

Datum  
2019-09-18Diarienummer  
KS-2019/2262Handläggare  
Angelica Bergholtz  
Angelica.Bergholtz@huddinge.se

Kommunstyrelsen

## **Revidering av taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210**

### **Förslag till beslut**

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

1. Taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210 – ska ha den ändrade lydelse som framgår av bilaga 6 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.
2. Bygglovs- och tillsynsnämnden bemyndigas att besluta om att för varje år räkna upp ansöknings- och tillsynsavgifter i taxebilaga 1 och 2 – HKF 4210 – i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som tillhandahålls av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL).
3. Nämnden får vidare besluta om att i ett enskilt ärende ändra en avgift enligt taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210 – om det finns särskilda skäl med hänsyn till en verksamhets art, omfattning eller tillsynsbehov.
4. Den enligt punkten 1 beslutade taxan inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210 – ska gälla från och med den 1 januari 2020.

### **Sammanfattning**

Enligt 27 kap. 1 § miljöbalken (1998:808) får fullmäktige besluta om en taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Kommunfullmäktige har beslutat om en taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens verksamhet enligt miljöbalken. Taxan har löpande reviderats, och nämnden har inför år 2019 justerat timavgifterna i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV-index).

Den nu föreslagna förändringen av taxan har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning och den befintliga principen för taxesättningen är att varje verksamhet ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången. En grundregel är därför att verksamhetsutövarna över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
141 85 HuddingeBesök  
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00  
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se  
www.huddinge.se

Datum  
2019-09-18Diarienummer  
KS-2019/2262

Bygglövs- och tillsynsnämnden har den 16 september 2019, § 11, beslutat föreslå fullmäktige att fastställa nämndens förslag till reviderad taxa för bygglövs- och tillsynsnämndens arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210 – i enlighet med bilaga 3 och 4 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige godkänner bygglövs- och tillsynsnämndens förslag till reviderad taxa för bygglövs- och tillsynsnämndens arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210 – dock med vissa ändringar som kommunstyrelsens förvaltning förordar såsom ändringar i förhållande till bygglövs- och tillsynsnämndens förslag. Kommunstyrelsens förvaltnings föreslagna ändringar i förhållande till bygglövs- och tillsynsnämndens förslag framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår även redaktionella ändringar i taxebilagorna 1 och 2 i syfte att skapa enhetliga och lättöverskådliga dokument i kommunens författningssamling. De föreslagna ändringarna, avseende utformning av dokumentmall, framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

### **Beskrivning av ärendet**

Enligt 27 kap. 1 § miljöbalken (1998:808) får fullmäktige besluta om en taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Kommunfullmäktige har beslutat om en taxa för bygglövs- och tillsynsnämndens verksamhet enligt miljöbalken. Taxan har löpande reviderats, och nämnden har inför år 2019 justerat timavgifterna i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV-index).

Den nu föreslagna förändringen av taxan har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning och den befintliga principen för taxesättningen är att varje verksamhet ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången. En grundregel är därför att verksamhetsutövarna över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna.

Full avgiftsfinansiering av tillsynen är en grundläggande princip enligt miljöbalken och EU-rätten. Denna princip bygger på att det är den som förorenar som ska stå för myndighetens kostnader (polluter pays principle). Utgångspunkten är att avgifterna ska täcka myndighetens kostnader för framförallt kontroll- och tillsynsverksamhet samt prövning enligt lagstiftningen.

Miljö- och bygglövsförvaltningens inriktning är att behålla en hög självkostnadstäckning. Samtidigt bedrivs inom förvaltningen ett kontinuerligt effektiviseringsarbete av de egna administrativa rutinerna och av tillsynsarbetet generellt.

Miljö- och bygglövsförvaltningen har i likhet med tidigare år valt att föreslå bygglövs- och tillsynsnämnden att bygga vidare på den nu gällande taxan och inte gå över till den av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) framtagna rekommendationen om riskbaserad taxa. Den senare syftar till att använda fasta

Datum  
2019-09-18Diarienummer  
KS-2019/2262

taxor och inplacera alla verksamheter i en avgiftsklass baserad på den beräknade standardtiden för tillsyn av olika verksamheter utifrån risk och erfarenhet. Förvaltningens förslag och den nuvarande taxan bygger på den faktiska tidsåtgången för tillsyn av verksamheterna i Huddinge kommun och ger en mer tillförlitlig prognos om den faktiska tidsåtgången. I praktiken är även nämndens taxa riskbaserad, men metoden för avgiftsuttaget är annorlunda än för SKL:s metod. I en tidigare taxeöversyn har utfallet av de olika metoderna jämförts och det konstaterades då att förvaltningens modell genererade högre avgifter än SKL:s för de riktigt stora verksamheterna men lägre för de mindre företagen, t.ex. biltvättar och kemtvättar. Förvaltningen har strävat efter att hålla de fasta avgifterna låga och använder vid behov istället timdebitering i efterhand, vilket ger den mest exakta debiteringen av den verkliga tidsåtgången.

SKL har uppmärksammat att konsumentprisindex (KPI) inte är det ultimata indexet för kommunala verksamheter vid uppräknings- och jämförelser av bland annat taxor. Med anledning av detta har SKL tagit fram prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som i större utsträckning tar hänsyn till kostnadsökningar i kommunala verksamheter. PKV tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet vägs samman till ett genomsnittligt pris.

#### *PKV för åren 2016 – 2021*

Utfall och prognos	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Personalkostnad*	3,7	4,1	3,2	2,6	3,2	3,2
Övrig förbrukning**	0,6	2,8	2,5	2,2	2,4	2,4
Prisindex kommunal verksamhet	2,7%	3,7%	2,9%	2,5%	3,0%	2,9%

\* Kvalitetsjusterad lönekostnadsförändring inkl. förändring i arbetsgivaravgifter.

\*\* 50 % lönekostnadsförändring och 50% KPIF, konsumentprisindex med fast ränta.

Kostnaderna för tillsynen fördelas på två typer av tid. Den ena är de timmar som utförs direkt mot tillsynsobjekt, det vill säga som har en tydlig koppling till det enskilda objektet och som är möjlig för den enskilde verksamhetsutövaren att iaktta. Den andra typen av tillsyn går inte att debitera verksamhetsutövarna, utan handlar om exempelvis tillsyn på grund av obefogade klagomål. Denna tillsyn bekostas istället av skattemedel.

Det finns också en typ av indirekt tillsynstid som mer allmänt avser hela tillsynsområden, exempelvis allmän planering av tillsynsarbetet för olika områden, branschrapporter, fortbildning och liknande. En andel av kostnaden för denna indirekta tillsynstid ligger i själva timtaxan och finansieras därmed till viss del av tillsynsobjekten och resterande del finansieras med skattemedel.



Datum  
2019-09-18

Diarienummer  
KS-2019/2262

För tillsyn enligt miljöbalken har självfinansieringsgraden inklusive allmänna omkostnader ökat från 43 procent 2016 till 72 procent år 2018. Förvaltningen bibehåller en hög självfinansieringsgrad trots att kostnaderna för ej debiterbar tillsyn också ökar.

Tillsynsverksamheten är idag till största del avgiftsfinansierad. Självkostnadstäckningen för tillsyn enligt miljöbalken bedöms fortsatt att ligga på cirka 70 procent. Att ca 30 procent av tillsynsverksamheten enligt miljöbalken kommer att vara skattefinansierad förklaras av att all tillsyn inte kan debiteras.

Det är inte bara kostnader som kan belasta avgiftskollektivet som har ökat utan det finns även ett ökat behov av skattefinansiering för att täcka kostnader för sådant arbete som inte får debiteras, såsom:

- ✓ klagomål som är obefogade och där verksamhetsutövaren har fullgjort sin egenkontroll.
- ✓ hantering av överklaganden
- ✓ remisser vid tillståndsprövningar av länsstyrelsen och mark- och miljödomstolen.

I den årligt återkommande jämförelsen mellan miljötillsynskontor i Stockholms län framgår att Huddinge har en hög självkostnadsfinansiering vad gäller miljöbalken. Självfinansieringsgraden inom Stockholms läns miljötillsynskontor låg på 47% för 2018 (medelvärde).

Miljö- och bygglovsförvaltningen har sett över taxan i övrigt och föreslagit en rad ändringar främst av redaktionell karaktär. De föreslagna ändringarna redovisas i bilaga 3 och 4 till kommunstyrelsens tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019. Miljö- och bygglovsförvaltningens kommentarer till de föreslagna ändringarna framgår av bilaga 2 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Timavgifterna föreslås oförändrade, men nämnden får enligt nu gällande taxa justera timavgifterna i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet. Om detta blir aktuellt inför 2020 kan nämnden fatta ett nytt beslut om indexuppräknning innan dess.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att nämnden efter den 1 januari 2020 ges en fortsatt möjlighet att besluta om att räkna upp ansöknings- och tillsynsavgifter i taxebilagorna i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som tillhandahålls av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). Det föreslås vidare att nämnden får besluta om att i ett enskilt ärende ändra en avgift som annars skulle ha betalats enligt taxan för bygglovs- och tillsynsnämndens arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210 – om det finns särskilda skäl med hänsyn till en verksamhets art, omfattning eller tillsynsbehov. När det gäller övriga ändringar i taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210 – föreslås dessa genomföras årligen i samband med att kommunfullmäktige fastställer mål och budget.

Datum  
2019-09-18Diarienummer  
KS-2019/2262

Bygglovs- och tillsynsnämnden har den 16 september 2019, § 11, beslutat föreslå fullmäktige att fastställa nämndens förslag till reviderad taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210 – i enlighet med bilaga 3 och 4 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

### **Förvaltningens synpunkter**

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige godkänner bygglovs- och tillsynsnämndens förslag till reviderad taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilagorna 1 och 2 – HKF 4210 – dock med vissa ändringar som kommunstyrelsens förvaltning förordar såsom ändringar i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag. Kommunstyrelsens förvaltnings föreslagna ändringar i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår även redaktionella ändringar i taxebilagorna 1 och 2 i syfte att skapa enhetliga och lättöverskådliga dokument i kommunens författningssamling. De föreslagna ändringarna, avseende utformning av dokumentmall, framgår av bilaga 5 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 september 2019.

### **Ekonomiska och juridiska konsekvenser**

De ekonomiska konsekvenserna av det nya taxeförslaget bedöms vara små. En del avgifter justeras upp och en del avgifter justeras ned. De totala intäkterna bedöms ligga kvar på nuvarande nivå. Förslaget medför inga juridiska konsekvenser.

Camilla Broo  
KommundirektörToralf Nilsson  
KanslidirektörAngelica Bergholtz  
Kommunjurist



## Bilagor

1. Bygglovs- och tillsynsnämndens beslut från den 16 september 2019, § 11
2. Miljö- och bygglovsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 30 augusti 2019
3. Den av bygglovs- och tillsynsnämnden, den 16 september 2019, föreslagna taxan för tillsyn och prövning enligt miljöbalken (inklusive taxebilaga 1 och 2) – HKF 4210
4. Den av bygglovs- och tillsynsnämnden, den 16 september 2019, föreslagna taxan för tillsyn och prövning enligt miljöbalken (inklusive taxebilaga 1 och 2) – HKF 4210 – med föreslagna ändringar markerade
5. Den av kommunstyrelsens förvaltning föreslagna taxan för tillsyn och prövning enligt miljöbalken (inklusive taxebilaga 1 och 2) – HKF 4210 – med redovisade ändringar i förhållande till bygglovs- och tillsynsnämndens förslag markerade
6. Den av kommunstyrelsens förvaltning föreslagna taxan för tillsyn och prövning enligt miljöbalken (inklusive taxebilaga 1 och 2) – HKF 4210

## Beslutet delges

Bygglovs- och tillsynsnämnden  
HKF 4210