



Datum  
2021-11-08

Diarienummer  
GSN-2021/839.601

Handläggare  
Niklas Lundström  
Niklas.Lundstrom@huddinge.se

Grundskolenämnden

## Återrapportering av rutiner för verksamhetsövergång

### Förslag till beslut

Nämnden har tagit del av informationen, Återrapportering av rutiner för verksamhetsövergång

### Sammanfattning

Återrapportering av uppdrag i verksamhetsplan 2021 gällande rutiner och beredskap för verksamhetsövergång.

### Beskrivning av ärendet

I verksamhetsplanen för 2021 har nämnden uppdragit åt förvaltningen att ta fram rutiner och skapa en beredskap för verksamhetsövergång.

### Bakgrund

Utbildningen ska präglas av kvalitet och likvärdighet. Det åligger såväl huvudmannen för verksamheten som statliga och kommunala kontrollfunktioner se till att barn och elever får den utbildning de har rätt till.

Regeringen har tidigare uttalat att tillsynen av skolväsendet behöver bli mer effektiv och likvärdig. I dagsläget skiljer sig exempelvis sanktionsmöjligheterna åt beroende på om verksamheten drivs av en enskild eller offentlig huvudman. De grunder som anges i skollagen kommer heller inte på ett effektivt sätt till rätta med återkommande kvalitetsbrister.<sup>1</sup>

I proposition 2021/22:45 föreslås att skolinspektionen få ökade möjligheter att belägga även skolor med offentlig huvudman med verksamhetsförbud utan bortre tidsgräns. Detta ska enligt förslaget kunna ske om ett föreläggande att avhjälpa brister inte har följts och missförhållandet är allvarligt.

Åtagandet för kommunen att se till grundskoleutbildning anordnas för dess medlemmar kvarstår, även i de fall kommunen som skolhuvudman ser att en enskild skolenhet under lång tid uppvisar stora kvalitetsbrister. Huddinge

---

<sup>1</sup> Utbildningsdepartementet (2020) *En mer likvärdig och effektiv skoltillsyn* (promemoria)



Datum  
2021-11-08

Diarienummer  
GSN-2021/839.601

kommun har därför sett att det finns ett behov av beredskap för den händelse verksamheten som bedrivs vid en skolenhet behöver upphöra.

Barn- och utbildningsförvaltningen fick, i verksamhetsplan för 2020, i uppdrag att undersöka förutsättningar för verksamhetsövergång. Nämnden mottog arbetsgruppens rapport i juni.

I rapporten konstaterades att grundskolans verksamhet inte kan upphandlas eller läggas ut på entreprenad. Rapporten pekade vidare på ett flertal frågor av juridisk karaktär som är kopplade till alternativet verksamhetsövergång och där kommunens hantering kan bli föremål för diskussion. Bland annat rör detta hur själva anbudsförfarandet utformas samt hur verksamheten ska värderas på ett korrekt sätt.

Ett annat sätt för kommunen att hantera en verksamhet som långvarigt uppvisat stora brister, och där bristerna inte kunnat avhjälpas trots omfattande insatser från huvudmannen, vore att avveckla enheten. I sådant fall genomförs ingen verksamhetsövergång.

## Beslutsunderlag

Förvaltningen har i verksamhetsplan för 2021 haft i uppdrag att ta fram rutiner och upprätta en beredskap i samband med avveckling av en kommunal skolenhet. I rapporten som framlades i juni lyftes flera frågeställningar som behöver utredas närmare inför en eventuell avveckling. Att enheten upphör innebär inte minst att elever och personal kommer behöva överföras till andra enheter inom kommunen. Konsekvenser som behöver kartläggas inför ett eventuellt beslut innefattar, vid sidan av de rent kostnadsmässiga, också vilka effekter beslutet kan tänkas medföra med avseende på kommunens författningsreglerade skyldigheter.

I närtid och i direkt anslutning till beslutet behöver följande områden utredas:

- Inventering av utbudet av platser på närliggande skolor och eventuella beslut om utökning av dessa
- Prognos över inflödet av elever i området och kommunen som helhet närmaste åren
- Uppskattning av eventuellt tillkommande kostnader för skolskjuts i samband med att elever byter skola
- Frågor som hör samman med hyresavtal och lokalernas nyttjande
- Frågor som hör samman med personal och kommunens skyldigheter som arbetsgivare
- Kalkylering av omställningskostnader, exempelvis effekter för enhetens resultat som uppstår som en följd av att verksamheten under en tid drivs med minskat elevunderlag dvs att lokaler och personal underutnyttjas



Datum  
2021-11-08

Diarienummer  
GSN-2021/839.601

## **Även konsekvenser på längre sikt behöver beskrivas**

Närhetsprincipen är något som kommunen behöver förhålla sig till när elever skolplaceras. Vid sidan av nettokapaciteten behöver kommunen också vid planering av sin skolverksamhet beakta den geografiska täckningen.

Även om Huddinge kommun inte använder sig av definierade upptagningsområden så sker skolplacering till stor del utifrån en beräkning av avståndet till närmsta skola. Om en skola i ett område avvecklas får detta således konsekvenser för hur skolvägen kommer att beräknas för framtida elever boendes i närområdet. På sikt innebär detta sannolikt en förändring i elevströmmar till övriga skolor och detta är något förvaltningen ser behöver beskrivas inom ramen för utredningen och ligga till grund för framtida planering.

Skollagens regler om kostnadsfri skolskjuts tillsammans med de rekvisit som slagits fast i kommunens lokala författningar om skolskjuts kan också komma att aktualiseras och en konsekvensbeskrivning bör innefatta även denna aspekt.

## **Arbetsgruppen**

Tillsättning av en arbetsgrupp behöver som framgång täcka ett flertal kompetenser. I den händelse frågan behöver utredas behöver funktioner inom avdelningarna ekonomi, lokal, HR och Hemkommun finnas representerade.

Johan Skofteröd  
Utbildningsdirektör

Therese Branevig  
Avdelningschef

**Beslutet ska skickas till**

Akten