

Datum
2020-03-06Diarienummer
FSN-2020/191.601Handläggare
Petra Andersen
Petra.Andersen@huddinge.se
Karolin Bogren Gavling
Karolin.Bogren-Gavling@huddinge.se

Förskolenämnden

Översyn av verksamhet som inte är lagstyrd

Förslag till beslut

Nämnden godkänner förvaltningens synpunkter och överlämnar tjänsteutlåtandet som nämndens yttrande till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

I Mål och budget för 2020 anges som ett särskilt prioriterat område att förbättra nämndernas förutsättningar att i första hand utföra kärnuppdraget. I linje med detta har förskolenämnden fått i uppdrag av kommunstyrelsen att göra en översyn över den del av verksamheten som inte lagstyrd, det vill säga verksamhet som nämnden ej enligt lag behöver bedriva. Översynen innefattar: Omsorg på obekvämlig arbetstid, öppen förskola och föräldralediga erbjuds 25 timmar.

De förslag som presenteras innebär att medel kan omfördelas inom ramen för nämndens budget.

Beskrivning av ärendet

Förskolenämnden har fått i uppdrag av kommunstyrelsen att tydliggöra vad i verksamheten som utförs utöver kärnuppdraget, det vill säga verksamheter som nämnden enligt lag inte behöver bedriva.

Förvaltningens synpunkter

Omsorg på obekvämlig arbetstid

Verksamhetens innehåll och syfte

Omsorg på obekvämlig arbetstid bedrivs på Nattviolens förskola och enheten har möjlighet att ta emot 20 barn från ett år till och med vårterminen det år barnet fyller 10 år. För närvarande har enheten 18 inskrivna barn varav fyra barn i skolåldern.

Kommunen ska sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskolan eller fritidshem inte erbjuds i den omfattning det behövs med hänsyn till vårdnadshavarens förvärvsarbete och familjens situation i övrigt. Enligt skollagen kap 25 5§.

Huddinge kommuns riktlinjer enligt HKF 6310 och 6010 erbjuder kommunen omsorg på obekvämlig arbetstid till barn från 1 års ålder till det år de fyller 10 vars vårdnadshavare har sitt ordinarie arbete förlagt till kvällar, nätter och/eller helger.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Barn- och utbildningsförvaltningen
141 85 HuddingeBesök
Gymnasietorget 1

Tfn vxl 08-535 300 00

www.huddinge.se

Omsorgsbehovet ska vara regelbundet och uppgå till minst två tillfällen i månaden. Verksamheten är öppen 365 dagar per år om det finns behov.

Omsorgens målgrupp utgörs av

1. barn vars ensamstående vårdnadshavare arbetar på obekvämt arbetstid,
2. barn med vårdnadshavare vilka parallellt arbetar på obekvämt arbetstid,
3. barn med vårdnadshavare som stadigvarande bor tillsammans med annan person i ett parförhållande enligt sambolagen (2003:376) och vilka parallellt arbetar på obekvämt arbetstid. Det förutsätts att vårdnadshavare och sambor enligt punkterna 2 och 3 är folkbokförda på samma adress. För samtliga tre kategorier gäller att arbetstidens förläggning ska styrkas med intyg och schema från arbetsgivaren. Sökande ska också styrka att hen prövat möjligheten att förändra sin arbetstid.”

Kostnad

Omsorg på obekvämt arbetstid bekostas av ett anslag från förskolenämnden på 3 570 tkr per år. Kommunen ansöker om statsbidrag från Skolverket för att bekosta verksamheten. Detta bidrag uppgick 2019 till 220 tkr.

Konsekvenser om verksamheten tas bort

Ett beslut att ej erbjuda omsorg på obekvämt arbetstid skulle påverka vårdnadshavarens möjlighet att arbeta under kvällar och nätter. En ytterligare konsekvens kan vara att vårdnadshavarnas möjlighet till förvärvsarbete försvåras på grund utav att kommunen inte kan tillhandahålla omsorg på obekvämt arbetstid. Familjer kan också välja att bosätta sig i en annan kommun som har den kommunala servicen.

Öppen förskola

Verksamhetens innehåll och syfte

Huddinge kommun tillhandahåller sex stycken öppna förskolor varav fyra i direkt anslutning till familjecentraler. Geografisk sett är familjecentralerna fördelade i fyra områden, Vårby, Skogås, Flemingsberg och Centrala Huddinge. I Centrala Huddinge återfinns tre av kommunens sex öppna förskolor.

Den öppna förskolan ska erbjuda barn en pedagogisk verksamhet i samarbete med de till barnen medföljande vuxna samtidigt som de vuxna ges möjligt till social gemenskap. Skollagen kapitel 25 3§.

Enligt Huddinge kommuns reglemente för förskolenämnden ansvarar denna för anordnandet av öppen förskola, som komplement till förskola och pedagogisk omsorg.

Kommunens alla öppna förskolor har ingått ett avtal med familjecentralerna. Avtalet gäller from 23 maj 2019 till 22 maj 2022. Vardera parten ansvarar för sina personal- och lokalkostnader samt utrustning. Gemensamma kostnader fördelas mellan parterna och hyreskostnaderna regleras i separata hyresavtal.

Öppna förskolans verksamhet grundar sig på att utifrån ett hälsofrämjande och förebyggande perspektiv erbjuda blivande föräldrar samt barn och deras föräldrar

en mötesplats med tillgång till ett samlat och tillgängligt stöd av god kvalitet från samhällets olika aktörer.

Kostnad

Kostnaden för samtliga öppna förskolor är 5 417 tkr. Kostnaden för de öppna förskolorna i Segeltorp och Stuvsta som inte är kopplande till familjecentraler uppgår till 980 tkr och ingår i anslaget 5 417 tkr. Kostnaden för Segeltorps öppna förskola uppgår till 275 tkr och avser lön inklusive PO för pedagog samt övriga kostnader för material. I Stuvsta öppna förskola uppgår kostnaden till 359 tkr och avser lön inklusive PO för pedagog på 231 tkr, städkostnader 78 tkr samt 50 tkr för material. Resterande del på 346 tkr avser lön för ledning och administration.

Antal besök i genomsnitt på respektive öppen förskola:

Stuvsta öppna förskola: ca 5 vårdnadshavare per dag med tillhörande barn som återkommande besöker öppna förskolan.

Centrala öppna förskolan: i snitt ca 20-40 vårdnadshavare per dag med tillhörande barn som återkommande besöker öppna förskolan.

Flemingsbergs öppna förskola: i snitt 7-12 vårdnadshavare per dag med tillhörande barn som återkommande besöker öppna förskolan.

Skogås öppna förskola: i snitt ca 15-20 vårdnadshavare per dag med tillhörande barn som återkommande besöker öppna förskolan.

Segeltorps öppna förskola: i snitt ca 8-12 vårdnadshavare per dag med tillhörande barn som återkommande besöker öppna förskolan.

Vårby öppna förskola: i snitt ca 15 vårdnadshavare per dag med tillhörande barn som återkommande besöker öppna förskolan.

Konsekvenser om verksamheten tas bort

Ett beslut om att ej erbjuda öppen förskola kan innebära en begränsad samverkan med socialtjänsten och barnavårdscentralerna. Detta kan medföra att möjligheten till stöd och tidiga insatser minskar. Öppna förskolan kan även ses som ett första möte med förskolans verksamhet.

Föräldralediga erbjuds 25 timmar (lagkrav 15 timmar)

Verksamhetens innehåll och syfte

Huddinge kommun erbjuder föräldralediga och arbetslösa förskola upp till 25 timmar i veckan. Lagkravet är 15 timmar per vecka.

Av ca 800 föräldralediga vårdnadshavare väljer 86% eller ca 660 stycken 25 timmars omsorg i kommunen.

Barn, vars föräldrar är arbetslösa eller föräldralediga enligt föräldraledighetslagen (1995:584) för vård av annat barn, ska från och med ett års ålder erbjudas förskola under minst tre timmar per dag eller 15 timmar i veckan. Skollagen 25 kap 6§

Huddinge kommuns riktlinjer enligt HKF 6310 och 6010, erbjuds föräldralediga eller arbetslösa pedagogisk omsorg enligt följande två alternativ:

- 1) Med tre timmar per dag eller 15 timmar per helgfri vecka.
- 2) Med 25 timmar per vecka under grundskolans höst- och vårterminer.

Tillämpas alternativ två ska särskild överenskommelse om detta träffas mellan förskolenämnden och barnets föräldrar och ska gälla minst ett år, med ett års förlängning. Upphör föräldraledigheten ska barnet på föräldrarnas begäran erbjudas förskola i den omfattning behov finns i enlighet med 8 kap 5 § skollagen.

Konsekvenser om verksamheten tas bort

Förskolans uppdrag är att ge alla barn oavsett bakgrund lika möjligheter att lyckas i förskolan. En förskola, där barn får det stöd, de anpassningar och de utmaningar de har rätt till, skapar möjligheter att gå ut skolan med goda kunskaper och behörighet till gymnasiet.

Med nuvarande beslut där vårdnadshavarna ges valmöjligheten mellan 15 eller 25 timmar i veckan kan tiden fördelas över veckans fem dagar. Ett beslut om en begränsning innebär istället att barnen endast erbjuds att delta i förskolans verksamhet 15 timmar i veckan fördelat på fem timmar om dagen under tre dagar i veckan. I dagsläget bestäms vistelsetiden för barn till föräldralediga av vårdnadshavare i samråd med rektor på den aktuella förskolan, vilket innebär att tiden kan fördelas på olika sätt på Huddinge kommuns förskolor. Att erbjuda 15 timmar per vecka skulle kunna betyda att timmarna kan fördelas måndag till onsdag mellan klockan 09.00-14.00. Det gör att vårdnadshavarna inte får samma valmöjlighet att fördela tiden utifrån egna önskemål men ger samtidigt en likvärdighet gällande vistelsetiden för föräldralediga i Huddinge kommuns förskolor.

Det skulle samtidigt kunna innebära att alla barn inte ges samma möjlighet till en likvärdig förskola då tiden skalas ned till tre dagar i veckan istället för fem. Att erbjuda barnen att delta i förskolans verksamhet under tre dagar, istället för fem dagar per vecka kan ge pedagogerna ytterligare möjlighet att genomföra planeringstid och reflektionstid för att utveckla förskolans verksamhet och det systematiska kvalitetsarbetet. Det kan även ge tid till nätverk inom och mellan förskolor samt ge större möjlighet till gemensamma fortbildningsinsatser.

Det skulle även kunna innebära att matkostnaderna kan komma att minska beroende på barnens vistelsetid. I övrigt innebär ett beslut om att ta bort möjligheten för vårdnadshavarna att välja 25 timmar istället för 15 timmar inga ekonomiska förändringar.

Att inte längre erbjuda vårdnadshavarna valet mellan 15 timmar och 25 timmar innebär även att barngruppernas storlek skulle komma att minska under delar av dagen måndag till onsdag samt under heldag torsdag till fredag.



Datum
2020-03-06

Diarienummer
FSN-2020/191.601

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Genomförs de åtgärder som redogörs för ovan kan 8 967 tkr omfördelas inom ramen för nämndens budget. Att ta bort möjligheten för vårdnadshavarna att välja 25 timmar istället för 15 timmar vid föräldraledighet innebär ingen ekonomisk förändring.

Förslaget medför inga juridiska konsekvenser.

Kerstin Andersson
Utbildningsdirektör

Cecilia Wessfeldt
Tf. verksamhetschef förskola

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen
Akten