

Datum
2021-04-12Diarienummer
BTN-2021/72.804Handläggare
Susanne Wallgren
Susanne.Wallgren@huddinge.se

Bygglovs- och tillsynsnämnden

Hemställan från SRV återvinning AB angående förslag till Avfallsplan 2021-2030 samt föreskrifter – svar på remiss

Förslag till beslut

Bygglovs- och tillsynsnämnden antar förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat den 12 april 2021, som sitt svar till kommunstyrelsen på intern remiss av förslag till Avfallsplan 2021-2030 samt föreskrifter från SRV Återvinning AB.

Sammanfattning

Bygglovs- och tillsynsnämnden har av kommunstyrelsen fått remiss av förslag till avfallsplan 2021–2030 och avfallsföreskrifter från SRV Återvinning AB.

Den nya avfallsplanen formulerar strategin och sätter agendan för hur avfallshanteringen i kommunen ska utvecklas och skötas under de kommande tio åren, och ska fungera som ett styrdokument och vara ett hjälpmedel för kommunerna, för SRV och för andra aktörer.

Planen är på flera sätt en ambitionshöjning och det är positivt att vikt läggs vid att anpassa avfallshanteringen till en region i tillväxt och förtätning, utformad utifrån invånarnas och miljöns bästa.

I denna plan läggs mer tyngd än tidigare på att bidra till att cirkulär ekonomi får större utrymme, genom att förebygga uppkomsten av avfall och främja återanvändning.

Samberedande förvaltningar är positiva till att det föreslås fördjupande avstämningar av planen vartannat år. Det blir en viktig del i att utveckla och förbättra arbetet.

Samberedande förvaltningar föreslår att avfallsplan 2021–2030 samt avfallsföreskrifter antas.

Beskrivning av ärendet

SRV Återvinning AB har hemställt till Huddinge kommun att anta avfallsplan 2021–2030 och avfallsföreskrifter (bilaga 1 och 2). Bygglovs- och tillsynsnämnden har av kommunstyrelsen fått förslaget på remiss.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Miljö- och bygglovsförvaltningen
141 85 HuddingeBesök
Hälsövägen 7
Flemingsberg

Tfn vxl 08-535 300 00

mbf@huddinge.se
www.huddinge.se



Kommunerna Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salem har tagit fram avfallsplanen tillsammans med det gemensamt ägda avfallsbolaget SRV återvinning AB (SRV). Arbetet med att ta fram den nya avfallsplanen har pågått sedan 2016 och planen var på utställning hösten 2020.

Avfallsplanen formulerar strategin och sätter agendan för hur avfallshanteringen i kommunen ska utvecklas och skötas under de kommande tio åren, och ska fungera som ett styrdokument och vara ett hjälpmedel för kommunerna, för SRV och för andra aktörer.

Fokus i avfallsplanen ligger på hushållsavfall, men planen innehåller även mål som omfattar verksamhetsavfall och nedskräpning. Utöver detta ger avfallsplanen en samlad bild av nuvarande avfallshantering. Den anger också vilka mål och åtgärder som krävs för att minska avfallet och öka återvinningen för att bidra till en hållbar utveckling.

Kommunens föreskrifter om avfallshantering innehåller lokala bestämmelser om insamling och hantering av hushållsavfall och liknande avfall, ansvarsfördelning, hämtningsintervall, utrustning med mera. Det finns även bestämmelser om prövning av undantag från föreskrifterna.

Ärendet beredning

Ärendet har beretts mellan kommunstyrelsens förvaltning och miljö- och bygglovsförvaltningen. Synpunkter har även inhämtats från Hüge Bostäder AB och Huddinge Samhällsfastigheter AB.

Förvaltningens synpunkter

Samberedande förvaltningar anser att det gjorts ett gediget arbete med att ta fram förslaget till en ny avfallsplan. Planen är på flera sätt en ambitionshöjning och det är positivt att vikt läggs vid att anpassa avfallshanteringen till en region i tillväxt och förtätning, utformad utifrån invånarnas och miljöns bästa.

Det välkomnas att det i denna plan läggs mer tyngd än tidigare på att bidra till att cirkulär ekonomi får större utrymme, genom att förebygga uppkomsten av avfall och främja återanvändning. Huddinge kommuns mål är att öka den cirkulära ekonomin under 2021. För att komma högt upp i avfallstrappan, vilket är huvudmålet med avfallsplanen, behöver stor tyngd ligga på att förebygga avfallet. Därför anser samberedande förvaltningar att avfallsplanen med fördel skulle ha kunnat innehålla fler och större satsningar på åtgärder inom återbruk än vad den nu gör.

Avfallsplanens mål bedöms ligga i linje med EU:s mål och de nationella målen till år 2030. Samberedande förvaltningar hade dock önskat att avfallsplanen kunnat ta steget längre och vara i framkant vad gäller avfallshantering, med en högre ambition än den nu föreslagna nivån. Några exempel är energiåtervinning (minska

mängden plast) och deponering (tydligare åtgärder för att minska utsläppen från avfallsdeponier).¹

En viktig del i det fortsatta arbetet blir att ta fram vägledning i form av en handlingsplan eller liknade för att tydliggöra och konkretisera planens innehåll. För vissa mål hade planen vunnit på att ha tydligare målbeskrivningar och uppföljningsbara mål, för att underlätta genomförandet av planen, som nu kan behöva kompletteras med detta.

Tydliggöranden kan behövas avseende SRV och kommunernas roll och ansvar. Det gäller till exempel i framtagandet av handledning/handlingsplan och hur samarbetet mellan kommuner och aktörer inom kommunen kan stärkas i syfte att arbeta gemensamt kring förebyggande insatser. Detsamma gäller SRV:s och kommunernas ansvar för åtgärder kopplade till information riktad mot hushållen.

Ur ett barnperspektiv kan noteras att det som nämns om information och kommunikationskanaler om avfallsplanen verkar rikta sig enbart till vuxna. Med tanke på att planen är långsiktig hade det varit bra med pedagogiska satsningar på källsortering, återvinning och återanvändning riktade mot förskolor och skolor.

Det noteras att dokumentet i vissa avseenden inte är helt uppdaterat gällande hänvisningar till nyttillkommen lagtext, förteckningar med mera. Uppdateringar av detta slag bör tas med i kommande revideringar av avfallsplanen.²

Samberedande förvaltningar är positiva till att det föreslås fördjupande avstämningar av planen vartannat år. Det blir en viktig del i att utveckla och förbättra arbetet.

Avfallsföreskrifterna

Samberedande förvaltningar anser att avfallsföreskrifterna är välformulerade. Dock finns det vissa delar i föreskrifterna som kan behöva förtydligas och tydligare definieras. Dessa bedöms dock utgöra mindre brister som förhoppningsvis kan beaktas vid en kommande översyn av föreskrifterna.

Samberedande förvaltningar föreslår att avfallsplan 2021–2030 samt avfallsföreskrifter antas med ikraftträdande den 1 juli 2021.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Den nya avfallsplanen innebär en ambitionshöjning på området, där vissa av planens åtgärdsförslag kan innebära ökade kostnader för kommunen jämfört med idag. Detta bör dock relateras till de samhällsekonomiska kostnader som uppkommer vid avsaknad av planering och styrning.

Nationella och internationella mål och regler som påverkar avfallshanteringen förändras ständigt. Enligt avfallsplanen är de mål som anges i planen baserade på

¹ Utsläppen från avfallsdeponering är enligt RUS (Emmissionsdatabasen) den näst största källan, efter transporter, av växthusgasutsläpp i Huddinge kommun (29 202 ton/år 2018).

² Till exempel vad gäller sortering av bygg- och rivningsavfall hänvisas till "kommande ändringar". Dessa är redan gällande enligt avfallsförordningen (2020:614) och stycket bör uppdateras i detta avseende.



Datum
2021-04-12

Diarienummer
BTN-2021/72.804

beräkningsförutsättningar för år 2019. Vid avstämningar under avfallsplaneperioden bör även förändringar i omvärlden beaktas.

Alla svenska kommuner har en lagstadgad skyldighet att ta hand om avfall som kommer från hushåll samt därmed jämförligt avfall från annan verksamhet, enligt 15 kap. 20 § miljöbalken. För att beskriva hur detta ska gå till upprättar varje kommun bland annat en avfallsplan och avfallsföreskrifter.

Avfallsplan 2021–2031 förslås ersätta HKF 4420 - Avfallsplan 2011–2020, och avfallsföreskrifterna förslås ersätta renhållningsföreskrifter, HKF 4400, båda antagna av kommunfullmäktige 7 november 2011, § 212.

Toralf Nilsson
Teknisk direktör

Tove Bodin
Administrativ chef

Bilagor

- Bilaga 1. Avfallsplan 2021–2030 Del 1
- Bilaga 2. Avfallsplan 2021–2030 Del 2
- Bilaga 3. Avfallsplan 2021–2030 Del 3
- Bilaga 4. Avfallsplan 2021–2030 Del 4
- Bilaga 5. Avfallsplan 2021–2030 Del 5
- Bilaga 6. Avfallsföreskrifter
- Bilaga 7. Samrådsredogörelse
- Bilaga 8. Remissmissiv

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen