

## Barnkonsekvensanalys/prövning av barnets bästa Ärende FSN-2022/236

### Frågan som prövas:

Vilka konsekvenser godkännandet av delegationsordningen med dnr FSN-2022/236 kan komma att få för enskilda barn i Huddinge kommun.

### Bakgrund:

1 juni 2022 genomförs en organisationsförändring inom barn- och utbildningsförvaltningen. Organisationsförändringen innebär att befattningen verksamhetschef och biträdande utbildningsdirektör inte längre finns kvar i organisationsstrukturen. Med anledning av förändring på delegater föranleder detta en revidering i delegationsordningens samtliga avsnitt. Förvaltningen har vidare i den löpande verksamheten identifierat behov av en del redaktionella ändringar för att förtydliga delegationerna, samt behov av nya delegationer för vissa typer av beslut i syfte att effektivisera nämndens och förvaltningens handläggning.

### Vilka barn berörs:

Det berör endast de barn som är inskrivna i förskola, grundskola och pedagogisk omsorg i Huddinge kommun.

### Vilka blir konsekvenserna för barnet/barnen av att genomföra beslutet/förändringen:

För barn som är inskrivna i förskola, grundskola och pedagogisk omsorg i Huddinge kommun, blir ett godkännande av delegationsbeslutet en effektivare verksamhet genom kortare beslutsvägar och snabbare handläggning, vilket gör att bättre service och ökad effektivitet uppnås.

I avsnitt D-H har förvaltningen ändrat delegat från avdelningschef på HR och hemkommun, till tjänstemän på HR och Hemkommun. Myndighetsbeslut inom förskole- och grundskolenämnden handläggs idag av tjänstemän på avdelning HR och Hemkommun. Tjänstemännen har en nära dialog med övriga anställda inom förvaltningen, samt interna och externa verksamheter. På grund av samverkan har de en god insyn och kännedom om ärendet samt barnets behov av stöd. Genom dialog med berörda personer och kontinuerliga samverkan bidrar det till ett säkerställande av barnens rättigheter. Genom delegation blir beslutsfattandet inte lika sårbart.

Delegationspunkt D 9 och G 3, beslut om avstängning från förskoleverksamhet, pedagogisk omsorg och fritidshem föreslås med att tas bort med anledning av att förskriften inte finns kvar på HKF 6210. Förvaltningen anser att den pedagogiska verksamheten i förskolan kan vara avgörande för lärandet hos ett barn, därför är det viktigt att barnet får sin omsorg och utbildning tillgodosedd. Obetalda

barnomsorgsavgifter ska riktas mot vårdnadshavare och inte till barnet. Förslaget går i god linje med barnkonventionen artikel 28, barnet har rätt till utbildning. 8 kap. 2§ , 14 kap. 4 § (skollagen).

Delegationspunkt D 4, beslut om skjuts till förskola eller pedagogisk omsorg föreslås med att tas bort. Förskola är en frivillig skolform, det betyder att vårdnadshavarna bestämmer om deras barn ska gå i förskola. Enligt 6 kap. 2 § (föräldrabalken) har barnets vårdnadshavare ett tillsynsansvar. Tillsynen anses gå över till huvudmannen när barnet är i förskolan.

Delegationspunkt D 4 har tillkommit som ny delegation i delegationsordningen, rätten att besluta om avslag på ansökan om obekväm arbetstid. Kommunerna är inte skyldiga enligt lag att erbjuda omsorg på obekväm tid, men i 25 kap. 5 § skollagen (2010:800) framgår att kommunen ska sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrars förvärsarbete och familjens situation i övrigt. För att få rätten till omsorg på obekväm arbetstid behöver vårdnadshavare inkomma med underlag som styrker behovet. Utifrån vårdnadshavare tillsynsansvar 6 kap. 2 § (föräldrabalken) och barnkonventionen artikel 31, har barnet rätt till vila, lek och fritid. Utgångspunkten är att barn som huvudregel är lediga när vårdnadshavare är lediga.

Delegationspunkt D 14 och G 9, beslut om nedsättning eller befrielse från avgift inom förskole- eller fritidsverksamhet föreslås ta bort. Föreskriften om avgiftsreducering vid stängd verksamhet upp till fem dagar togs bort från Huddinge kommuns författningssamling (HKF 6210). Förslaget fastställdes av kommunfullmäktige den 1 januari 2022, se dnr GSN-2021-235 och FSN-2021/133.

Under pandemin har SKR gett vägledning till kommuner gällande skyldigheten att ge avgiftsnedsättning vid stängd verksamhet. I vägledningen framkommer att avgiftsnedsättning inte behöver ges vid stängning enstaka dagar.

Vad gäller att begränsa avgiftsreducering vid stängd verksamhet till enbart de tillfällen då en verksamhet varit stängd mer än fem dagar bedömer förvaltningen skulle kunna få vissa negativa konsekvenser för barn i och med att familjens ekonomi kan komma att påverkas. Stängning av verksamhet bortsett från pandemin är dock extremt ovanligt och härrör ofta till omständigheter som huvudmannen omöjligt skulle kunna påverka exempelvis skador på lokalen som gör den obrukbar och olämplig för barn och elever att vistas i. En huvudman har dock långtgående skyldigheter att tillhandahålla omsorg året om alla helgfria vardagar varvid möjligheten att helt stänga en verksamhet utan att erbjuda plats i någon annanstans fortsatt kommer att vara kraftigt begränsad. De negativa konsekvenser som kan uppstå för barnet är därmed att anse som såväl exceptionellt ovanliga som kortvariga. Avgiftsnedsättningen vid stängd verksamhet för ett barn med maxtaxa kan som mest uppgå till 50 kronor per dag. Förvaltningens bedömning är därmed att förslaget inte kan ha någon reell påverkan på barns levnadsstandard över tid. Under Corona pandemin har avgiftsnedsättning getts enbart för stängningar som pågår i mer än enstaka dagar i

enlighet med SKR:s rekommendation. Förvaltningens förslag är ta bort beslut om nedsättning upp till fem dagar så att delegationsordningen stämmer överens med nuvarande HKF 6210.

### **Finns det barn som skulle bli särskilt påverkade av beslutet/förändringen?**

Ärenden som berör beslut om avslag gällande obekväm omsorgstid, vårdnadshavare som är i behov av skjuts/transport till förskolan. Beslut att säga upp ett barns plats vid obetalda fakturor, garanteras istället utbildning och trygghet.

### **Vilka artiklar ur barnkonventionen aktualiserar frågan:**

Artikel 28, barns rätt till utbildning

Artikel 31, barnens rätt till vila, fritid och lek

### **Finns rättslig vägledning i frågan (lagar och rättspraxis):**

**8 kap. 2 §** i Skollagen (2010:800), förskolan ska stimulera barns utveckling och lärande samt erbjuda barnen en trygg omsorg. Verksamheten ska utgå från en helhetssyn på barnet och barnets behov och utformas så att omsorg, utveckling och lärande bildar en helhet. Förskolan ska främja allsidiga kontakter och social gemenskap och förbereda barnen för fortsatt utbildning.

**14 kap.4 §** i Skollagen (2010:800), utbildning i fritidshem ska erbjudas så snart det framkommit att eleven har behov av en sådan plats.

**25 kap. 5 §** Skollagen (2010:800), kommunen ska sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrars förvärvsarbete och familjens situation i övrigt.

**6 kap. 2 §** i Föräldrabalken (1949:381), ett barn står under vårdnad av båda föräldrarna eller en av dem, om inte rätten har anförtrott vårdnaden åt en eller två särskilt förordnade vårdnadshavare eller åt en tillfällig vårdnadshavare.

Vårdnaden om ett barn består till dess att barnet fyller 18 år.

### **Barnets/barnens åsikter i frågan:**

Frågan är generell och abstrakt för barn i Huddinge kommun. Yttrande från enskilda barn har därmed inte inhämtats.

### **Vårdnadshavares åsikter i frågan:**

Vårdnadshavare har inte tillfrågats, frågan prövas utifrån riktlinjer och lagar.

### **Samlad bedömning om barnets bästa:**

I huvudsak har godkännandet av delegationsordningen positiva konsekvenser för barn i Huddinge kommun. Godkännandet av delegationsordningen kommer att bidra till kortare beslutsvägar och snabbare handläggning. Obetalda

omsorgsavgifter kommer inte leda till avstängning, barnen kommer få sin omsorg och utbildning tillgodosedd. Förvaltningen kan inte se några större negativa konsekvenser utifrån barnets bästa.