bygger på att det är den som bedriver verksamheten som ska stå för myndighetens kostnader. Utgångspunkten är att avgifterna ska täcka myndighetens kostnader för framförallt kontroll- och tillsynsverksamhet samt prövning enligt lagstiftningen.

Miljö- och bygglovsförvaltningens inriktning är att öka självkostnadstäckningen. Samtidigt bedrivs inom förvaltningen ett kontinuerligt effektiviseringsarbete av de egna administrativa rutinerna och av tillsynsarbetet generellt. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har uppmärksammat att konsumentprisindex (KPI) inte är det ultimata indexet för kommunala verksamheter vid uppräknings- och jämförelser av bland annat taxor. Med anledning av detta har SKL tagit fram prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som i större utsträckning tar hänsyn till kostnadsökningar i kommunala verksamheter. PKV tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet vägs samman till ett genomsnittligt pris.



Datum
2019-09-18

Diarienummer
KS-2019/2260

PKV för åren 2016 – 2021

Utfall och prognos	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Personalkostnad*	3,7	4,1	3,2	2,6	3,2	3,2
Övrig förbrukning**	0,6	2,8	2,5	2,2	2,4	2,4
Prisindex kommunal verksamhet	2,7%	3,7%	2,9%	2,5%	3,0%	2,9%

* Kvalitetsjusterad lönekostnadsförändring inkl. förändring i arbetsgivaravgifter.

** 50 % lönekostnadsförändring och 50% KPIF, konsumentprisindex med fast ränta.

Kostnaderna för tillsynen fördelas på två typer av tid. Den ena är de timmar som utförs direkt mot tillsynsobjekt, det vill säga som har en tydlig koppling till det enskilda objektet och som är möjlig för den enskilde verksamhetsutövaren att iaktta. Den andra typen av tillsyn går inte att debitera verksamhetsutövarna, utan handlar om exempelvis tillsyn på grund av obefogade klagomål. Denna tillsyn bekostas istället av skattemedel.

När det gäller alkohol- och tobakstillsynen kan denna delas in i tre olika delar. Årligen upprättas en tillsynsplan som beskriver vilken tillsyn som ska genomföras under kommande år. Den yttre tillsynen är den tillsyn som sker ute på försäljningsställena eller verksamheterna med serveringstillstånd. Denna tillsyn sker till viss del även kvälls- och nattetid. Tillsynen kvälls- och nattetid genomförs antingen av två inspektörer eller tillsammans med bland annat Polismyndigheten. Den inre tillsynen omfattar den kontroll som genomförs på kontoret. Det handlar främst om att följa upp bolagens lämplighet att inneha alkohol- eller tobakstillstånd. Krav på bolagens lämplighet kvarstår även efter det att tillstånd meddelats. Kontroller görs även av de fysiska företrädarna för bolagen och av de personer som har ett betydande inflytande i verksamheterna. Detta sker genom remissförfarande med Polismyndigheten och Kronofogdemyndigheten. Kontroller görs även gentemot Bolagsverket.

Utöver den faktiska tillsynen genomförs även visst förebyggande tillsynsarbete. Det handlar främst om olika informations- och utbildningsinsatser. Utbildning i ansvarsfull alkoholserving anordnas årligen i kommunen. Informationsbrev skickas även ut till näringsidkare med tillståndspliktig eller anmälningspliktig verksamhet. Kontrollköp genomförs årligen och informationsmöten anordnas årsvis för de som bedriver anmälnings- eller ansökningspliktig verksamhet.

Miljö- och bygglovsförvaltningen har vidare uppgett att det har varit svårt att ta fram tillförlitliga siffror vad gäller självfinansieringsgraden för tiden innan ansvaret för alkohol- och tobakstillsynen flyttades över från socialnämnden till bygglov- och tillsynsnämnden. Vid utgången av augusti månad 2019 var självfinansieringsgraden för detta tillsynsområde cirka 65 – 70 %. För tillsyn enligt alkohol- och tobakslagstiftningen har självfinansieringsgraden inklusive

Datum
2019-09-18Diarienummer
KS-2019/2260

allmänna omkostnader ökat årligen. Detta i takt med den allmänna kostnadsutvecklingen för denna typ av arbete. Även kostnader för programuppdateringar har inneburit högre kostnader. I och med de av miljö- och bygglovsförvaltningens föreslagna justeringar av avgifter kommer självfinansieringsgraden att öka från och med år 2020.

Tillsynsverksamheten är idag till största del avgiftsfinansierad. Efter den föreslagna taxehöjningen bedöms självkostnadstäckningen för tillsyn enligt alkohol- och tobakslagstiftningen uppgå till cirka 80 – 85 procent. All tillsynsverksamhet kan dock inte debiteras, vilket innebär att omkring 15 – 20 procent av tillsynsverksamheten enligt lagstiftningen istället kommer att vara skattefinansierad.

Miljö- och bygglovsförvaltningen har sett över taxan i övrigt och föreslagit en rad ändringar av både redaktionell och materiell natur. De föreslagna ändringarna redovisas i bilaga 3 och den föreslagna taxan i sin helhet i bilaga 4. Miljö- och bygglovsförvaltningens kommentarer till de föreslagna ändringarna framgår av bilaga 2 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Vad gäller avgifterna för tillsyn har förvaltningen föreslagit en minskning av antalet avgiftsklasser samt att en högre avgiftsklass införs för de verksamheter som har högre årlig omsättning av alkoholförsäljning än 5 miljoner kronor. Vidare har förvaltningen föreslagit en grundavgift på 2 500 kronor som ska betalas av alla verksamheter oavsett alkoholomsättning.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att nämnden efter den 1 januari 2020 ges en fortsatt möjlighet att besluta om att räkna upp ansöknings- och tillsynsavgifter i taxebilagorna i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som tillhandahålls av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). Det föreslås vidare att nämnden även fortsättningsvis får besluta om nedsättning eller efterskänkande av avgift som annars skulle ha betalats enligt taxan – HKF 4250 – om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens art, omfattning eller övriga omständigheter. När det gäller övriga ändringar i taxan – HKF 4250 – föreslås dessa genomföras årligen i samband med att kommunfullmäktige fastställer mål och budget.

Bygglovs- och tillsynsnämnden har den 16 september 2019, § 12, beslutat föreslå fullmäktige att fastställa nämndens förslag till reviderad taxa inklusive taxebilaga för Huddinge kommuns provning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250 – i enlighet med bilaga 3 och 4 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Datum
2019-09-18Diarienummer
KS-2019/2260**Förvaltningens synpunkter**

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige godkänner bygglovs- och tillsynsnämndens förslag till reviderad taxa inklusive taxebilaga för Huddinge kommuns prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250 – dock med vissa ändringar som kommunstyrelsens förvaltning förordrar såsom ändringar i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag. Kommunstyrelsens förvaltnings föreslagna ändringar, i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag, framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår även redaktionella ändringar i taxebilagan i syfte att skapa enhetliga och lättöverskådliga dokument i kommunens författningssamling. De föreslagna ändringarna, avseende utformning av dokumentmall, framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Den föreslagna taxan bedöms innebära ökade intäkter för bygglovs- och tillsynsnämnden med cirka 300 000 kronor per år. Därmed uppskattas självfinansieringsgraden för tillsynsområdet öka till 80 – 85 procent. Bygglovs- och tillsynsnämndens budgetram föreslås justeras i avstämningsärendet för 2020 till följd av reviderad taxa. Förslaget innebär inga juridiska konsekvenser.

Camilla Broo
KommundirektörToralf Nilsson
KanslidirektörAngelica Bergholtz
Kommunjurist**Bilagor**

1. Bygglovs- och tillsynsnämndens beslut från den 16 september 2019, § 12
2. Miljö- och bygglovsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 26 mars 2019
3. Den av bygglovs- och tillsynsnämndens, den 16 september 2019, föreslagna taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens verksamhet enligt

Datum
2019-09-18Diarienummer
KS-2019/2260

- alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250 – med föreslagna ändringar markerade
4. Den av bygglovs- och tillsynsnämndens, den 16 september 2019, föreslagna taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens verksamhet enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250
 5. Den av kommunstyrelsens förvaltning föreslagna taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens verksamhet enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250 – med föreslagna ändringar (i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag) markerade
 6. Den av kommunstyrelsens förvaltning föreslagna taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens verksamhet enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel – HKF 4250

Beslutet delgesBygglovs- och tillsynsnämnden
HKF 4250