

Barnkonsekvensanalys/prövning av barnets bästa

Ansökan om rätt till bidrag Asingers daghem FSN-2020/499

Frågan som prövas:

Huruvida beviljandet av rätt till bidrag för Asingers familjedaghem skulle kunna ha negativ påverkan på framtida inskrivna barn i verksamheten.

Vilka barn berörs:

Framtida inskrivna barn hos Asingers familjedaghem.

Bakgrund:

Huvudmannen för Asinger familjedaghem har till barn- och utbildningsförvaltningen inkommit med en ansökan om nyetablering av familjedaghem i Vårby gård. Huvudmannens ansökan innehöll inte alla uppgifter som behövdes för handläggningen av ärendet varvid huvudmannen ombetts att komplettera ansökan vid två tillfällen. Förvaltningen har utifrån huvudmannens ansökan samt kompletteringar svårt att få en sammanhållen bild av huvudmannens verksamhetsidé. Merparten av insända planer för verksamheten är kopierad från annan verksamhet. Verksamhetens plan mot kränkande behandling innehåller inte det som lagen kräver.

Huvudmannen har ansökt om rätt till bidrag för fyra platser. Enligt huvudmannens kalkyl ger det en löneutbetalning till personalen tillika huvudman på hälften av minimilönen för yrket barnskötare. I kalkylen finns inga kostnader medtagna kring att vara sin egen arbetsgivare. Utifrån kalkylen kan förvaltningen konstatera att det i verksamheten inte kommer att finnas ekonomiska medel för oförutsedda kostnader eller nödvändiga förbättringar.

Vilka blir konsekvenserna för barnet/barnen av att genomföra beslutet/förändringen:

Vid ett godkännande av Asingers familjedaghem kan en konsekvens för de inskrivna barnen bli att verksamheten går i konkurs. Barn kan på så sätt inte garanteras en social trygghet i sin vardag då den ekonomiska plan som presenterats inte ger förutsättningar att bedrivas under en längre tid. Barn med särskilda behov kan komma att bli särskilt utsatta av konsekvenserna av detta då förändringar i vardagen kan vara extra utmanande för dessa barn.

De brister i insikt om riktlinjer och förordningar som framkommit i ansökan kan sannolikt ge konsekvenser för barns säkerhet, utveckling och lärande samt, trygga omsorg.

Finns det barn som skulle bli särskilt påverkade av beslutet/förändringen?

Barn i behov av särskilt stöd är generellt känsligare för förändringar i sin dagliga struktur. Att tillgodose barnets dagliga stödbehov är också en fråga om kompetens och insikt hos personalen. Om verksamheten skulle ha ett barn i behov av särskilt stöd inskrivet i verksamheten finns därmed risk att det barnets hälsa och utveckling skulle kunna komma att påverkas i högre utsträckning än andra barn.

Vilka blir konsekvenserna av att inte genomföra förändringen/beslutet:

För barn i kö till förskola eller pedagogisk omsorg i Vårby skulle konsekvenserna av ett avslag på ansökan om rätt till bidrag för Asingers familjedaghem bli obefintliga. Området har gott om lediga platser både till förskola och till verksamheter som bedriver pedagogisk omsorg.

Vilka artiklar ur barnkonventionen aktualiserar frågan:

Artikel 2 - Alla barn är lika mycket värda och har *samma rättigheter. Ingen får diskrimineras.*

Artikel 3 - Vid alla beslut som rör barn ska i första hand beaktas det som bedöms vara *barnets bästa.*

Artikel 6 - Barn har rätt till liv, överlevnad och *utveckling*

Artikel 28 - barns rätt till *utbildning*

Finns rättslig vägledning i frågan (lagar och rättspraxis):

Enligt 25 kap. 10 § i skollagen (2010:800) ska en efter ansökan besluta att huvudmannen har rätt till bidrag om

1. huvudmannen har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för motsvarande offentlig verksamhet,

I prop.2009/10:165, sid. 890. framgår att lagstiftaren med föreskrifter avser samtliga gällande regler i lagar, förordningar och myndighetsföreskrifter som gäller för den aktuella typen av verksamhet. Verksamheten ska framför allt uppfylla de krav på kvalitet och innehåll som enligt 6 och 7 §§ ställs på motsvarande offentlig verksamhet. Med det krävs att huvudmannen för verksamheten är väl förtrogen med såväl skollagstiftning avsedd för pedagogisk omsorg som annan typ av lagstiftning som kan kopplas till att vara ansvarig för en verksamhet. Underförstått är även att det måste finnas ekonomiska förutsättningar för att uppnå kraven för verksamheten. Exempelvis för att tillhandahålla lämpliga lokaler. Det är i förhållande till det rimligt att anta att det hos huvudmannen måste finnas medel för nödvändiga förbättringar av lokalen och oförutsedda händelser.

Finns forskning som kan ge vägledning i frågan:

Ingen specifik forskning finns om konsekvenser för barnen av att en huvudman öppnar nya verksamheter. Forskning finns dock om vikten av trygghet för att kunna tillgodogöra sig ett lärande på förskolan. Anknypningsteorin bland annat genom Commodari (2013) hävdar att det är anknypningen till pedagogerna som gör att barn kan känna trygghet i förskolan. Vidare hävdar Commodari (2013) att känslan av trygghet är avgörande för att barn ska kunna ta del av förskolans lärande.

Commodaris studier visar att barn som haft god anknytning och därmed en trygghet under sin förskoletid presterar bättre inom läsning och skrivning när de kommer till skolålder. Ansökan avser visserligen nyetablering av pedagogisk omsorg. Men barns behov av trygghet genom anknytning är densamma oavsett vilken verksamhetsform barnet är inskrivet i.

Finns beprövad erfarenhet som kan ge vägledning i frågan:

Erfarenhet finns från de senaste tre åren där ett eller flera familjedaghem per år lagt ned sin verksamhet i Huddinge kommun på grund av sviktande barnunderlag. När antalet inskrivna barn i verksamheten understiger fem över en tidsperiod på över tre månader väljer huvudmännen för verksamheten i huvudsak att avsluta sin verksamhet.

Barnets/barnens åsikter i frågan:

Inga barn finns inskrivna i verksamheten idag varvid barn- och utbildningsförvaltningen inte har haft möjlighet att inhämta yttranden från enskilda barn.

Vårdnadshavares åsikter i frågan:

Inga barn finns inskrivna i verksamheten idag varvid barn- och utbildningsförvaltningen inte har haft möjlighet att inhämta yttranden från vårdnadshavare.

Samlad bedömning om barnets bästa:

Barn och- utbildningsförvaltningens samlade bedömning av barnets bästa är att huvudmannen i fråga inte uppfyller de ekonomiska kraven för att bedriva pedagogisk omsorg. Barn- och utbildningsförvaltningen bedömer också att huvudmannen saknar insikt i aktuella riktlinjer och regelverk. Den samlade bedömningen av barnets bästa visar att det inte går att säkerställa barnets bästa inom:

- *Barnets rätt till utveckling och utbildning*
Ansökan visar på brister i ekonomiska förutsättningar samt insikt om regelverk och riktlinjer. Barn- och utbildningsförvaltningen bedömer att detta kan ge negativa konsekvenser för barn inskrivna i verksamheten samt att barn med särskilda behov kan bli extra drabbade. Utan insikt i riktlinjer och regelverk kan barnens utveckling och utbildning inte säkerställas.
- *Barnets rätt till samma rättigheter samt att inget barn får diskrimineras*
Huvudmannens ansökan brister i insikt om riktlinjer och regelverk samt saknar ekonomiska förutsättningar för att verksamheten ska kunna bedrivas på lika villkor som andra verksamheter inom Huddinge kommun.