

Handläggare
Jan Casserstedt
08-535 364 97
jan.casserstedt@huddinge.se

Kommentarer till revidering av taxor inom bygglovs- och tillsynsnämndens verksamhetsområde

Indexjustering

Miljö- och bygglovsförvaltningen föreslår att bygglovs- och tillsynsnämnden hemställer åt kommunfullmäktige att indexjustera taxorna HKF 4210, HKF 2200, HKF 4280 samt HKF 4230 i enlighet med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) för oktober månad år 2022 vilket tillhandahålls av Sveriges kommuner och regioner.

Timavgifterna i taxorna HKF 1800, HKF 4240 och HKF 4260 följer av timavgiften i taxan HKF 4210 och kommer därför att höjas i motsvarande mån som i HKF 4210 utan att särskilt beslut krävs om detta.

Handläggningsavgiften för de olika åtgärder som redovisas i taxan i HKF 2200 räknas efter fullmäktiges beslut fram genom tillämpning av timavgiften. Miljö- och bygglovsförvaltningen kommer därefter att revidera taxedokumentet redaktionellt med tillämpning av kommunfullmäktiges beslut om indexjusteringen för att räkna fram avgiften för de olika åtgärder som specificeras i taxedokumentet.

Den slutgiltiga nivån för PKV för år 2023 har ännu inte publicerats men indexuppräknningen av timavgifter och handläggningsavgifter beräknas ge ökade intäkter med cirka 3 procent för nämndens verksamhet, beroende på slutgiltig nivå i PKV.

Föreslagna revideringar i HKF 4210, taxa för nämndens verksamhet enligt miljöbalken

Föreslagna ändringar finns redovisade i bilaga 1b.

3 § föreslås ändras redaktionellt för att bättre återspegla det arbetssätt som under 2021 och 2022 har införts inom miljöbalkstillsynen. Kortfattat innebär arbetssättet att tillsynsavgift kan tas ut även om någon olägenhet för hälsan inte har påvisats. Det som motiverar tillsynsavgiften är i dessa fall att nämnden har vidtagit utredningsåtgärder som har varit befogade utifrån det som framkommit i ärendet.

POSTADRESS

Miljö- och bygglovsförvaltningen
Miljötillsynsavdelningen
141 85 Huddinge

BESÖKSADRESS

Hälsövägen 7

E-POST OCH WEBB

miljotillsyn@huddinge.se
www.huddinge.se

TELEFON (VXL)

08-535 300 00

Taxebilaga 1

Det föreslås att det i taxepunkt 4.1.9 om prövning av anmälningspliktiga stickande och skärande verksamheter läggs till en punkt om övriga verksamheter som innebär risk för blodsmitta eller annan smitta. Verksamheter som omfattas av denna är t.ex. barberare som erbjuder rakning. Prövningsavgiften för denna sorts verksamhet föreslås vara motsvarande fyra timmars handläggning. En taxepunkt om årlig tillsynsavgift motsvarande en timme föreslås också införas, se punkt 4.2.5.1.

En ny taxepunkt föreslås införas, 4.2.1.5 för dagliga verksamheter och liknande verksamheter, med föreslagen årlig tillsynstid om tre timmar. Med daglig verksamhet förstås i första hand olika verksamheter enligt LSS, exempelvis aktiviteter eller arbete. Insatsen daglig verksamhet är enligt Socialstyrelsen till för ”personer med utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd samt personer med betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder efter hjärnskada i vuxen ålder föranledd av yttre våld eller kroppslig sjukdom”.

Vad gäller grund- och gymnasieskolor föreslås taxebestämmelserna förenklas med endast två olika tillsynsintervall, sex respektive tio timmar, se punkt 4.2.2.2. Tillägget för integrerad fritidsverksamhet föreslås också tas bort, se struken punkt 4.2.2.4.

För ärenden rörande sanering av PCB föreslås timavgift införas i stället för som nu fast avgift motsvarande tolv timmar, se punkt 8.1.2.1. Det är för denna ärendetyp svårt att bedöma vilken avgift som är rimlig och med tanke på de stora rivningsarbeten av äldre industribyggnader som under de närmaste åren kommer att genomföras i både Storängen och Flemingsbergsdalen ser förvaltningen att ett flertal PCB-ärenden kommer att aktualiseras.

Punkt 8.1.4.2 föreslås revideras för att bättre överensstämma med regleringen i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2021:10) om cisterner.

Punkt 8 1.5.1 om avgift för handläggning om information gällande installation eller konvertering av värme- eller kylaggregat föreslås ändras till timavgift. Detsamma gäller taxepunkt 8.2.3.2 om tillkommande avgift för handläggning av årlig rapportering för dessa verksamheter.

Taxebilaga 2

Taxepunkterna 1.20-1, 1.20-2 och 1.20-3 revideras språkligt för att bättre överensstämma med formuleringen i miljöprövningsförordningen.

Nya taxepunkter föreslås för tillsyn av betesmark i olika storlekar, se föreslagna nya taxepunkter 1.30-4, 1.30-5 och 1.30-6.

Den årliga tillsynsavgiften i taxepunkt 39.35-1 föreslås sänkas med fyra timmar till åtta timmar på grund av förvaltningens erfarenheter inom tillsynsområdet.

Föreslagna revideringar i HKF 2200, taxa för bygglov, kartor och mättjänster

Föreslagna ändringar finns redovisade i bilaga 2a.

För motiv till ändringarna se bilaga 2b.

Föreslagna revideringar i HKF 4240, taxa för nämndens verksamhet enligt strålskyddslagen

Föreslagna ändringar finns redovisade i bilaga 3b.

Den årliga avgiften för tillsyn av solarier föreslås höjas med en timme till tre timmars årlig tillsynstid med anledning av förvaltningens erfarenheter av behovet av tillsynstid för denna sorts verksamheter, se 6 §.

Det föreslås också införas en fast avgift för upprättande av anmälan till Polismyndigheten med anledning av misstänkt brott, se 6 §. Nämnden har skyldighet att anmäla misstänkta brott och erfarenhetsmässigt är fyra timmars handläggningstid en lämplig tid som motsvarar nedlagd tid för uppgiften.

Föreslagna revideringar i HKF 4250, taxa för nämndens verksamhet enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel

Föreslagna ändringar finns redovisade i bilaga 4b.

Förvaltningen föreslår att en ny taxepunkt införs för verksamheter med serveringstillstånd som behöver söka nytt serveringstillstånd på grund av exempelvis lokalbyte. För välfungerande verksamheter med god kunskap tar denna tillkommande prövning mycket mindre tid och förvaltningen föreslår därför en halverad avgift för den som redan har serveringstillstånd. Den föreslagna ändringen finns i punkt 1.2.2.

Samma ändring föreslås för prövning av ansökan om tillstånd för att sälja tobak. Se de föreslagna punkterna 2.2.3 och 2.2.4.

Förvaltningen föreslår vidare att ansökningsavgifterna för serveringstillstånd respektive tobakstillstånd höjs. Se de föreslagna ändringarna i punkterna 1.2.1, 1.2.3, 1.2.4 för prövning av ansökan om serveringstillstånd respektive punkterna 2.2.1, 2.2.2, 2.2.5, 2.2.6 för tobakstillstånd.

Vad gäller tillsynsavgifter föreslår förvaltningen att tillsynsavgifterna för tobaksförsäljare höjs, se föreslagna ändringar i punkterna 2.1.1 och 2.1.2.

Ändringarna beräknas ge ökade årliga intäkter mellan 140 000 och 150 000 kronor inom tobaksområdet och cirka 150 000 kronor inom alkoholområdet.

Föreslagna revideringar i HKF 4270, taxa för nämndens verksamhet enligt lagen om tobaksfria nikotinprodukter

Föreslagna ändringar finns redovisade i bilaga 5b.

Ändringarna som föreslås är en anpassning till den nya lagstiftningen samt en del redaktionella ändringar.

Föreslagen ny taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens verksamhet inom marknadskrollområdet

Föreslagen taxa finns redovisad i bilaga 6.

Som ett led i att uppnå fri rörlighet för varor inom EU har unionen beslutat om ett stort antal gemensamma regler med produktkrav och enhetliga standarder som gäller på hela den inre marknaden. Med marknadskontroll avses myndigheters kontroll av att produkter som har släppts ut på marknaden överensstämmer med de specifika produktkrav som gäller för dem. Sedan år 2010 är marknadskontroll reglerat på en sektorsövergripande nivå genom förordning (EG) nr 765/2008. Syftet med de gemensamma reglerna om marknadskontroll är att se till att kontrollen bedrivs på ett likvärdigt sätt i samtliga medlemsstater och för samtliga reglerade produktområden.

I Sverige reglerades marknadskontrollen i sektorslagstiftningen. Ansvaret delades i viss utsträckning mellan statliga myndigheter och kommuner. Varje kommun bestämde själv hur och med vilken frekvens kontroller ska utföras och vilken avgift som ska tas ut för kontrollen. Nämnden har därigenom bedrivit viss marknadskontroll som en integrerad del av miljöbalkstillsynen.

Den 20 juni 2019 antog EU emellertid en ny förordning om marknadskontroll, förordning (EU) 2019/1020 (härefter *marknadskontrollförordningen*). I samband med de följdändringar som den nya marknadskontrollförordningen föranledde i svensk sektorslagstiftning gjordes även ett antal förtydliganden kring fördelningen av ansvar för marknadskontroll. Det förtydligades bland annat att kommunerna inte ska vara utpekade marknadskontrollmyndigheter, men att de ändå ska ansvara för viss marknadskontroll inom sina tillsynsområden. Det handlar om att utföra kontroll av information och märkning avseende kemiska produkter, varor och förpackningar hos verksamheter som omfattas av kommunernas tillsynsansvar enligt miljöbalken samt om produktkontroll av vissa mobila maskiner och tobaksprodukter inom kommunernas ansvarsområde. Marknadskontrollen ska finansieras med avgifter med stöd av ett särskilt bemyndigande i lagen (2014:140) med bemyndigande att meddela vissa föreskrifter om marknadskontroll av varor och annan närliggande tillsyn.

Förändringarna i den svenska sektorslagstiftningen trädde i kraft den 25 juli 2022.

Den 25 juli 2022 trädde en rad förändringar i den svenska sektorslagstiftningen med anledning av EU:s nya marknadskontrollförordning 2019/1020 i kraft. Förändringarna innebär bland annat att ansvarsfördelningen mellan statliga

marknadskontrollmyndigheter och kommunerna förtydligas, samt att det införs en generell avgiftsgrund för avgifter för marknadskontroll (2 § lagen [2014:140] med bemyndigande att meddela vissa föreskrifter om marknadskontroll av varor och annan närliggande tillsyn). I den mån sektorslagstiftning innehåller överlappande avgiftsgrunder avgränsas dessa till att inte längre gälla marknadskontroll (prop. 2021/22:238, s. 230). För nämndens del medför det att avgiftsgrunderna i 27 kap. 1 § miljöbalken och 8 kap. 1 § lagen om tobak och liknande produkter inte längre kan användas som grund för avgift för marknadskontroll (prop. 2021/22:238, s. 230–231).

Eftersom nämnden även fortsättningsvis ska utöva viss marknadskontroll, och att denna kontroll ska vara avgiftsfinansierad, behövs en ny taxa för nämndens marknadskontroll.

Under ett övergångsskede kommer dock avgiften för marknadskontroll i praktiken att debiteras indirekt genom årliga avgifter enligt miljöbalken och tobakslagen, eftersom fasta avgifter inkluderar tillsynstid för marknadskontroll, exempelvis för att kontrollera märkning på kemikalier i handeln. Miljö- och bygglovsförvaltningen kommer under 2022 och 2023 att närmare undersöka hur den nya ordningen med marknadskontroll kommer att påverka övriga taxenivåer och föreslå revideringar vid ett senare tillfälle för att nämnden fullt ut ska tillämpa det nya regelverket.

Ett alternativ för att minska antalet taxor hade kunnat vara att utvidga miljöbalkstaxans tillämpningsområde till att även inbegripa marknadskontroll. Mot detta alternativ talar dock att marknadskontrollen dels vilar på en egen rättslig grund, varmed avgiftsbeslutet exempelvis ska överklagas i annan ordning, dels omfattar fler områden än sådana som också omfattas av miljöbalkstillsynen. Dessutom har övriga tillsynsområden som ligger miljöbalkstillsynen nära egna taxor, det vill säga tillsyn enligt strålskyddslagen (2018:396) och lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer.

Sammantaget gör förvaltningen bedömningen att det blir tydligare och mer ändamålsenligt att reglera avgifterna för marknadskontroll i en egen taxa. Däremot bör själva taxenivån knytas till den som gäller för miljöbalkstillsynen, också det i likhet med nyss nämnda övriga taxor. Timavgiften för marknadskontrollen kommer alltså att följa timavgiften som gäller enligt taxan HKF 4210 vilket också är naturligt eftersom det rör sig om samma personal som kommer att utföra tillsynen vilket medför liknande kostnader för kommunens räkning.

Det bör emellertid också i sammanhanget understrykas att vilken kommunal nämnd som i varje enskild kommun ska ansvara för marknadskontrollen regleras i nämndernas respektive reglementen. Bara för att ansvaret för viss marknadskontroll ligger på en kommun betyder inte det att det per automatik är bygglovs- och tillsynsnämnden som ansvarar för kontrollen. Även om det är bygglovs- och tillsynsnämnden som utför stor del av den marknadskontroll som

å ligger Huddinge kommun, kan detta givetvis förändras över tid och behöver sålunda beaktas vid tillämpningen av taxan.