



Huddinge kommun
Bygglövs- och tillsynsnämnden

Tillsyn enligt alkohollagen samt lag om tobak och liknande produkter i Huddinge kommun

Länsstyrelsens beslut

Efter genomförd tillsyn konstaterar Länsstyrelsen att verksamheten fungerar bra i de delar som granskats.

Länsstyrelsen har dock uppmärksammat följande *förbättringsområde*:

- Nämnden behöver se över formuleringen av beslut så att det alltid framgår av beslutsmeningen hur länge ett tillstånd enligt alkohollagen gäller. Nämnden har dock direkt efter tillsynen uppdaterat mallen för beslut. Det framgår numera både att ansökan avser stadigvarande tillstånd och att det gäller året runt. Nämnden har därmed redan åtgärdat uppmärksammat förbättringsområde.

Länsstyrelsen avslutar ärendet.

Bakgrund till tillsynen

Med stöd av 7 kap. 2 § lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter (LTLP) samt 9 kap. 1 § alkohollagen (2010:1622) (AL) har Länsstyrelsen i Stockholms län (Länsstyrelsen) genomfört tillsyn av Huddinge kommun den 12 april 2023.

Länsstyrelsens handläggning

Tillsynen genomfördes av Länsstyrelsens tillsynshandläggare Tomas Brink och Axa Cronros. Deltagande från Huddinge kommun var tillsynsamordnare Alf Klingvall, miljöchef Staffan Stafström och nämndens ordförande Annie Östlund.

Innan tillsynen skickade Länsstyrelsen ut ett frågeformulär som besvarades av tillsynsamordnaren. Kommunen har även skickat in andra dokument som rör verksamheten såsom tillsynsplan och riktlinjer.

Vid besöket fördes diskussioner med ovanstående personer utifrån svaren och de handlingar som inkommit till Länsstyrelsen.

Kommunens arbete med att förenkla för företag

I ett särskilt uppdrag från regeringen framgår att Länsstyrelsen ska främja att kommunerna i sin handläggning avseende alkohollagstiftningen frivilligt agerar för ett förenklat företagande. Vid tillsynen ställdes frågor gällande arbetet med digitalisering och e-tjänster som ett led i att förenkla för företag.

Länsstyrelsen har även tittat på kommunens hemsida. Via hemsidan är det möjligt att ansöka, anmäla och att anmäla ändringar i befintliga tillstånd via e-tjänst. På hemsidan finns även annan information som riktar sig till företagare och allmänheten om bland annat handläggningsprocessen, avgifter och undantag från bestämmelserna om serveringstillstånd.

Redovisning av tillsynen

Organisation

Ansvar för tillsyn av serveringstillstånd, detaljhandel och servering av folköl, tobakstillstånd samt detaljhandel med e-cigarett och påfyllningsbehållare ligger hos bygglovs- och tillsynsnämnden.

Arbetsituation

Utöver tillsyn över granskade områden arbetar tillsynssamordnaren även med tillsyn av rökfria miljöer enligt LTLP och kontroll av receptfria läkemedel m.m.

Tillsynssamordnaren upplever sig ha stöd från chef och nämnd i sitt arbete.

Tillsynsplan och övergripande styrdokument

Kommunen har bifogat:

- Riktlinjer enligt AL.
 - o Bygglövs- och tillsynsnämnden har haft ansvar i fyra år för tillståndsgivningen, sedan 2019. Riktlinjerna reviderades 2020-04-15. Det är nämnden som beslutar om riktlinjerna. Miljö- och bygglovsförvaltningen är med i arbetet att ta fram riktlinjerna och ev. revideringar.
- Tillsynsplan enligt AL och LTLP m.fl.
 - o Revideras årligen. Beslutas av nämnden. Förvaltningen är med i arbetet att revidera tillsynsplanen.
- Delegationsordning
- Handlingsplan för ANDTS-området
- Ansöknings- och anmälningsblanketter
- Rutiner för handläggning enligt AL och LTLP
- Rutiner för att planera och genomföra tillsyn enligt AL och LTLP
- Rutiner för att skapa fakturaunderlag för tillsyns- och ansökningsavgifter
- Förslag på egenkontrollprogram enligt LTLP
- Folder om berusningsgrader
- Tillsynspunkter och checklistor till appen som används vid tillsyn enligt AL och LTLP
- Informationsutskick när ärendet är komplett enligt AL och LTLP

Länsstyrelsen kan konstatera att kommunen har mycket bra rutiner, checklistor m.m. för sitt arbete. Länsstyrelsen har i övrigt inga synpunkter på av kommunen bifogade dokument annat än att kommunen har gjort ett gediget arbete med att ta fram de olika dokumenten som tillser att kommunen arbetar enligt lagstiftningarna.

Tillsyn på alkoholområdet***Serveringstillstånd***

Vid tidpunkten för Länsstyrelsens tillsyn fanns det 52 stadigvarande serveringstillstånd i kommunen. Av dessa avser 47 servering till allmänheten och 5 servering till slutet sällskap.

Samtliga serveringsställen har de senaste tre åren fått både yttre och inre tillsyn av kommunen. Tillsynen sker ibland i samverkan med Polismyndigheten, Skatteverket, räddningstjänsten och under 2023 med Arbetsmiljöverket.

Tillsynen kan göras ensam, dock endast dagtid. Rutin för ensamarbete finns. Kvällstid är det alltid två personer som deltar vid tillsynen.

Alla tillståndshavare får en sammanställning efter tillsynen.

Folköl

Vid tidpunkten för Länsstyrelsens tillsyn fanns det 38 anmälda detaljhandelsställen för folköl och 1 anmält serveringsställe för folköl. Varje nyanmälan renderar ett tillsynsbesök inom en vecka.

Samtliga detaljhandelsställen och serveringsställen har de senaste tre åren fått tillsynsbesök av kommunen. Tillsyn av detaljhandel med folköl samordnas med tillsyn enligt LTLP.

Tillsynen kan göras ensam, dock endast dagtid. Rutin för ensamarbete finns. Kvällstid är det alltid två personer som deltar vid tillsynen.

Alla detaljhandlare får en sammanställning efter tillsynen.

Kommunen använder sig även av kontrollköp som tillsynsmetod.

Ansvarsfull alkoholservering m.m.

Kommunen arbetar med metoden ansvarsfull alkoholservering (hela metoden). Dessutom anordnar kommunen årligen en krögarträff.

Tillsyn inom tobaksområdet

Vid tidpunkten för Länsstyrelsens tillsyn fanns det 70 försäljningsställen med tillstånd för försäljning av tobaksvaror. 36 av dessa har även anmält försäljning av e-cigarett och påfyllnadsbehållare (varav 6 på distans). Av de 70 tobakstillstånden avser 65 detaljhandel (varav 7 på distans) och 5 partihandel (varav 2 på distans).

Samtliga försäljningsställen har de senaste tre åren fått både yttre och inre tillsyn av kommunen. Tillsynen sker ibland i samverkan med Polismyndigheten, Skatteverket, Tullverket och under 2023 med Arbetsmiljöverket.

Tillsynen kan göras ensam, dock endast dagtid. Rutin för ensamarbete finns. Kvällstid är det alltid två personer som deltar vid tillsynen.

Alla detaljhandlare och partihandlare får en sammanställning efter tillsynen.

Kommunen använder sig även av kontrollköp som tillsynsметod.

Länsstyrelsens aktgranskning av tillståndsprövningen

Länsstyrelsen har granskat ansökningsärenden enligt AL och LTLP.

Länsstyrelsen konstaterar att det är en god ordning i akterna och att ärendegången kan följas på ett enkelt sätt. Dokumentation och diarieföring sker löpande under utredningen och muntlig kommunikation dokumenteras i form av tjänsteanteckningar.

Av ärendegranskningen framkom följande.

Tobakstillstånd

Mottagningsbevis vid komplett ansökan skickas alltid. Dock innehåller mottagningsbevisen inte alla nödvändiga uppgifter i samtliga granskade ärenden enligt LTLP.

De nödvändiga uppgifterna framgår av 8 § lagen (2009:1079) om tjänster på den inre marknaden med hänvisning till förordning (2019:223) om tobak och liknande produkter. Dvs följande uppgifter: Att kommunen ska fatta beslut i ett ärende om serveringstillstånd inom fyra månader från det att en fullständig ansökan har kommit in till kommunen. Om det är nödvändigt på grund av utredningen av ärendet får handläggningstiden förlängas med högst fyra månader. Sökanden ska informeras om skälen för att handläggningstiden förlängs innan den ursprungliga tidsfristen har gått ut. Ett beslut att förlänga handläggningstiden får inte överklagas.

Under ärendets gång (Länsstyrelsens tillsynsärende) har nämnden åtgärdat ovanstående och skickar nu alltid med alla nödvändiga uppgifter tillsammans med mottagningsbeviset.

Länsstyrelsen bedömer att nämnden har gjort ett tillräckligt bra arbete med mottagningsbevisen tidigare och att de nu även har kompletterat dem på ett bra sätt.

Serveringstillstånd

Mottagningsbevis vid komplett ansökan skickas alltid. Dock innehåller mottagningsbevisen inte alla nödvändiga uppgifter i ett flertal granskade ärenden enligt AL.

De nödvändiga uppgifterna framgår av 8 § lagen (2009:1079) om tjänster på den inre marknaden med hänvisning till alkoholförordningen (2010:1636). Dvs följande uppgifter: Att kommunen ska fatta beslut i ett ärende om serveringstillstånd inom fyra månader från det att en fullständig ansökan har kommit in till kommunen. Om det är nödvändigt på grund av utredningen av ärendet får handläggningstiden förlängas med högst fyra månader. Sökanden ska informeras om skälen för att handläggningstiden förlängs innan den ursprungliga tidsfristen har gått ut. Ett beslut att förlänga handläggningstiden får inte överklagas.

Under ärendets gång (Länsstyrelsens tillsynsärende) har nämnden åtgärdat ovanstående och skickar nu alltid med alla nödvändiga uppgifter tillsammans med mottagningsbeviset.

Länsstyrelsen bedömer att nämnden har gjort ett tillräckligt bra arbete med

2023-10-17

705-2139-2022

mottagningsbevisen tidigare och att de nu även har kompletterat dem på ett bra sätt.

Beslutsmeningen innehåller inte *stadigvarande* eller *året runt* i en majoritet av granskade ansökningsärenden om stadigvarande serveringstillstånd. Dock framgår det av tillståndsbvisen.

Nämnden har direkt efter tillsynen uppdaterat mallen för beslut. Det framgår numera både att ansökan avser stadigvarande tillstånd och att det gäller året runt.

Kommunens diarienummer saknas på ett beslut.

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsen anser att kommunen håller en hög nivå på tillståndsgivningen, både på alkohol- och tobaksområdet. Kommunen gör bl.a. goda avvägningar gällande vilka som ska betraktas som personer med betydande inflytande i verksamheterna och urval och kontroll av närståendebolag sker ändamålsenligt. Det kan även konstateras att den yttre och inre tillsynsfrekvensen är mycket god.

Länsstyrelsen ser även positivt på kommunens arbete med ansvarsfull alkoholserving, informationsinsatser och kommunens ambitiösa arbete med tillsynsmetoden kontrollköp.

Huddinge kommuns verksamhet på nu granskade områden fungerar mycket väl, enligt Länsstyrelsens bedömning.

Det kan även framhållas att de fåtal anmärkningar som framkommit vid aktgranskningen i huvudsak ska betraktas som mindre allvarliga.

Nedan framgår Länsstyrelsens bedömning av anmärkningar och förbättringsområden som noterats vid tillsynen.

Mottagningsbevis

Mottagningsbevis vid komplett ansökan skickas alltid. Dock innehåller mottagningsbevisen inte alla nödvändiga uppgifter i samtliga granskade ärenden enligt LTLP och i ett flertal granskade ärenden enligt AL.

Nämnden har åtgärdat ovanstående och skickar nu alltid med alla nödvändiga uppgifter tillsammans med mottagningsbeviset. Det gäller både för ärenden enligt LTLP och enligt AL.

Länsstyrelsen bedömer att nämnden har gjort ett tillräckligt bra arbete med mottagningsbevisen tidigare och att de nu även har kompletterat dem på ett bra sätt.

Beslutsmening enligt AL

Beslutsmeningen enligt AL innehåller inte *stadigvarande* eller *året runt* i en majoritet av granskade ansökningsärenden om stadigvarande serveringstillstånd. Dock framgår det av tillståndsbvisen.

Länsstyrelsen bedömer att nämnden behöver se över formuleringen av beslut så att det alltid framgår av beslutsmeningen hur länge ett tillstånd enligt AL gäller. Nämnden har dock direkt efter tillsynen uppdaterat mallen för beslut. Det framgår numera både att ansökan avser stadigvarande tillstånd och att det gäller året runt. Nämnden har därmed redan åtgärdat

uppmärksammat förbättringsområde.

Diarienummer

Kommunens diarienummer saknas på ett beslut.

Länsstyrelsen bedömer att det är ett olyckligt undantag i arbetet, då det inte har påträffats i något annat ärende vid granskningen.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Adli Assali med tillsynshandläggare Tomas Brink som föredragande. I den slutliga handläggningen har också tillsynshandläggare Axa Cronros medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia till:

Folkhälsomyndigheten