

Förändrat förslag till Avfallstaxa 2021

Sammanfattning

Det förslag till avfallstaxa 2021 som SRVs styrelse fattade beslut om i maj föreslås förändras utifrån ändrade omständigheter och förutsättningar på avfallsområdet, samt efter dialog med företrädare för ägarkommunerna.

Det nya taxeförslaget för 2021 innebär därför enbart en generell indexuppräkning av samtliga tjänster, inkluderat tjänsten Sorterahemma, samt en nödvändig höjning av grundavgiften.

Bakgrund

SRVs styrelse fattade i maj 2020 beslut om förslag till Avfallstaxa 2021. I taxeförslaget föreslogs en generell indexhöjning och en förändring av grundavgiften samt en höjning av tjänsten Sorterahemma, utifrån de då aktuella förutsättningarna om förpackningsproducenternas ansvar för insamling samt finansiering av ett fastighetsnära insamlingssystem, som regeringen beslutade om 2018.

Efter styrelsens beslut och utskick av handlingarna till ägarkommunerna har förutsättningarna helt förändrats. Naturvårdsverket avslog de två ansökningar om att bli tillståndspliktiga insamlingssystem (TIS) för förpackningsmaterial som inkommit, då de inte bedömdes uppfylla förordningens krav.

Regeringen föreslog parallellt att kommunerna också ska överta ansvaret för insamling och materialåtervinning av returpapper. Detta förslag är för närvarande ute på remiss med svarsdatum sista oktober.

Man har också från regeringens sida aviserat att man efter sommaren avser att se över bestämmelserna kring insamlingssystemen, med effekten att även bestämmelserna om separat insamling av matavfall, som skulle trätt i kraft från januari 2021, kommer att senareläggas. I skrivande stund har ingen ny information kommit.

Detta innebär att det i nuläget finns mycket stora oklarheter kring vad som ska gälla insamling av matavfall, tidningar och förpackningar inför och under 2021.

Bostadsnära insamling av förpackningsmaterial och tjänsten Sorterahemma

Lagstiftningens intention för framtiden är mycket tydlig; förpackningsmaterial ska hämtas bostadsnära och helt finansieras av förpackningsindustrin. Hur hämtningslösningen ska se ut avgörs dock helt av den aktör som ansöker om att bli tillståndspliktigt insamlingssystem (TIS) och som beviljas godkännande av Naturvårdsverket. TIS-sökande aktörer ska samråda med kommunerna under ansökningsprocessen, men kommunerna har ingen beslutanderätt eller vetorätt i ärendet.

SRVs tjänst Sorterahemma, som utnyttjas av ca 7 000 av de totalt 60 000 enbostadshushållen i ägarkommunerna, innebär att hushållet ges möjlighet att sortera ut matavfall, restavfall och förpackningar i fyrfackskärl vid tomtgräns, där allt hämtas av SRV.

Tjänsten underlättar för hushållen, men har stora utmaningar med brist på både på fyrfackskärl och fyrfacksbilar, där leveranstiderna är långa. Att hämta mat- och restavfall i en fyrfackslösning är också markant mycket dyrare än motsvarande hämtning med sidlastarbil.

I samrådsdiskussionerna med Förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI) inför ansökan om tillståndspliktigt insamlingssystem visade FTI intresse för att samverka med kommuner med sedan tidigare uppbyggda insamlingslösningar, för att respektera redan gjorda investeringar och underlätta en snabb utbyggnad av sitt erbjudande.

Det är dock inte alls en självklarhet att andra aktörer har samma ambition eller intresse. Exempelvis har den andra ansökande aktören TMR nyligen kontaktat Sveriges kommuner och informerat om erbjudandet de lanserar till hushållen; abonnemang på en för hushållen kostnadsfri hämtningstjänst av förpackningsslagen plast, metall och papper/kartong som hämtas i samarbete med transportföretaget Bring.

Framtiden för tjänsten Sorterahemma är därför idag ytterst oklar, men utifrån de förutsättningar som funnits sedan 2018 så finns det stor risk att den kommer att upphöra i den form den har idag.

Insamling av förpackningsmaterial kräver avtal med ett tillståndspliktigt system, och några ersättningsmodeller för insamlat material saknas då inget tillståndspliktigt insamlingssystem är beviljat i nuläget.

Efter dialog med ägarkommunernas representanter har SRV därför valt att avvakta med taxeförändringar för tjänsten utöver den generella indexuppräknigen, i väntan på resultat av regeringens översyn av insamlingssystemen.

Föreslagna förändringar

Generell taxereglering enligt Avfall Sveriges index A12:1MD

SRV använder Avfall Sveriges index A12:1MD, vilket bedöms som det index som speglar SRV:s kostnadsstruktur bäst. Indexberäkningen baseras på utvecklingen med mars som basmånad och ger en taxehöjning på 2,38 %, vilket SRV föreslår för samtliga tjänster i taxan. Under förutsättning att nuvarande trend består harmoniserar taxeökningen med förväntad ökning av styckkostnaderna.

Höjning av grundavgiften för enbostadshus och för flerbostadshus

Grundavgifterna skall täcka kostnaderna för återvinningscentraler, för hanteringen av farligt avfall samt för den taxefinansierade verksamhetens overheadkostnader, dvs administration som till exempel kundtjänst, information, HR och ledning. I grundavgiften ingår också ersättning för material och extra ÅVC kort.

Eftersom SRV:s återvinningscentraler är populära har inlämnade volymer successivt ökat upp mot 10%, och har ytterligare ökat som en följd av Covid-19 pandemin.

Till detta har behandlingsavgifterna som SRV betalar till materialproducenter och till kraftvärmeverk förändrats de senaste åren. Under 2021 tillkommer dessutom ökade kostnader för den skatt på avfallsförbränning som infördes under 2020.

För att kompensera för dessa ökade kostnader behöver SRV höja grundavgifterna. Förslaget är en höjning i taxa 2021 med 10 %, förutom föreslagen indexreglering.

<i>Grundavgifter enligt taxa 2020 samt ersättning för materialet motsvarar:</i>	103,5 mkr
<i>Kostnader för ÅVC samt direkta och indirekta OH kostnader motsvarar:</i>	<u>114,5 mkr</u>
Det innebär att vi idag har en negativ kalkyl med underskott:	-11,0 mkr

Den föreslagna höjningen av grundavgiften motsvarar 9 mkr, vilket gör att underskottet minskar till 2 mkr för 2021.

Konsekvensanalys av föreslagna förändringar, resultat.

De föreslagna förändringarna för avfallstaxa 2021 kommer att öka kostnaderna för merparten av abonnenterna med mellan 6 - 14 kr i månaden. Nedan finns exempel på effekter på ett antal kundkategorier och tjänster jämfört med taxa 2020.

För att se samtliga tjänster hänvisas till bifogat underlag Avfallstaxa 2021.

Observera att avfallstaxan anges per år, men faktureras från och med 1 januari 2020 kvartalsvis.

Exempel:

	Taxa 2020	Taxa 2021	Ökning/år
Enbostadshus			
Osorterat	2 821 kr/år (inkl. moms)	2 991 kr/år (inkl. moms)	170 kr/år
Matavfallssortering	1 948 kr/år (inkl. moms)	2 095 kr/år (inkl. moms)	147 kr/år
Sorterahemma	2 435 kr/år (inkl. moms)	2 595 kr/år (inkl. moms)	160 kr/år
Flerbostadshus			
Grundavgift, med grovsoprum	573 kr/år (inkl. moms)	644 kr/år (inkl. moms)	71 kr/år
Grundavgift, utan grovsoprum	803 kr/år (inkl. moms)	902 kr/år (inkl. moms)	99 kr/år

Beslut

Styrelsen har beslutat

- att** godkänna det nu föreliggande, korrigerade förslaget till Avfallstaxa för år 2021, samt
- att** hemställa hos kommunfullmäktige i respektive ägarkommun att besluta i enlighet med detta styrelsens förslag till Avfallstaxa för år 2021, och
- att** förklara punkten omedelbart justerad