

Datum  
2020-02-24Diarienummer  
BTN-2020/53.331Handläggare  
Morgan Randall Svahn  
Morgan.Randall-Svahn@huddinge.se

Bygglövs- och tillsynsnämnden

## Tillsynsplan enligt plan- och bygglagen

### Förslag till beslut

Bygglövs- och tillsynsnämnden beslutar:

1. Anta förslag till tillsynsplan enligt plan- och bygglagen för 2020 – 2022 med årsplanering för 2020 – till 2022 med utblick till 2024 enligt bilaga.

### Sammanfattning

Tillsynsmyndigheter enligt plan- och bygglagen ska följa upp och utvärdera sitt tillsynsarbete. Detta föreslås genomföras med stöd av en tillsynsplan med tillhörande årsplanering. Tillsynsplanen omfattar åren 2020 till och med att den revideras i början av 2022 medan årsplaneringen gäller perioden 2020-2024.

Med de resurser som finns bedöms tillsynen över byggnadsverksamheten i kommunen kunna utföras i enlighet med kravet plan- och bygglagen men inte till den omfattning som bedöms lämplig. Handläggningen av tillsynsärenden beräknas med nuvarande resurstilldelning kunna fortgå i den utsträckning som sker idag, förutsatt att antalet inkomna tillsynsansmälningar blir färre än de senaste årens nivåer som varit högre än normalt. Genom arbete med struktur och processer bedöms tillsynsarbetet kunna effektiviseras och genomföras inom fler områden 2024 än vad som sker idag.

### Beskrivning av ärendet

Enligt 11 kap. 2 och 3 §§ plan- och bygglagen (PBL) är en kommuns byggnadsnämnd tillsynsmyndighet och ska utföra tillsyn enligt PBL, EU-förordningar samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller en EU-förordning. Bygglövs- och tillsynsnämnden utgör Huddinge kommuns byggnadsnämnd gällande dessa frågor.

Tillsyn inom PBL:s tillämpningsområde ska medverka till att demokratiskt beslutade lagar och bestämmelser följs och tillämpas i enlighet med lagstiftarens intentioner och på samma sätt i hela landet. För att säkerställa detta är det bygglövs- och tillsynsnämndens skyldighet att följa upp och utvärdera tillsynsarbetet. Det är inte nödvändigt att göra detta genom en tillsynsplan men ett antagande av en sådan plan är ett lämpligt och tydligt sätt att både planera och följa upp tillsynsarbetet över tid.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Miljö- och bygglövsförvaltningen  
141 85 HuddingeBesök  
Hälsövägen 7  
Flemingsberg

Tfn vxl 08-535 300 00

mbf@huddinge.se  
www.huddinge.se



Tillsynsplaneringen är uppdelad i två delar där den första delen utgör själva tillsynsplanen. Den utgår från 2020 och en ny ska antas i början av 2022. I tillsynsplanen beskrivs först den rättsliga tillämpningen, lagstöd samt mål och syfte med nämndens tillsyn. Vidare beskrivs de områden där tillsyn utövas närmare med uttalade och nedbrutna mål för tillsynen samt vilka aktiviteter som bedöms kunna utföras sett till den behovs- och konsekvensanalys som görs i slutet av tillsynsplanen.

Tillsynsplanens behovs- och konsekvensanalys visar att det idag saknas drygt 1000 timmar för arbete med tillsyn. Detta utgör en knapp årsarbetskraft. Tillsyn inom PBL:s område får inte finansieras genom avgifter på sådant sätt som tillsyn inom till exempel miljöbalkens område utan måste finansieras med skattemedel. Tillsynsarbete kan dock leda till intäkter i form av byggsanktionsavgifter, men det är en avgift av straffrättslig karaktär som betalas för att en överträdelse har begåtts, som ersättning för utfört tillsynsarbete. Det innebär att en utökning av tillsynen på bekostnad av övrig handläggning, såsom lovhandläggning, kommer att leda till minskade lovintäkter utan någon ersättning för tillsynsarbetet. Det betyder att tillsynsarbetet i grunden måste kunna finansieras genom skattemedel. Det är med andra ord svårt att fördela om årsarbetskrafter från övrig handläggning till tillsynshandläggning utan risk för inkomstbortfall. Ett sådant inkomstbortfall blir sannolikt större än bara minskade lovintäkter för att förvaltningen med färre årsarbetskrafter som ägnar sig åt ärendeberedning riskerar att inte klara uppsatta tidsfrister och därmed får avgifter reducerade.

I tillsynsplaneringens andra del som utgör årsplanering för innevarande samt kommande fyra år redovisas vilka aktiviteter som förväntas kunna genomföras med de resurser som finns tillgängliga. I årsplaneringen räknas även planerade effektiviseringar och dess förväntade effekter in. Genom dessa effektiviseringar, främst gällande interna arbetsprocesser, beskrivs möjligheten att arbeta med tillsyn kunna utökas endast marginellt under de kommande fem åren.

Hanteringen av den mängd startade men inte utförda tillsynsärenden (backlogg) som finns beräknas inte vara avklarade förrän efter 2021. Först när handläggningen av ineliggande ärenden har kommit i kapp finns en möjlighet att börja med egeninitierad tillsyn.

Idag utförs tillsyn inom de flesta tillsynsområden. Dock har inget arbete skett vad gäller enkelt avhjälpna hinder. Tillsynsplanen föreslår att sådan tillsyn kommer att inledas 2021.

### **Förvaltningens synpunkter**

Miljö- och bygglovsförvaltningen föreslår att bygglovs- och tillsynsnämnden antar den föreslagna tillsynsplanen med tillhörande årsplanering för tillsyn enligt plan- och bygglagen.

Sett till övriga arbetsuppgifter inom bygglovsverksamheten beräknas cirka två årsarbetskrafter kunna arbeta med ärenden som berör ren tillsyn. För övriga ärenden som räknas som tillsyn men som utförs inom ramen för befintliga ärenden, till exempel kontroll av lovärenden efter det att lov och startbesked har



Datum  
2020-02-24

Diarienummer  
BTN-2020/53.331

upphört att gälla men begäran om slutbesked inte har kommit in samt byggkontroll, beräknas behövas ytterligare två årsarbetskrafter. Resterande årsarbetskrafter (17 500 timmar) bedöms behövas för handläggning av lov- och anmälansärenden. Enligt tillsynsplanens behovs- samt konsekvensanalys innebär det att det saknas drygt en årsarbetskraft (1 050 timmar) för att utföra arbetsuppgifter relaterade till tillsyn. I beräkningen av behov ingår inte den backlogg av ärenden från före 2019 som beräknas ta drygt 600 timmar att handlägga. Antalet tillsynsanmälningar har dock varit större än normalt det senaste två åren. Kommande år bedöms antalet anmälningar vara mindre.

Med ett systematiskt arbete samt effektiviseringar inom både tillsyns- och övrig handläggning bedöms den möjliga tiden att arbeta med tillsyn öka något under de kommande åren. Då tillsynsarbetet är verksamhet som formellt ska utföras med budgeterade skattemedel innebär detta att tillsynsarbetet inte utökas i någon större omfattning.

För att kunna arbeta efter en antagen tillsynsplan efter beslut 2020 inleddes ett arbete på bygglovsavdelningen redan 2019. De handböcker och de underlag som finns har inventerats för att ge en klar bild över vilka arbetsinsatser som behöver genomföras för att kunna arbeta efter en antagen tillsynsplan.

Vidare har arbetet med en tydligare organisering av tillsynsarbetet påbörjats internt. Under 2020 kommer arbetet initialt fortsatt fokusera på interna processer samt information.

Bygglovsavdelningen ska vidare utreda specifika tillvägagångssätt inom egeninitierad tillsyn i form av en tillsynsbuss eller liknande. Resultatet av en sådan utredning innefattas i årsplaneringen för egeninitierad tillsyn.

### Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget bedöms inte ha några ekonomiska eller juridiska konsekvenser utöver vad som framgår av ovan.

Lars Fladvad  
Tf Teknisk direktör

Morgan Randall Svahn  
Avdelningschef, bygglovsavdelningen

### Bilagor

Bilaga 1. Tillsynsplan enligt plan- och bygglagen 2020 – 2022

Bilaga 2. Årsplanering 2020 – 2021 med utblick till 2024