

Datum
2020-09-03Diarienummer
KS-2020/766.111Handläggare
Angelica Bergholtz
Angelica.Bergholtz@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Överflyttning av ansvaret för socialpsykiatrins myndighetsutövning från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden, samt revidering av nämndernas reglementen – HKF 7500 och HKF 7000

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Ansvaret för socialpsykiatrins myndighetsutövning flyttas från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden från och med den 1 januari 2021.
2. Budget för vård- och omsorgsnämnden samt socialnämnden ska justeras i samband med kommunfullmäktiges beslut om Mål och budget för 2021.
3. Handlingar som tillhör vård- och omsorgsnämnden ska överlämnas till socialnämnden i de fall de har anknytning till den verksamhet som tas över av socialnämnden från och med 1 januari 2021.
4. Personal motsvarande personalbudget för sex (6) heltidstjänster inom det aktuella verksamhetsområdet enligt punkten 1 ska flyttas från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden.
5. Reglemente för vård- och omsorgsnämnden – HKF 7500 – ska ha den ändrade lydelse som framgår av bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 3 september 2020.
6. Reglemente för socialnämnden – HKF 7000 – ska ha den ändrade lydelse som framgår av bilaga 2 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 3 september 2020.

Sammanfattning

Den 17 december 2018, § 30, beslutade fullmäktige om ny politisk organisation för Huddinge kommun. Vård- och omsorgsnämnden samt socialnämnden inrättades som två nya nämnder från den 1 januari 2019 och vid tillfället för

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Datum
2020-09-03Diarienummer
KS-2020/766.111

beslutet fick vård- och omsorgsnämnden i uppdrag av fullmäktige att utreda socialpsykiatrins framtida organisation inom kommunen.

Verksamheten för socialpsykiatrins myndighetsutövning bedrivs i dagsläget inom vård- och omsorgsnämndens biståndskansli. Socialnämndens individ- och familjeomsorg utför insatser i form av boendestöd och drift av två boenden för målgruppen. Utöver detta tillhandahålls 36 externt inköpta boendeplatser.

Efter att socialförvaltningen har tagit del av konsultföretaget Public Partners utredning om socialpsykiatrins framtida organisation inom Huddinge kommun föreslår förvaltningen att socialnämnden ska ansvara för socialpsykiatrins verksamhet i sin helhet.

Vård- och omsorgsnämnden har den 7 april 2020, § 4, hemställt att fullmäktige beslutar i enlighet med socialförvaltningens förslag om att flytta socialpsykiatrins myndighetsutövning från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden från och med den 1 januari 2021. Förslaget innebär att ansvaret för behandling av individärenden övergår från vård- och omsorgsnämndens utskott till socialnämndens individutskott.

Vidare har vård- och omsorgsnämnden beslutat föreslå fullmäktige att justera budgeten för vård- och omsorgsnämnden samt socialnämnden, att handlingar som tillhör vård- och omsorgsnämnden ska överlämnas till socialnämnden i de fall de har anknytning till den verksamhet som tas över av socialnämnden från och med 1 januari 2021 samt att reglemente för vård- och omsorgsnämnden samt socialnämnden revideras med anledning av verksamhetsövergången.

Förslaget innebär även att personal motsvarande personalbudget för sex (6) heltidstjänster kommer att flyttas från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige godkänner vård- och omsorgsnämndens förslag att flytta socialpsykiatrins myndighetsutövning från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden från och med den 1 januari 2021 och beslutar i enlighet med punkterna 1–6 i kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 3 september 2020.

Beskrivning av ärendet

Den 17 december 2018, § 30, beslutade fullmäktige om ny politisk organisation för Huddinge kommun. Vård- och omsorgsnämnden samt socialnämnden inrättades som två nya nämnder från den 1 januari 2019 och vid tillfället för beslutet fick vård- och omsorgsnämnden i uppdrag av fullmäktige att utreda socialpsykiatrins framtida organisation inom kommunen.

Nämndernas gemensamma förvaltning, socialförvaltningen, gav i maj 2019 konsultföretaget Public Partner i uppdrag att utreda socialpsykiatrins framtida organisation inom Huddinge kommun. Utredningen visar flera olika alternativa former för att organisera socialpsykiatri, vilka alla har sina för- och nackdelar.

I reglemente för vård- och omsorgsnämnden – HKF 7500 – föreskrivs att vård- och omsorgsnämnden ansvarar för myndighetsutövningen inom socialpsykiatri.

Datum
2020-09-03Diarienummer
KS-2020/766.111

Verksamheten bedrivs inom nämndens biståndskansli. Det föreskrivs vidare av reglemente för socialnämnden – HKF 7000 – att socialnämnden ansvarar för utförandet av insatser inom socialpsykiatrin. Verksamheten bedrivs inom nämndens individ- och familjeomsorg och omfattar utförande av boendestöd och drift av två boenden för målgruppen. Utöver detta tillhandahålls 36 externt inköpta boendeplatser.

Socialförvaltningen har tagit del av Public Partners utredning, presenterat utredningen för förvaltningsledningen samt genomfört två workshops med syfte att komma fram till ett förslag till framtida organisation för socialpsykiatrin inom Huddinge kommun. Utredningen har utgjort underlag vid förvaltningens bedömning och beaktats tillsammans med andra aspekter, såsom exempelvis vilken nämnd som har bäst förutsättningar att hantera identifierade utmaningar. Det saknas bland annat till viss del boendeplatser för målgruppen i kommunen och de boenden som finns behöver även anpassas till målgruppens behov. Brukarperspektivet har varit vägledande i förvaltningens arbete med att komma fram till ett förslag.

Målgruppen

Målgruppen för socialpsykiatrin i Huddinge kommun är personer inom ålderskategorin 18–64 år med psykiatriska diagnoser såsom exempelvis psykos, schizofreni, borderline, bipolär sjukdom, personlighetsstörningar och posttraumatisk stress. Även personer med neuropsykiatriska diagnoser ingår, vilket innefattar exempelvis attention deficit hyperactivity disorder (ADHD), attention deficit disorder (ADD), obsessive-compulsive disorder/tvångssyndrom (OCD) och tourettes syndrom (TS). De insatser som erbjuds målgruppen är boendestöd, daglig verksamhet, kontaktperson, särskilt boende/hem för vård och boende (HVB) och hemtjänst i vissa fall där det också finns somatiska problem.

I Huddinge kommun var det totalt 348 brukare inom den aktuella målgruppen år 2019. Majoriteten av dessa får idag insatser från individ- och familjeomsorgens utförare. För vissa av brukarna har dock insatser köpts in externt. Bland annat är 36 brukare placerade externt på hem för vård och boende/särskilt boende och stödboende.

Utredningens rekommendationer rörande socialpsykiatrins organisation

I Public Partners utredning om socialpsykiatrins framtida organisation inom Huddinge kommun förordas att organisationen samlas under en nämnd, samtidigt som det lyfts fram att det även skulle vara möjligt att behålla nuvarande organisation. Det finns fördelar med att samorganisera utförandet inom egen regi under vård- och omsorgsnämnden och det finns fördelar med att samorganisera utförandet inom individ- och familjeomsorgen. Organisationen i sig löser inte de identifierade utmaningarna som utredningen har uppmärksammat.

Utredningen konstaterar att det är positivt för utvecklingen av verksamhetsområdet i fråga om kvalitet, tillgänglighet och effektivitet om närliggande verksamheter hålls ihop organisatoriskt.

Datum
2020-09-03Diarienummer
KS-2020/766.111

Utredningen visar dock att det saknas en strategisk, offensiv planering av särskilda boenden för målgruppen och ser att bristen på bostäder gör det svårt att verkställa boendebesluten på hemmaplan, vilket också visar sig i antalet externt inköpta boendeplatser. Befintliga boendeenheter bedöms vara slitna och behöver på ett bättre sätt anpassas till målgruppens behov.

Verksamheten föreslås i högre grad präglas av och utformas utifrån den enskildes behov snarare än ålder och diagnos. Stödet ska tillgodose allt det stöd som den enskilde behöver och bör även utformas på så sätt att den enskilde så långt det är möjligt kan bo kvar i sin egna bostad. En förutsättning för detta är en satsning på ett utökat boendestöd, vilket behöver vara tillgängligt både dagtid och kvällstid alla dagar i veckan.

I intervjuer med brukare och medarbetare inom organisationen framkommer det tydligt att hälso- och sjukvårdens resurser inte upplevs som tillräckliga för den aktuella målgruppen. Personer med psykisk funktionsnedsättning har högre förekomst av både psykisk och fysisk ohälsa än befolkningen i stort. Detta har även stor betydelse för den ökade risken för förtidig död.

Personer med samsjuklighet har en ökad risk för ett sämre förlopp. Därför är det viktigt att uppmärksamma samsjuklighet, sänka kraven för den enskilde och stärka samverkan mellan de olika organisatoriska avdelningarna både inom kommunen samt med regionen för att kunna behandla båda tillstånden samtidigt.

Remissinstansens synpunkter

Huddinges funktionshinderråd har ombetts att lämna synpunkter på Public Partners utredning om socialpsykiatriens framtida organisation inom Huddinge kommun. Riksförbundet för social och mental hälsa, Stockholms läns distrikt (RSMH) är lokalt representerade i Huddinges funktionshinderråd med en representant.

Riksförbundet för social och mental hälsa ställer sig bakom socialförvaltningens förslag att organisera verksamheten under en och samma nämnd, men ser inte den formella organisationen som det stora problemet. Förbundet anser att verksamheten och processerna behöver genomarbetas och förbättras, samt att det är viktigt att ett förändringsarbete påbörjas. Som exempel föreslår förbundet förbättrade rutiner och planering i syfte att gynna den enskildes personliga utveckling.

Socialförvaltningens bedömning

Socialförvaltningen har presenterat Public Partners utredning för förvaltningsledningen samt genomfört två workshops med syfte att komma fram till ett förslag till framtida organisation för socialpsykiatri inom Huddinge kommun. Utredningen har utgjort underlag vid förvaltningens bedömning och beaktats tillsammans med andra aspekter, såsom exempelvis vilken nämnd som har bäst förutsättningar att hantera identifierade utmaningar.

Det finns flera fördelar med att organisera biståndsbedömning, finansiering och utförande under en och samma nämnd. Inte minst utifrån att det kommer att

Datum
2020-09-03Diarienummer
KS-2020/766.111

krävas ett omfattande arbete under de närmaste åren med att se över hur målgruppens behov kan tillgodoses på ett ändamålsenligt sätt. En samlad organisation innebär även att styrning och uppföljning av verksamhetsområdet underlättas för den nämnd som har ett samlat ansvar för verksamheten och den aktuella målgruppen.

Vård- och omsorgsnämnden står inför stora utmaningar de närmaste åren mot bakgrund av den åldrande befolkningen och behovet av äldreomsorg. Ekonomin är en stor utmaning inom nämnden. Det kan även komma att ske förändringar inom de stödinsatser som är aktuella enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (1993:387) – LSS.

Socialnämnden ansvarar i dagsläget för utförandet av insatser inom socialpsykiatri. Verksamheten bedrivs inom nämndens individ- och familjeomsorg.

Socialförvaltningen har gjort bedömningen att socialnämnden kommer att ha större förutsättningar att i närtid tillgodose målgruppens behov på ett ändamålsenligt sätt och att socialnämnden därmed bör ansvara för socialpsykiatriens verksamhet i sin helhet.

Vård- och omsorgsnämnden har den 7 april 2020, § 4, hemställt att fullmäktige beslutar i enlighet med socialförvaltningens förslag om att flytta socialpsykiatriens myndighetsutövning från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden från och med den 1 januari 2021. Förslaget innebär att ansvaret för behandling av individärenden övergår från vård- och omsorgsnämndens utskott till socialnämndens individutskott.

Vidare har vård- och omsorgsnämnden beslutat föreslå fullmäktige att justera budgeten för vård- och omsorgsnämnden samt socialnämnden, att handlingar som tillhör vård- och omsorgsnämnden ska överlämnas till socialnämnden i de fall de har anknytning till den verksamhet som tas över av socialnämnden från och med 1 januari 2021 samt att reglemente för vård- och omsorgsnämnden samt socialnämnden revideras med anledning av verksamhetsövergången.

Förslaget innebär även att personal motsvarande personalbudget för sex (6) heltidstjänster kommer att flyttas från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår att kommunfullmäktige godkänner vård- och omsorgsnämndens förslag att flytta socialpsykiatriens myndighetsutövning från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden från och med den 1 januari 2021 och beslutar i enlighet med punkterna 1–6 i kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 3 september 2020.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget om att flytta socialpsykiatriens myndighetsutövning från vård- och omsorgsnämnden till socialnämnden innebär att vård- och omsorgsnämndens

Datum
2020-09-03Diarienummer
KS-2020/766.111

budget kommer att minska med 33,8 miljoner kronor. Socialnämndens budget kommer med anledning av förslaget att öka med motsvarande belopp. Om förslaget godkänns av kommunfullmäktige förordas att budgetjusteringen görs i samband med fullmäktiges beslut om Mål och budget för 2021.

Camilla Broo
KommundirektörPatrik Forshage
Biträdande kommundirektör**Bilagor**

1. Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till reglemente för vård- och omsorgsnämnden – HKF 7500.
2. Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till reglemente för socialnämnden – HKF 7000.
3. Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till reglemente för vård- och omsorgsnämnden – HKF 7500 – samt reglemente för socialnämnden – HKF 7000 – med förvaltningens föreslagna ändringar markerade i jämförelsetabell.
4. Vård- och omsorgsnämndens beslut från den 7 april 2020, § 4.
5. Socialförvaltningens tjänsteutlåtande från den 17 mars 2020.
6. Organisationsöversyn gällande socialpsykiatri inom socialförvaltningen i Huddinge kommun, Public Partner, Public Partner, oktober 2019.
7. Remissyttrande över Utredning, socialpsykiatri i Huddinge kommun. Riksförbundet för social och mental hälsa, RSMH, Stockholms läns distrikt, representerade i Huddinges funktionshindersråd.

Beslutet delgesSocialnämnden
Vård- och omsorgsnämnden
HKF 7500
HKF 7000