



Datum  
2021-11-08

Diarienummer  
ALLM.2021.3356  
BTN-2021/289

BILAGA 1

### **Bygglövs- och tillsynsnämndens tillsynsplan och behovsutredning för miljö-, hälsoskydds- och avloppstillsyn för verksamhetsåret 2022**

Huddinge kommuns vision är att år 2030 vara en av de tre populäraste kommunerna i Stockholms län att bo, besöka och verka i. Bygglövs- och tillsynsnämnden i Huddinge kommun ansvarar för kommunens uppgifter inom miljö-, hälsoskydds- och livsmedelsområdet.

För livsmedelsområdet, samt för alkohol och tobaksområdet, finns separata kontrollplaner upprättade som baseras på krav i Europaparlamentet och Livsmedelsverkets föreskrifter, respektive alkohol- och tobakslagstiftningen. Denna tillsynsplan och behovsutredning omfattar därmed enbart tillsynen inom miljöbalkens område.



HUDDINGE KOMMUN

Miljö- och bygglövsförvaltningen  
Bygglövs- och tillsynsnämnden

Post 141 85 Huddinge  
Besök Hälsövägen 7

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se  
www.huddinge.se



## Innehållsförteckning

|          |   |           |
|----------|---|-----------|
| <b>1</b> | <b>Behovsutredning enligt miljötillsynsförordningen.....</b>    | <b>3</b>  |
| 1.1      | Resurser för tillsynen .....                                    | 3         |
| 1.1.1    | Årsarbetskrafter 2021 .....                                     | 3         |
| 1.1.2    | Allmänt för tillsynen 2021 .....                                | 5         |
| 1.1.3    | Ny nationell strategi för miljöbalkstillsynen .....             | 7         |
| <b>2</b> | <b>Planering verksamhetsåret 2022 .....</b>                     | <b>7</b>  |
| 2.1      | Miljöskydd .....  | 7         |
| 2.1.1    | Prioritering planerad tillsyn.....                              | 8         |
| 2.1.2    | Ny nationell strategi för miljöbalkstillsynen: miljöskydd ..... | 9         |
| 2.1.3    | Förorenade områden .....  | 9         |
| 2.1.4    | Områdesskydd.....   | 10        |
| 2.1.5    | Köldmedier .....  | 10        |
| 2.1.6    | Projekt .....   | 10        |
| 2.1.7    | Händelsestyrd tillsyn .....                                     | 11        |
| 2.2      | Hälsoskydd .....  | 12        |
| 2.2.1    | Prioritering planerad tillsyn.....                              | 12        |
| 2.2.2    | Ny nationell strategi för miljöbalkstillsynen: hälsoskydd.....  | 13        |
| 2.2.3    | Projekt .....   | 14        |
| 2.2.4    | Händelsestyrd tillsyn .....                                     | 15        |
| 2.3      | Avlopp .....  | 15        |
| 2.3.1    | Prioritering .....  | 17        |
| 2.3.2    | Ny nationell strategi för miljöbalkstillsynen: avlopp.....      | 17        |
| 2.3.3    | Myndighetsuppdraget.....  | 17        |
| 2.4      | Sammanfattning.....   | 18        |
| 2.5      | Slutsats .....  | 18        |
| <b>3</b> | <b>Övrig information .....</b>                                  | <b>20</b> |
| 3.1      | Bakgrund till tillsynsarbete inom miljöbalken.....              | 20        |
| 3.1.1    | Generella mål för bygglovs- och tillsynsnämndens arbete .....   | 20        |
| 3.1.2    | Mål för miljö och hållbar utveckling.....                       | 21        |
| 3.1.3    | Lagstiftning och vägledningar .....                             | 21        |
| 3.1.4    | Miljösamverkan.....   | 22        |
| 3.2      | Tillsynsuppdraget för planerad tillsyn.....                     | 23        |
| 3.2.1    | Icke anmälningspliktiga verksamheter.....                       | 23        |
| 3.2.2    | Planerad tillsyn .....  | 23        |
| 3.2.3    | <i>Finansiering av tillsynen</i> .....                          | 25        |



## 1 Behovsutredning enligt miljötillsynsförordningen

Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ska en behovsutredning med ett treårigt perspektiv fastställas för varje tillsynsmyndighet som arbetar med operativ tillsyn, vilket innebär sådan tillsyn som utövas direkt mot den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd. Behovsutredningen ska visa på behovet av årsarbetskrafter<sup>1</sup> under ett kalenderår i förhållande till den tillsyn som ska bedrivas i timmar och antal objekt.

Enligt miljötillsynsförordningen ska även ett register föras över de verksamheter som kräver kontinuerlig tillsyn enligt den lagstiftning som bygglovs- och tillsynsnämnden tillämpar. Dessa register ska bestå av samtliga objekt som bygglovs- och tillsynsnämnden bedriver tillsyn över, dock främst över de som betalar årlig avgift enligt gällande taxa.

Verksamheterna har olika tillsynsintervall och vilket betyder att varje verksamhet inte är aktuell för tillsyn årligen. Det innebär att det i teorin kan finnas olika behov för resurser vid olika år på grund av olika antal inspektioner som krävs. En strävan är dock att genom planering jämna ut tillsynsbehovet i så hög grad som möjligt. Att behovet förändras beror även på att verksamheter som bygglovs- och tillsynsnämnden ska utföra tillsyn över förändrats i antal och/eller i verksamhetsgrad och därmed kräver mer eller mindre tid för sin tillsyn.

### 1.1 Resurser för tillsynen

#### 1.1.1 Årsarbetskrafter 2021

En årsarbetskraft för miljö- och hälsoskyddstillsyn har för år 2021–2022 beräknats på 1 600 timmar, varav minst 1 100 av dessa är tillsynstid (planerad och händelsestyrd<sup>2</sup>) och ungefär 500 timmar går till arbetsuppgifter som inte har med den faktiska tillsynen att göra, så kallad OH-tid (overhead-tid) eller administrativ tid. OH-tid avser till exempel interna möten, rådgivande telefonsamtal, konferenser, förbättringsarbete, utbildningar, friskvård och verksamhetsförvaltning. För miljöskyddsenheten och hälsoskyddsenheten (exkluderat enskilt avlopp) räknas en årsarbetskraft för tillsyn på 1 100 timmar och för inspektörer inom enskilt avlopp är motsvarande siffra 1 200 timmar. Variationen beror på hur mycket arbete som beräknas behövas för OH-tid (exempelvis interna möten, verksamhetsplanering, förvaltning, förbättringsarbete och generell rådgivning).

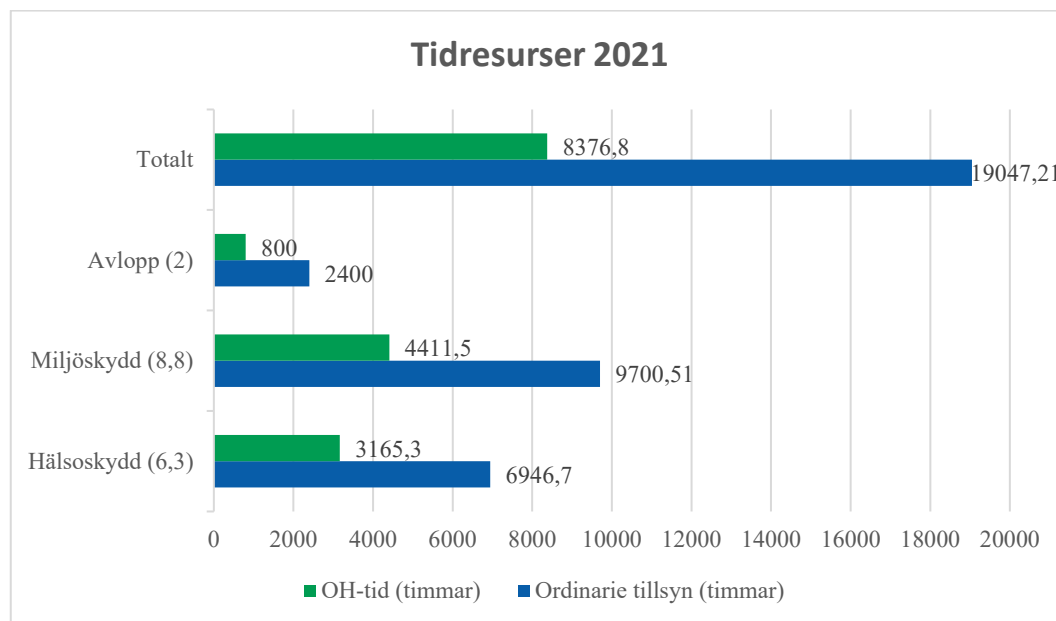
---

<sup>1</sup> Årsarbetskraft är ett begrepp som innebär den totala tiden faktiskt arbetad tid på ett år. Denna beräknas både som en totalsumma alla arbetsmoment, samt som årsarbetskraften som avsätts för tillsyn.

<sup>2</sup> Planerad tillsynstid är sådan som bygglovs- och tillsynsnämnden debiterar för årligen och gäller verksamheter ska ha kontinuerliga tillsynsbesök, dessa är kända både till antal objekt samt timmar vid planeringstillfället. Händelsestyrd tillsynstid är sådan som inkommer under året och som inte går att detaljplanera för, t.ex. anmälnings- och dispensärenden, klagomål eller överklagningar. För händelsestyrd tillsyn sker en skattning baserat på nedlagt handläggningstid under tidigare år samt observerade trender.



Den årsarbetskraft som varit tillgänglig under år 2021 illustreras i figur 1 för miljöbalkstillsynen (avlopp, miljöskydd, hälsoskydd).



Figur 1 Under 2021 har det inom miljöbalkstillsynen varit totalt cirka 17,1 årsarbetskrafter, vilket motsvarar 8376,8 timmar OH-tid och 19 047,21 timmar tillsyn.

### 1.1.1.1 Utfall år 2021

Året 2021 har omfattat en del personalförändringar och förändringar i arbetssätt som följd av pandemins (Corona/Covid-19) fortsatta effekt på samhället.

Som tidigare år har det skett en del personalförändringar, bland annat i form av vikariat och nyanställningar, föräldraledigheter och uppsägningar. Inför kommande föräldraledigheter har även reducerad arbetstid för enskilda anställda förekommit. Personalförändringar och förändrade arbetsuppgifter med mera kan innebära en stor påverkan på möjligheterna att utföra tillsyn enligt planeringen.

Pandemin har under året fört med sig att personalen till största delen har arbetat hemifrån sedan årets start. I oktober återgick avdelningen till arbete på kontoret två dagar i veckan. Likt 2020 har miljöskyddsensheten planerat en stor del av tillsynen av så kallade C-verksamheter (anmälningsskyldiga) får tillsyn på distans med fokus på egenkontroll istället för platsbesök. För hälsoskyddsensheten har viss del av tillsynen, likt 2020, bedrivits genom fysiska platsbesök men majoriteten av tillsynen har skett på distans. Yrkesmässiga hygieniska verksamheter, häktet i Huddinge samt bassängbad har fått fysiska besök. Tillsynen av förskolor, flerbostadshus, samlingslokaler, pedagogiska omsorgsverksamheter och högskolor har bedrivits på distans.



Enskilda avlopp, den planerade inventeringen av avlopp år 2021 har genomförts till största delen (170 inventeringar av initialt 150 planerade) arbete kvarstår nu med hantering av inspektionsutfallet (förbud, förelägganden, ansökningar). Till detta tillkommer även övriga ansökningar och resterande uppföljande tillsyn.

Miljöskyddenheten har under en stor del av året inte haft en fulltalig personalstyrka. Detta beror bland annat på flertalet uppsägningar. Det har under året skett inskolningar av sex nya inspektörer (fyra ersättare av befintlig tjänst, en utökning av tjänst inom förorenade områden samt en tidsbegränsad extraresurs). Två inspektörer har kommit åter från föräldraledighet (augusti respektive oktober). Den planerade tillsynen för miljöskyddsgruppen år 2021 bedöms trots förändringarna till största delen komma att uppfyllas, däremot har projekt behövt skjutits upp till kommande år.

Inom hälsoskyddsgruppen inriktning hälsoskydd har två inspektörer under året avslutat sina anställningar. Två nya inspektörer har anställts under år 2021, dels en ersättare av befintlig tjänst och en utökning. En av dessa tjänster är en inspektör som kommit åter från föräldraledighet och gruppen är nu fulltalig och något utökad på personalsidan. För hälsoskyddsgruppen del, exklusive enskilda avlopp, beräknas tillsynsplanen uppfyllas i sin helhet med undantag för de objekt som stryks som resultat av nedstängning i pandemins spår. På grund av tillsynsobjekt som upphört, förändrats eller tillkommit under året har det totala antalet verksamheter som var aktuella för tillsyn år 2021 ändrats under det pågående året. Totalt planerades 256 verksamheter in för tillsyn men utfallet blev 244, det inkluderar både bortfall och tillkommande verksamheter.

Under år 2021 har miljötillsynsavdelningen tagit emot en praktikant från Stockholms universitet.

### 1.1.2 Allmänt för tillsynen 2021

Övergripande för miljö-, hälsoskydds- och avloppstillsynen (miljöbalkstillsynen) är att den händelsestyrda tillsynen beräknas efter en skattning av föregående års handläggningstid och den tid som redovisats för de enskilda arbetsuppgifterna. För den planerade tillsynen har en sammanslagning av antal objekt aktuella för tillsyn under året och den tillsynstid de betalar för gjorts.

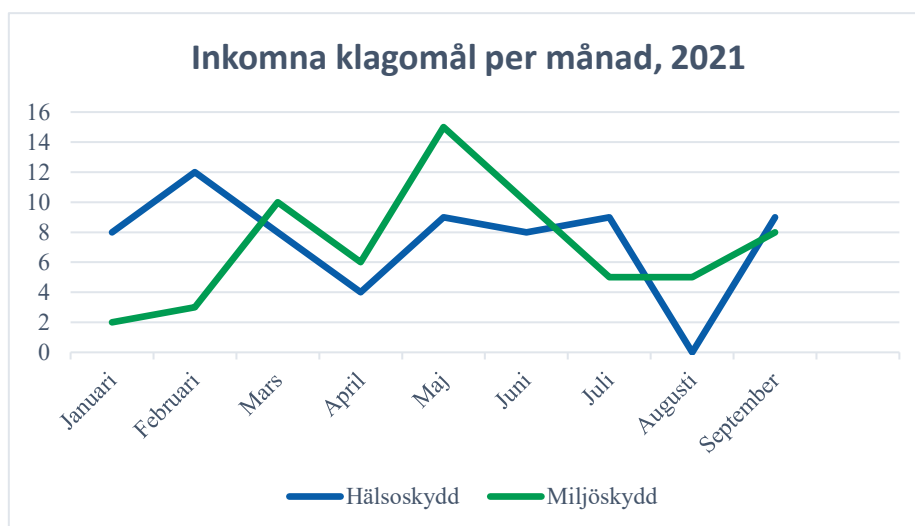
Allmänt för miljöbalkstillsynen är att den händelsestyrda tillsynen inte går att prioritera bort. Tiden för den planerade tillsynen måste alltså anpassas efter hur mycket händelsestyrd tid som förväntas, och inte tvärtom.

Tillsynen är avgiftsfinansierad, det innebär att avgift tas ut av de som ska ha tillsyn och att en tillsynsskuld byggs upp. Exempelvis betyder det att den tillsyn som inte utfördes år 2021 följer med i till planeringen år 2022. Den tillsyn som borde utföras 2021, men som av oförutsedda orsaker inte kan genomföras, måste därför på samma sätt utföras inom den kommande tvåårsperioden och dessa extra ej utförda tillsynstimmar måste då adderas till kommande planering.



Förutom basuppdraget tillkommer även ett flertal projekt. Projekten kan exempelvis syfta till att lyfta en särskild fokusfråga som är aktuell, en särskild verksamhetstyp eller inventeringar av olika slag. Projekt ger möjlighet till ökad kunskap, en likriktad och mer omfattande tillsyn samt lägger grund för en mer fullständig objektslista som det är krav på i miljötillsynsförordningen. Objektslistan för bygglovs- och tillsynsnämnden är inte komplett för de verksamheter som ska ha tillsyn i kommunen. Det har delvis sin förklaring i att det finns många icke-anmälningsskyldiga verksamheter som bygglovs- och tillsynsnämnden inte vet om finns. Detta eftersom det inte finns krav på anmälan eller information innan verksamheterna påbörjas. Vid projektarbeten kommer även bygglovs- och tillsynsnämndens kvalitetsarbete att utvecklas och förbättras mot kunderna som betalar för tillsynen. Projekt ger även möjlighet till ökat samarbete mellan avdelningar och förvaltningar samt mer samsyn mellan olika tillsynsmyndigheter.

En stor del av den händelsestyrda tillsynen utgörs av klagomål och vid årsskiftet 2020–2021 genomfördes en förändring gällande debitering i klagomålsärenden. Tidigare år har inte obefogade klagomål debiterats. Vid årsskiftet 2020/2021 ändrades rutinerna och man ska istället tänka befogad tillsyn, varpå fler ärenden än tidigare kunnat debiterats. I figur 2 illustreras inkomna klagomål under januari till september 2022 inom miljöskydd, inklusive områdesskydd, och hälsoskydd. Klagomål inom enskilda avlopp och renhållning illustreras inte då de inte är lika vanligt förekommande (13 respektive 15 stycken inom motsvarande period). Som kan noteras är trenden någorlunda likartad för de båda enheterna men antalet inkomna klagomål är lite högre för hälsoskydds-enheten. Toppar för inkomna ärenden ses under mars och maj.



Figur 2 Trenden för inkomna klagomål inom hälsoskydd och miljöskydd är i stort likartade under år 2021, men hälsoskydd har ett litet större antal ärenden.



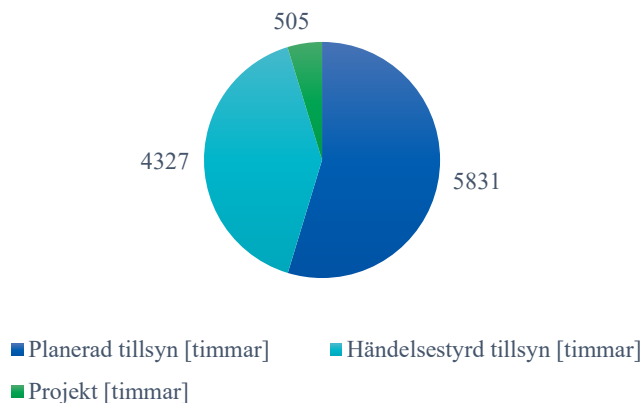
### 1.1.3 Ny nationell strategi för miljöbalkstillsynen

En ny nationell strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2024 har tagits fram av flera myndigheter, bland annat Folkhälsomyndigheten. Strategin har tagits fram i syfte att få till en mer enhetlig och effektiv tillsyn av miljöbalken nationellt. Det innebär att det förväntas att landets kommuner bidrar till genomförandet av strategin i sin tillsyn. Information om hur respektive enhet arbetar mot den nationella strategin finns under 2.1.2 för miljöskydd, 2.2.2 för hälsoskydd och 2.3.2 för avlopp.

## 2 Planering verksamhetsåret 2022

För verksamhetsåret 2022 görs en skattning av den årsarbetskraft som finns tillgänglig på avdelningen sett till befintliga resurser samt kända utökningar och frånvaro så som föräldraledighet. I redogörelsen nedan avrundas beräknade värden på exempelvis årsarbetskraft, medan den planerade tillsynsplanens timmar anges med högre noggrannhet.

### Miljöskydd år 2022



Figur 3 Inför år 2022 har miljöskydd ca 9,5 årsarbetskrafter. Totalt har 10 663 timmar planerats in, den totala tiden fördelas mellan planerad och löpande tillsyn samt projekt.

### 2.1 Miljöskydd

För år 2022 har miljöskydds-enheten cirka 9,5 befintliga årsarbetskrafter för tillsyn, vilket motsvarar cirka 10 505 timmar tillsyn.

För 2022 borde enheten arbeta 10 663 timmar för att hinna med samtliga planerade objekt som enligt tillsynsintervallet är aktuella för år 2022 samt den skattade händelsestyrda tillsynen. I figur 3 redovisas den planerade fördelningen av årsarbetskraften inom miljöskyddstillsynen, tillsynstiden läggs antingen på planerad tillsyn, händelsestyrd tillsyn eller projekt.



## 2.1.1 Prioritering planerad tillsyn

Enligt miljötillsynsförordningen ska tiden mellan två tillsynsbesök, det vill säga tillsynsintervallet, bestämmas utifrån en bedömning av verksamhetens risk för människors hälsa och miljön. För verksamheter som omfattas av tillståndsplikt eller är så kallade industriutsläppsverksamheter får tiden mellan två tillsynsbesök inte överskrida ett år om verksamheten innebär betydande risker för människors hälsa eller miljön, och i annat fall får inte tillsynsintervallet överskrida tre år. Verksamheter med behandling av avfall samt annan yrkesmässig verksamhet där avfall samlas in, förmedlas, bortskaffas ska få tillsyn med jämna mellanrum. Detta gäller även verksamheter där farligt avfall uppkommer som ett led i den yrkesmässiga verksamheten. Viss prioritering av tillsyn och riskbedömning i verksamheter sker även utifrån fastställda mål i EU:s ramdirektiv för vatten. Vattendirektivet (2000/60/EG) syftar till att skydda vattenförekomster i EU genom att uppnå god status, minska föroreningar och arbeta för en hållbar vattenanvändning.

### *Kommentar*

Årliga tillsynsobjekt i Huddinge kommun omfattar därmed tillståndspliktiga verksamheter (B-anläggningar), vissa kategorier av anmälningspliktiga verksamheter (C-verksamheter), infrastrukturprojekt (exempelvis Förbifart Stockholm) samt Stockholm Vatten och Avfall AB:s dag- och spillvattennät. Det tillkommer även årliga rapporter för vissa verksamhetstyper baserat på förelägganden i tillsynen. Verksamheterna är exempelvis inom områdena avfall, betongtillverkning, drivmedel, fordonstvätt och lackering samt områdesskydd och anläggningar för dagvatten. En precisering av vilka verksamhetskategorier samt antal objekt som ingår i den planerade tillsynen för år 2022 framgår av den utarbetade tillsynsplanen. I den planerade tillsynen avses 194 objekt få tillsyn vilket är en ökning med 21 objekt jämfört med planeringen för år 2021 (173 objekt). På grund av en ökad planerad tillsyn kommer projekt år 2022 ha färre timmar än tidigare.

### *A-anläggningar*

Det finns två A-anläggningar i kommunen, SRV Sofielunds återvinningsanläggning och Länna Kretsloppsanläggning. En A-anläggning är en större miljöfarlig verksamhet som enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) anses ha högre miljörisk än B-anläggningar och C- och U-verksamheter. Tillsynsmyndighet för de två objekten är idag länsstyrelsen eftersom de är A-anläggningar. Under 2020 och 2021 har bygglovs- och tillsynsnämnden ansökt om att överta den tillsynen från länsstyrelsen. Länsstyrelsen har per idag inte ännu tagit beslut i frågan om överlåtelse. Dessa två objekt har dock räknats in i planeringen för att ta höjd för om tillsynen skulle bli aktuell. Det innebär att vi för 2022 kommer utföra tillsyn på 192 verksamheter, med möjlighet till två extra varpå det planeras för 194 tillsyner.





## 2.1.2 Ny nationell strategi för miljöbalkstillsynen: miljöskydd

Under 2022–2024 pekar strategin ut följande områden för miljöskyddstillsynen: avfall, förorenade områden, miljöfarlig verksamhet och naturtillsyn. Inom avfall ska fokus ligga på masshantering, illegal avfallshantering och återvinning av avfall så att det upphör att vara avfall. Miljöskydds-enheten arbetar ständigt med att öka kunskapen hos verksamhetsutövare som berörs av masshantering och kommer fortsätta att arbeta med att öka kunskapen hos enheten och verksamhetsutövarna, likaså för att minska illegal avfallshantering.

Inom förorenade områden ska fokus ligga på tillsyn av prioriterade förorenade områden med riskklass 1 och 2 samt anmälan om avhjälpandeåtgärd enligt § 28 i FMH. Miljöskydds-enheten arbetar mot två mål som gäller fram till 2025. Inventering och riskklassning av förorenade områden genomförs i syfte att uppnå riskreducering för människors hälsa och miljön. År 2025 har 21 av 106 förorenade områden som tillhör branschklass 2 inventerats och riskklassats. Tolv stycken markundersökningar av riskklassade förorenade områden har påbörjats till 2025. Miljöskydds-enheten har en utarbetad och under 2021 uppdaterad rutin för handläggning av ärenden av § 28 FMH som kommer fortsätta användas för mer rättssäker och effektiv handläggning.

Inom miljöfarlig verksamhet ska fokus ligga på fordonstvättar och fordonsverkstäder, uppdaterade miljöbalkstillstånd, kvalitetssäkrad kontroll – utsläpp till vatten, dagvatten, energihushållning samt växtnäringläckage från jordbruk och hästgårdar. Miljöskydds-enheten arbetar årligen med fordonstvättar och fordonsverkstäder och kommer fortsätta det arbetet under 2022 för att öka kunskapsnivån hos verksamhetsutövare kring gällande lagstiftning. För dagvatten utför miljöskydds-enheten årligen tillsyn på ledningsnätet för dagvatten. Under 2022 kommer miljöskydds-enheten utföra tillsyn på jordbruk och därmed tillsyn på växtnäringläckage från dessa verksamheter.

Inom naturtillsyn ska fokus ligga på invasiva främmande arter, påverkan på naturvärden i jordbrukslandskapet och påverkan på naturvärden i grunda havsvikar. Under 2022 ska miljöskydds-enheten utföra tillsyn på jordbruk och kan därmed arbeta mot målet att livsmiljöer och spridningsvägar för biologisk mångfald i jordbrukslandskapet ska behållas samt ökas. Resterande fokusområden inom strategin som miljöskydd inte har inkluderat i planeringen för 2022 kommer tas i beaktning och inkluderas mer kommande åren för att arbeta utmed den nationella strategin.

## 2.1.3 Förorenade områden

Huddinge kommun har cirka 300 potentiellt förorenade områden. Under 2021 planerades att tillsätta en inspektörtjänst med fokus på tillsyn inom just förorenade områden. Detta är en del i att uppfylla mål nummer 66 i Huddinge kommuns miljöprogram år 2017–2021 som gäller just inventering och sanering av förorenade områden, även det nationella målet Giftfri Miljö. Tjänsten blev tillsatt i slutet av



april 2021. En tillsynsplan har tagits fram för hur arbetet med förorenade områden och tillsynen ska utföras framöver. Under 2022 planeras tolv objekt med inriktning mot kemtvättar som tillhör branschklass 2. Denna typ av tillsyn är en viktig grundsten för att säkerställa att områden i kommunen inte medför en risk för människors hälsa och miljön.

## 2.1.4 Områdesskydd

Områdesskydd omfattas av miljöbalkens sjunde kapitel och inkluderar tillsyn av naturreservat och andra skyddade naturområden, vattenskyddsområden samt strandskyddsområden.

Naturreservat innebär ett långsiktigt och definitivt skydd av naturen inom ett visst område. Inom Huddinge kommun finns elva stycken naturreservat. Varje naturreservat regleras genom upprättade föreskrifter, vilka beskriver reservatens syfte, bevarandevärden och utveckling. Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda förutsättningar för djur- och växtlivet på land och i vatten. Huddinge kommun är en sjö- och vattenrik kommun. Det finns 22 sjöar och många vattendrag som i huvudsak omfattas av strandskydd. Åtgärder inom strandskyddat område eller naturreservat ska prövas genom en ansökan om dispens och/eller tillstånd.

Genom att bedriva planerad tillsyn kan kommunens miljötillsynsavdelning komma att se till att kontroll och rättelse genomförs i de områden där strandskyddets värden är särskilt höga. Genom en planerad strandskyddstillsyn kan tillsynsmyndigheten rikta tillsynsresurserna till de platser där de gör mest nytta, gentemot om tillsynsmyndigheten enbart bedriver tillsyn där överträdelser rapporterats in av allmänhet och grannar finns stor risk att tillsynen av strandskyddet slår orättvist.

## 2.1.5 Köldmedier

Köldmedier används bland annat i kylar, frysar, luftkonditionering och värmepumpar. Läckage av köldmedier står för två procent av Sveriges globala klimatpåverkan. Miljöskydds enheten har tre inspektörer som arbetar utifrån förordning (2016:1128) om fluorerade växthusgaser och granskar årsrapporter från rapporteringskyldiga anläggningar, motsvarande cirka en årsarbetskraft. Syftet med tillsynen av köldmedier är att bidra till att nå EU:s mål avseende utsläpp av växthusgaser.

## 2.1.6 Projekt

Miljöskydds enheten har för år 2022 planerat ett flertal projekt. Vissa av dessa var inplanerade för år 2021 men fick skjutas upp av prioriteringsskäl. Projekt konstgräsplaner har för 2021 utförts till stor del, och kommer för 2022 planeras in som planerad tillsyn över de sju konstgräsplanerna som är aktuella för tillsyn. Övriga projekt som planeras är riktad tillsyn på strandskydd där en mer proaktiv tillsyn kommer utföras med fokus på mindre strandnära åtgärder som till exempel



redskapsbodar, pallkragar mer mera. Exakt hur projektet kommer se ut kommer bestämmas närmre årsskiftet, men generellt kommer tillsynen generera förmedling av information samt eventuellt riktad tillsyn mot en eller flera fastigheter. En inventering av miljöfarliga verksamheter i området Vårdkasen har planerats sedan några år tillbaka på grund av att Stockholm Vatten och Avfall märkt av eventuella felkopplingar från området. Förutom det kommer även en inventering av kommunala betesmarker ske med fokus på näringsläckage, detta projekt mest troligt i form av ett informationsutskick, samt ett avdelningsgemensamt projekt med inriktning på rökfria miljöer. År 2022 kommer färre timmar att läggas på projekt än tidigare på grund av den utökade planerade tillsynen som behöver prioriteras.

### 2.1.7 Händelsestyrd tillsyn

Den händelsestyrda tillsynen är skattad efter tidigare års nedlagda tid samt en bedömning av trenden, det vill säga om antal ärenden samt handläggningstid kan förväntas öka, minska eller ligga på samma nivå som tidigare. Inför år 2022 har den tid som beräknas läggas ned på händelsestyrd tillsyn skattats till 4 327 timmar vilket är en ökning med 562 timmar jämfört med planeringen för år 2021 (3 795 timmar).

De fokusområden som baserat på utfallet för år 2021 har tilldelats mer tid är främst klagomål och värmepumpsanmälningar. För klagomålshandläggning höjs den skattade tiden från 1 350 timmar år 2021 till 1 440 timmar för år 2022, detta i linje med den handläggningstid som lagts ner under föregående år. Bygg och rivningstillsyn har även lagts till för 2022 under händelsestyrd tillsyn till 200 timmar på grund av att Huddinge kommun har många pågående byggprojekt och miljöskydds enheten har märkt av ett ökat behov att tillsyn av projekten.

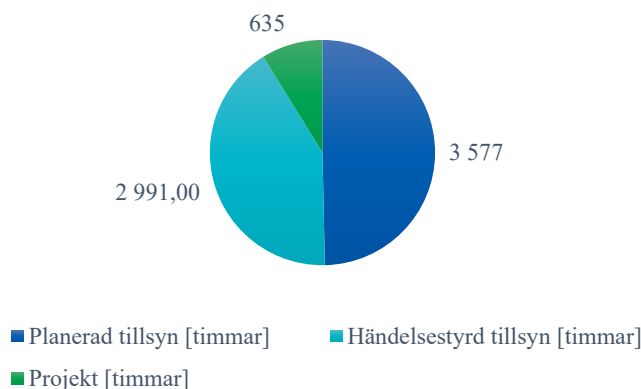


## 2.2 Hälsoskydd

För 2022 har hälsoskydds-enheten inriktning hälsoskydd ca 6,8 befintliga årsarbetskrafter för tillsyn, vilket motsvarar ca 7 480 timmar tillsynstid räknat på att en årsarbetskraft har 1 100 tillsynstimmar.

För 2022 borde enheten arbeta 7 203 timmar för att hinna med samtliga planerade objekt som enligt tillsynsintervallet är aktuella för år 2022 samt den skattade händelsestyrda tillsynen. I figur 4 redovisas den planerade fördelningen av årsarbetskraften inom hälsoskyddstillsynen, tillsynstiden läggs antingen på planerad tillsyn, händelsestörd tillsyn eller projekt.

### Hälsoskydd år 2022



Figur 4 Inför år 2022 har hälsoskydd ca 6,8 årsarbetskrafter. Totalt har 7 203 timmar planerats in, den totala tiden fördelas mellan planerad och händelsestörd tillsyn samt projekt.

### 2.2.1 Prioritering planerad tillsyn

Tidsåtgången för den planerade tillsynen baseras på verksamheternas art och omfattning. Tillsynsbehovet styrs av risken för olägenheter för människors hälsa men även av storleken på verksamheten. En verksamhet med högre risk har ett mer omfattande tillsynsbehov och kommer därför ha ett tätare tillsynsintervall. Anmälningsspliktiga verksamheter har ett tillsynsintervall på två till tre år.

Prioriteringsordningen bland de olika verksamhetstyperna utgår från risken för olägenheter för människors hälsa. Här vägs även verksamhetens målgrupp in, vilket innebär att verksamheter som vänder sig mot barn och äldre innebär en högre prioritering. Detsamma gäller verksamheter med många besökare eller brukare. Dessa verksamheter prioriteras därför över verksamheter med låg risk.

#### *Kommentar*

Kommunens hälsoskyddstillsyn är ofta påverkad av oväntade händelser, vilket medför att vissa verksamhetstyper kan få strykas helt ur tillsynsplaneringen. Dessa verksamheter flyttas över till nästa års planering och hamnar för det året högre upp i prioriteringsordningen. Urvalet av vilka verksamheter som prioriteras bort är baserad på verksamhetens risk och omfattning. I planeringen för hälsoskydd år



2021 har bortfall från tidigare år tagits med i planeringen och ryms inom den befintliga årsarbetskraften.

Under år 2022 planeras tillsyn på flerbostadshus, förskolor, yrkesmässiga hygieniska verksamheter, omsorgslokaler, samlingslokaler, solarier och pedagogiska omsorgsverksamheter (exempelvis familjedaghem). Några av objekten som får tillsyn 2022 är sådana som av olika skäl strukits ur 2021 års planering. Till detta tillkommer även Huddinge kommuns strandbad och EU-bad som har tillsyn årligen. I detta arbete granskas bland annat vattenprovtagningar av badvattnet för att säkerställa att de är godtagbara ur hälsoperspektiv.

Under år 2021 genomfördes en del av det proaktiva tillsynsarbetet rörande flerbostadshus i projektform genom en tillsynsträff för fastighetsägare. Detta projekt kommer genomföras årligen med tillsynsträffar med olika teman. Tillsynsträffen kompletteras med tillsynsbesök på plats eller på distans (planerad tillsyn). Vid tillsynen kommer granskning av fastighetsägarnas egenkontroll att ske. Radon i flerbostadshus lyfts som en särskild tillsynsfråga som kommer bedrivas i projektform (se avsnitt 2.2.2 *Projekt*).

Tobakstillsyn utförs inom ramen för ordinarie hälsoskyddstillsyn på respektive verksamhet som omfattas av tobakslagen, det vill säga förskolor, skolor och offentliga lokaler som allmänheten har tillträde till.

## 2.2.2 Ny nationell strategi för miljöbalkstillsynen: hälsoskydd

Under 2022–2024 pekar strategin ut följande fokusområden för hälsoskyddstillsynen: inomhusmiljö i bostäder, inomhusmiljö och egenkontroll i förskolor och skolor samt bassängbad.

Den delen av strategin som avser bassängbad innebär bland annat att en god vatten- och luftkvalitet ska säkerställas och att verksamhetsutövarna ska ha kännedom om Folkhälsomyndighetens nya allmänna råd (HSLF-FS 2021:11). Detta delmål bedömer enheten som avklarat i och med den planerade tillsynen som genomförts på bassängbad under 2021. Vid tillsynen fann avdelningen att såväl inomhusmiljön är god och att de nya allmänna råden tillämpas. Eftersom bassängbaden har ett tillsynsintervall om två år, är nästa tillsyn planerad till 2023. Vid denna tillsynsomgång kan ytterligare uppföljning av strategin bli aktuell.

Strategin tar även upp egenkontroll och inomhusmiljö i förskola och skola, och då särskilt att extra fokus under åren är städning. Målet är att verksamhetsutövarna ska ha kunskap om riskerna med sin verksamhet och bedriva egenkontroll. Ytterligare ett mål med strategin är att verksamhetsutövarna känner till Folkhälsomyndighetens allmänna råd om städning (FoHMFS 2014:19). Eftersom tillsyn är planerad för förskolor år 2022 och skolor under 2023 bedömer enheten kunna leva upp till förväntningarna i denna del av strategin. Utifrån erfarenheter av tidigare genomförd tillsyn bedöms majoriteten av verksamhetsutövarna redan ha god kunskap, men enheten avser ändå att fokusera på de i strategin belysta områdena i syfte att ytterligare höja kunskapsnivån. Folkhälsomyndigheten anser vidare att



skolor och förskolor bör få regelbunden tillsyn och då oftare än vart femte år. Nuvarande tillsynsintervall för förskolor och skolor i Huddinge kommun är vartannat år.

Slutligen tas inomhusmiljö i bostäder upp i strategin och det eftersträvas att inomhusmiljön i bostäder ska vara god, att fastighetsägare bedriver egenkontroll och att tillsynsmyndigheterna arbetar förebyggande och utövar en effektiv bostadstillsyn. Även denna del av strategin bedömer avdelningen kunna leva upp till, dels genom den planerade tillsynen av fastighetsägare och dels i form av tillsynsträffarna.

### 2.2.3 Projekt

Under år 2023 planeras projekt för inventering av strandbad. Under 2022 planeras ett förberedande projekt inför detta projekt. Projektet syftar till att under året göra löpande besiktningsprojekt av kommunens badplatser och bland annat räkna antalet badande för att kunna utröna om baden är korrekt klassificerade. Badplatser med över 200 badande per dag räknas som EU-bad. Det är tänkbart att det kan finnas fler badplatser i kommunen som ska räknas som ett EU-bad än de två befintliga.

Projektet avseende yrkesmässig hygienisk verksamhet är ett förberedande projekt inför 2023. Inom projektet kommer en inventering göras av verksamheter som omfattas av anmälningsplikt enligt 38 § i förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH) men som inte anmält sin verksamhet. Projektet ämnar fånga upp sådana verksamheter som tidigare inte varit anmälningspliktiga, men som blivit det till följd av ändring i 38 § FMH. Ändringen innebar att man lagt till att inte endast de som använder stickande och skärande verktyg som innebär blodsmitta är anmälningspliktiga, utan även verksamheter med stickande och skärande behandling som kan innebära annan smitta. Detta innebär att anmälningsplikten utvidgats till att även omfatta exempelvis användning av rakkniv mot huden (barberarkniv), håltagningspistol och vissa nagelsalonger.

Projektet om radon i flerbostadshus som bedrivits under 2021 kommer fortlöpa 2022 och även framåt. Vid den planerade tillsynen av flerbostadshus som gjorts under 2021 har avdelningen funnit att flera fastighetsägare antingen inte alls mätt radon i sina fastigheter, eller inte mätt enligt Strålsäkerhetsmyndighetens metodbeskrivning för mätning av radon i bostäder.

Tillsynsträffen för fastighetsägare av flerbostadshus påbörjades under år 2021 och fortsätter under år 2022 som komplement till den planerade tillsynen. Förhoppningen är att detta proaktiva tillsynsprojekt kan leda till ett minskat tillsynsbehov i framtiden. Grundtanken är att antalet klagomål till bygglovs- och tillsynsnämnden kan minska genom att öka fastighetsägarnas kunskap kring hur de själva kan utreda och åtgärda problem och i ett tidigt skede kunna erbjuda vägledning. Den initiala planen är att de årliga tillsynsträffarna ska avhandla olika teman baserat på identifierade behov och aktuell lagstiftning. Under träffarna kommer bygglovs- och tillsynsnämndens roll att tas upp och tydliggöras. Utifrån



erfarenheter med dessa tillsynsträffar kan det på sikt bli aktuellt även för andra verksamhetstyper.

Utöver ovan nämnda projekt har tid för ett avdelningsgemensamt projekt med inriktning på rökfria miljöer lagts in.

## 2.2.4 Händelsestyrd tillsyn

Tidsåtgången för den löpande tillsynen har baserats på data från tidigare år. Generellt är den uppskattade tiden densamma som tidigare år, med undantag från bland annat miljöstraffavgifter, radon i enbostadshus, klagomål, smittskydd och tillbud som sänks i antal baserat på antal inkomna ärenden samt nedlagd tid under 2021. Det totala antalet interna remisser har sänkts, men tiden per ärende ökats eftersom avdelningen funnit att ärendena tar längre tid att handlägga än vad som tidigare beräknats. Totalt sett innebär förändringarna att kategorin händelsestyrd tillsyn reduceras, från 3372,5 timmar till 2991,25 timmar.

### *Kommentar*

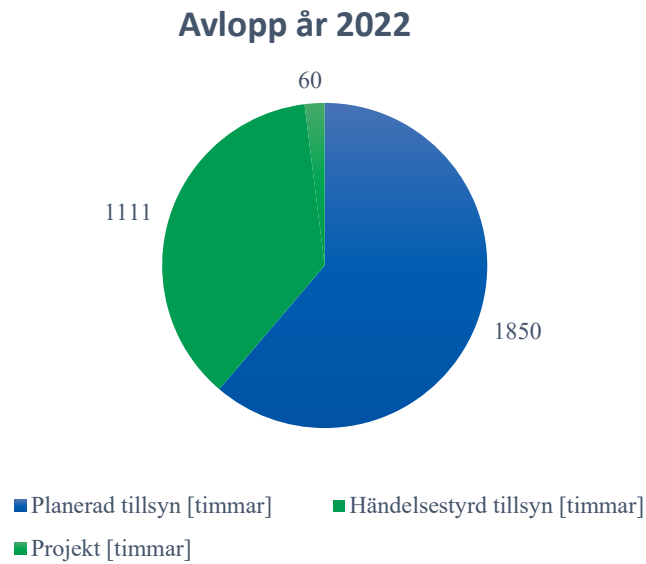
För hälsoskydd består klagomålen i huvudsak av brister i inomhusmiljön i bostäder, men även klagomål på trafikbuller, hygieniska verksamheter, vedeldning och djurhållning är aktuella. Klagomål enligt renhållningsföreskrifterna rör främst bristande hantering av hushållsavfall i form av avsaknad av abonnemang för hämtning, att abonnemanget inte är tillräckligt eller att fastighetsägare har för små kärl i förhållande till antalet personer i hushållet. Debiteringsgraden för klagomålsärenden har till följd av ändrade debiteringsrutiner ökat inom hälsoskydd. Den totala tiden för klagomål år 2022 har sänkts från 1 800 timmar till 1 510 timmar. Sänkningen har gjorts efter en utredning av estimerade handläggningstider samt antalet inkommande ärenden. Avdelningen räknar med att tillsynen i ungefär hälften av klagomålen kommer vara befogad och därmed gå att debitera i.

## 2.3 Avlopp

För 2022 har avloppsgruppen ca 2 befintliga årsarbetskrafter för tillsyn, vilket motsvarar 2 400 timmar tillsyn beräknat på en årsarbetskraft för tillsyn på 1 200 timmar. För år 2022 borde avlopp arbeta 3 021 timmar för att hinna med planerade tillsynsobjekt för inventering (170 stycken), uppföljningar från tidigare års inventeringar (ca 250 stycken) samt den skattade händelsestyrda tillsynen och avdelningsgemensamt projekt. Antalet inventeringsärenden har ökats från 150 till 170 stycken och antalet uppföljningar av tidigare års inventeringar har höjts från 80 till 250 stycken. Detta motsvarar en ökning i den totala tillsynstiden från 1 070 till 1 850 timmar. Detta innebär ett underskott på 621 timmar som behöver täckas upp med ca en halv årsarbetskraft. Inom området enskilda avlopp föreslår förvaltningen att nämnden beslutar att förvaltningen anställer en person på cirka sex månader med uppdraget att följa upp tidigare års tillsynsärenden. Tid för ett avdelningsgemensamt projekt med inriktning på rökfria miljöer har även räknats in i totalen.



I figur 5 redovisas fördelningen mellan planerad och händelsestyrd tillsynen samt projekt för år 2022 inom enskilda avlopp.



*Figur 5 Inför år 2022 beräknas avloppsgruppen behöva ha cirka 2,5 årsarbetskrafter. Totalt har 3 021 timmar planerats in.*





## 2.3.1 Prioritering

I Huddinge kommuns lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön (HKF 1300) regleras bestämmelser kring avloppsanordningar. I 13–14 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs tillstånd för att inrätta en avloppsanordning. Inventeringsarbetet har räknats på cirka fem timmar nedlagd handläggningstid per objekt, vilket genererar 850 timmar nedlagd handläggningstid totalt på 170 anläggningar. För uppföljande arbete med inventeringen som skett 2016–2021 har 250 objekt bedömts behöva uppföljning. Dessa genererar en tid på 1 000 tillsynstimmor.

## 2.3.2 Ny nationell strategi för miljöbalkstillsynen: avlopp

Under 2022–2024 pekar strategin ut följande områden för avlopp: små avlopp inom området miljöfarlig verksamhet. Strategin innebär att tillsynsmyndigheter ska ha större precision i att välja ut och tillsyna de avloppsanläggningar som medför störst risk för negativ påverkan på hälsa och miljö. Tillsynen ska riktas dit där mest nytta kan uppnås. Avloppsgruppen arbetar mot att alla enskilda avlopp ska vara inventerade senast 2025 och prioriterar de områden först som har närhet och utlopp till sjöar med mycket gödning. Avloppsgruppen arbetar även uppströms i prioriteringen av nästa område som ska inventeras, detta för att åtgärda de områden först som sedan i sin tur påverkar sjöar och vattendrag nedströms.

## 2.3.3 Myndighetsuppdraget

Havs- och Vattenmyndigheten (HAV) har uppgiften att ge tillsynsvägledning till länsstyrelser och kommuner i deras tillsynsarbete för enskilda avlopp. HAV:s prognos är att den rådande åtgärdstakten av enskilda avlopp ligger omkring 1–2 % per år. För att åtgärda de gamla bristfälliga avloppen och för att kunna upprätthålla en god standard på lång sikt måste dock åtgärdstakten öka till 5 % och initialt 6,3 % per år med utgångspunkt från att anläggningarna utan efterföljande rening ska åtgärdas inom en tioårsperiod. Denna bedömning utgår ifrån antagandet att en genomsnittlig livslängd för en avloppsanläggning är 20 år.

I syfte att efterleva HAV:s rekommenderade åtgärdstakt av enskilda avlopp är ett av de beslutade målen i Huddinge kommuns miljöprogram 2017–2021 att alla enskilda avlopp ska vara inventerade, åtgärdade och godkända senast 2025. Eftersom det finns cirka 400 enskilda avloppsanordningar i kommunen som inte inventerats så har bygglovs- och tillsynsnämnden valt att inventera cirka 150 stycken enskilda avlopp per år för att nå inventeringsmålet år 2023. Under 2022 kommer detta antal dock att ökas tillfälligt till 170 stycken under året.

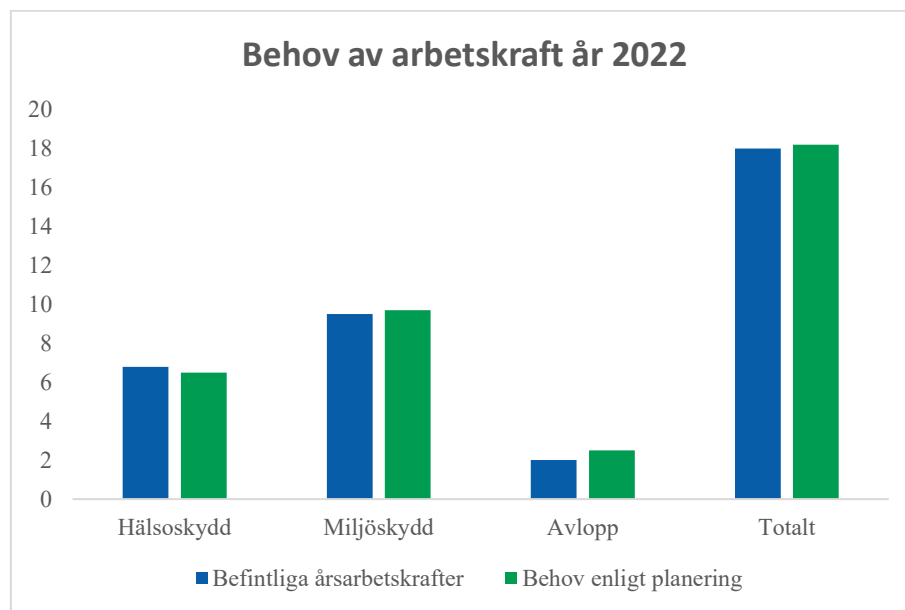


## 2.4 Sammanfattning

För 2022 har bygglovs- och tillsynsnämnden planerat tillsyn motsvarande 10 663 timmar på miljöskyddstillsyn, 7 203 timmar på hälsoskyddstillsyn och 3 021 timmar på avloppstillsynen. Det innebär sammanlagt cirka 18,2 årsarbetskrafter. Bygglovs- och tillsynsnämnden har cirka 18 befintliga årsarbetskrafter i resurs inför 2022.

Totalt sett beräknas därmed planerad tillsynen, händelsestyrd tillsyn och projekt att rymmas inom de befintliga personalresurserna på avdelningen. I planeringarna för respektive enhet har även så kallade rester, det vill säga överskjutande tillsyn över årsskiftet, tagits med i beräkningen. Denna typ av rest är svår att undvika då tillsynen kan innebära krav på åtgärder som kräver längre tid för uppföljning.

Figur 6 visar en jämförelse för respektive arbetsgrupp gällande planerat behov, befintliga årsarbetskrafter samt utökningar. Illustrationen visar att det planerade behovet och den faktiska arbetskraften väl möter varandra inför 2022 års tillsynsarbete inom miljöbalkstillsynen. Detta gäller dock inte för avloppsgruppen där det saknas en halv årsarbetskraft för att möta behovet.



Figur 6 visar en jämförelse för respektive arbetsgrupp gällande planerat behov och befintliga årsarbetskrafter (inklusive utökningar)

## 2.5 Slutsats

Den planerade tillsynen för år 2022 har utformats för att i stort kunna tillgodoses med det befintliga antalet tjänster.



## BYGGLOVS- OCH TILLSYNSNÄMNDEN

Staffan Stafström  
Miljöchef

Veronica Kauffmann  
Miljöinspektör

### Övrig information:

- 3.1 Bakgrund till tillsynsarbete inom miljöbalken
- 3.2 Tillsynsuppdraget för planerad tillsyn



## 3 Övrig information

### 3.1 Bakgrund till tillsynsarbete inom miljöbalken

Bygglövs- och tillsynsnämnden arbetar på uppdrag av staten för att tillse att lagstiftning inom bygglovs- och tillsynsnämndens ansvarsområde följs. Miljötillsynsavdelningen arbetar på uppdrag av bygglovs- och tillsynsnämnden inom det ansvarsområde som tydliggörs i reglementet (HKF 4000).

Tillsyn inom miljöbalken går ut på att begränsa och förebygga skador och olägenheter som kan orsakas av miljö- och hälsofarliga verksamheter. Vid tillsyn följer bygglovs- och tillsynsnämnden upp och undersöker att verksamheter följer de krav som ställs i lagstiftningen. Ett generellt krav är att verksamheterna själva ska ha rutiner för den uppföljningen i form av ett egenkontrollprogram som är utformat för att förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön.

Handläggningen består av både planerad tillsyn och löpande tillsyn. Den planerade tillsynen är de verksamheter som är tillstånds- eller anmälningspliktiga, betalar årlig avgift eller som myndigheten ska ägna särskild uppmärksamhet åt.

Den löpande tillsynen är sådant som inte går att detaljplanera och som kommer in löpande under året men som ändå i grunden går att debitera för. Den tillsynen kallas även händelsestyrd tillsyn. Det kan handla om ansökningsärenden, anmälan om ny verksamhet, klagomål, remisser, samt överträdelse som konstateras i tillsynen vilka genererar miljöstraffavgifter eller anmälningar till polismyndigheten.

#### 3.1.1 Generella mål för bygglovs- och tillsynsnämndens arbete

##### 3.1.1.1 Kommunens målbild

För att ha en tydlig målbild för politiker, tjänstemän och andra medarbetare har Huddinge kommun en utarbetad styrmodell. Tanken är att styrmodellen ska utgå från hållbarhetsperspektivets olika delar – social, ekologisk och ekonomisk. Under år 2020 pågår ett projekt med att uppdatera och tydliggöra styrmodellen som framtida underlag i verksamhets- och tillsynsplaner. Målbilden och den nya styrmodellen gäller för kommunen i sin helhet och omfattar därför alla förvaltningar och nämnder.

Bygglövs- och tillsynsnämnden utgör tillsammans med klimat- och stadsmiljönämnden en gemensam förvaltning (Miljö- och bygglovsförvaltningen). I reglementet för bygglovs- och tillsynsnämndens verksamhet (HKF 4000) beskrivs nämndens ansvarsområden. Bygglövs- och tillsynsnämnden ansvarar för frågor utöver själva miljöbalkstillsynen och uppdrag inom miljötillsynsavdelningen, exempelvis bygglov och kartförsörjning. Inom miljötillsynens ramar för miljö- och hälsoskydd framgår av reglementet att nämnden ansvarar för:

1. kommunens prövning och tillsyn enligt miljöbalken (1998:808), lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer, lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter och strålskyddslagstiftningen
2. vad som övrigt enligt lag eller föreskrifter ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet
3. den tillsyn som överlåtits från länsstyrelsen



Bygglövs- och tillsynsnämnden ska även i samband med upprättande av förslag till budget se över befintliga taxor och reglementen inom verksamheten. För att uppnå en effektiv och ändamålsenlig tillsyn ska samverkan även ske med andra nämnder och myndigheter inom och utanför kommunen.

Som en del i bygglövs- och tillsynsnämndens bidrag social hållbarhet och ett övergripande mål om ”fler i jobb” tar nämnden emot praktikanter, prao-elever och sommarjobbare.

### 3.1.2 Mål för miljö och hållbar utveckling

#### 3.1.2.1 Miljö kvalitetsmål

I Sverige finns 16 nationella miljö kvalitetsmål som Sveriges myndigheter gemensamt arbetar för att nå. Bygglövs- och tillsynsnämndens arbete är en del i det nationella arbetet för miljö kvalitetsmålen och varje kommun har ett ansvar att delta för att nå målen.

Miljö kvalitetsmålen följs upp årligen och betygsätts med ett *ja*, *nära* eller *nej*. I Sveriges län finns olika sätt att nå 13 av de 16 målen (tre mål regleras inte länsspecifikt utan nationellt).

Tillhörande miljö kvalitetsmålen finns ett generationsmål som syftar till den samhällsomställning som krävs inom en generation (20 år) för att miljö kvalitetsmålen ska uppnås. För att uppfylla generationsmålet krävs att miljö kvalitetsmålen till största delen nås.

För att nå miljö kvalitetsmålen och det övergripande generationsmålet har 28 etappmål antagits av regeringen. Etappmålen tydliggör var insatser behöver sättas in och tydliggör hur vi ska nå våra högre mål. Uppföljning av miljö målen har skett mot år 2020, och nu tas nytt sikte på år 2030 och de förändringar som krävs till dess.

#### 3.1.2.2 Globala mål för hållbar utveckling – Agenda 2030

Utöver de nationellt antagna miljö kvalitetsmålen så finns även globala mål, dessa bildar den så kallade Agenda 2030. Agenda 2030 består av 17 globala mål som tillsammans ska främja en hållbar utveckling. I dessa ingår mål som tydligt berör miljö frågor så som rent vatten, energi, infrastruktur, produktion, ekosystem och biologisk mångfald och att bekämpa klimatförändringar samt mål som mer rör samhällsfrågor så som jämställdhet, utbildning och fattigdom.

Agenda 2030 med de 17 globala målen antogs av FN år 2015 och gäller för alla världens länder i syfte att bidra till en hållbar värld ur både miljö mässiga, ekonomiska och sociala perspektiv.

### 3.1.3 Lagstiftning och vägledningar

Tillsynsområdet innefattar flera övergripande lagstiftningsområden med tillhörande förordningar och föreskrifter, så som:

- Miljöbalken (1998:808)
- Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter
- Strålskyddslagen (2018:396)
- Lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer



- De olika lagarna och EU-förordningarna inom kemikalieområdet
- Övriga förordningar, föreskrifter och bestämmelser meddelande med stöd av miljöbalken

Tillsynskraven bedöms också efter tidigare bedömningar i prejudicerande domar (praxis) samt med utgångspunkt i vägledningar och gällande riktlinjer.

### 3.1.3.1 Lokala föreskrifter

Bygglovs- och tillsynsnämndens tillser att kommunens föreskrifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet följs. Föreskrifterna är meddelade av miljöbalken, förutom områdesbestämmelser och detaljplaner. De lokala föreskrifter som ska följas är:

- Naturreservatsföreskrifter
- Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön (HKF 1300)
- Renhållningsföreskrifter (HKF 4400)

Denna tillsyn handlar bland annat om reglering kring dispenser för verksamheter och åtgärder inom naturresept, biotopskyddsområde, strandskyddsområden, naturminne samt bestämmelser om avfallshämtning, kompostering, enskilda avloppsanordningar och tillstånd för djurhållning inom detaljplanelagt område.

### 3.1.3.2 Tillsynsvägledande myndigheter

Tillsynen baseras även på krav och rekommendationer i tillhörande förordningar, föreskrifter och vägledningar från bland andra:

- Folkhälsomyndigheten (och tidigare Socialstyrelsen)
- Havs- och Vattenmyndigheten
- Kemikalieinspektionen
- Länsstyrelsen
- Naturvårdsverket
- Strålsäkerhetsmyndigheten

För tillsynen har ovanstående myndigheter i många fall vägledningsdokument som bygglovs- och tillsynsnämnden kan använda sig av i tillsynsuppdraget. Vägledningarna innehåller ofta rikt- eller gränsvärden som används vid bedömningar och kravställningar i tillsynen. De tillsynsvägledande myndigheterna är en rådgivande funktion för tillsynsmyndigheterna i landet. De bjuder även in till kunskapsutvecklande seminarier, utbildningar och föreläsningar samt bidrar med omvärldsbevakning i form av nyhetsbrev och information om nya domar och överklagningsärenden till miljökontoren.

### 3.1.4 Miljösamverkan

I Sverige finns ett samverkansnätverk som arbetar för samsyn mellan kommunernas miljöinspektörer. Varje län har ett eget samverkansnätverk. Miljösamverkan är ett samverkansorgan kring tillsyn och tillsynsvägledning inom miljöbalken. Deltagare i Stockholms län är de ingående kommunernas miljöinspektörer, länsstyrelsen samt miljöchefer. Kommunerna i Stockholms län, Länsstyrelsen i Stockholms län



(miljöavdelningen) och förbundet StorSTHLM driver gemensamt Miljösamverkan Stockholms län (MSL).

MSL ska bidra till en utveckling, samsyn och effektivisering i miljökontorens arbete. Miljösamverkan gör detta genom att skapa förutsättningar för gemensamma operativa samverkansprojekt samt informations- och utbildningsinsatser.

## 3.2 Tillsynsuppdraget för planerad tillsyn

### 3.2.1 Icke anmälningspliktiga verksamheter

Tillsynen utförs främst mot verksamheter som är tillstånds- eller anmälningspliktiga, men nämnden har också i uppdrag att ägna särskild uppmärksamhet åt andra miljö- och hälsofarliga verksamheter som kan orsaka en olägenhet för människors hälsa och miljön. Det kan handla om bland annat mindre fordonstvättar, verkstäder, strandbad, idrottsanläggningar, massageverksamheter eller tandläkare, men även större infrastrukturprojekt och andra verksamheter som är potentiellt miljöfarliga. Detta innebär ett ansvar för tillsynsmyndigheter att själva söka ut och inventera verksamheter i kommunen.

### 3.2.2 Planerad tillsyn

#### 3.2.2.1 Miljöskydd

Tillsynen innefattar miljöfarliga verksamheter som enligt miljöprövningsförordningen räknas som tillståndspliktiga (B- anläggningar) eller anmälningspliktiga (C-verksamheter). Generellt är det länsstyrelsen som har tillsynen över B- anläggningar, men bygglovs- och tillsynsnämnden har tagit över tillsynen över befintliga tillståndspliktiga verksamheter i kommunen av Länsstyrelsen i Stockholms län. Dessa kräver generellt mer tillsynstid eftersom de har hög produktion och stor miljöpåverkan. Exempel på B-verksamheter i kommunen är Scandinavian Biogas Södertörn och Stena Recycling i Gladö industriområde. Per oktober 2021 finns tio B-verksamheter i kommunen.

Bygglovs- och tillsynsnämnden ska även utöva tillsynen av kommunens elva naturreservat och att dessa sköts enligt reservatsföreskrifternas bestämmelser. Det finns ett till reservat i kommunen, men det är inte kommunägt utan statligt ägt och faller därmed inte inom nämndens tillsynsansvar. Bygglovs- och tillsynsnämnden ska också utföra tillsyn på Trafikverkets vägnät, väganläggningar, spåranläggningar och järnvägsnät. I detta ingår bland annat tillsyn av projektet ”Förbifart Stockholm” och det kommunala vägnätet.

Ett större tillsynsområde som nämnden arbetar med och som inte är tillstånds- eller anmälningspliktigt enligt miljöprövningsförordningen är Stockholm Vatten och Avfall AB:s dag- och spillvattennät i kommunen. Tillsynen av dagvattennätet inriktas främst mot reningsanläggningar och de recipienter som dagvattnet förs till. Bygglovs- och tillsynsnämnden ska tillse att det finns rutiner för hantering av bräddningar, läckage och felkopplingar där spillvatten felaktigt leds till dagvattennätet.



I Huddinge finns totalt cirka 470 stycken kända miljöfarliga verksamheter för miljötillsyn. Det ska även utföras tillsyn över kommunens förorenade områden, som beräknas vara cirka 300 stycken, och cirka 290 stycken kända f-gasobjekt (anläggningar med ozonnedbrytande gas). Sammanlagt finns cirka 1 100 tillsynsobjekt inom miljöskydd.

### 3.2.2.2 Hälsoskydd

Tillsynen innefattar verksamheter som kan innebära en risk för människors hälsa och som enligt förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd är anmälningspliktiga. De anmälningspliktiga verksamheterna som tillsyn utförs på är skolor och förskolor, yrkesmässiga hygieniska verksamheter som arbetar med verktyg som penetrerar huden och som kan innebära risk för blodsmitta och annan smitta samt bassängbadsverksamheter. Tillsynen utförs även mot verksamheter som kan innebära en risk för människors hälsa men som inte är anmälningspliktiga, som t.ex. tillfälliga boenden eller massörer.

Bygglövs- och tillsynsnämnden utför varje år tillsyn av kommunens 16 ordinarie strandbad, varav två EU-bad, för att kontrollera om det finns sjukdomsframkallande ämnen i vattnet och för att kontrollera algblooming som sker på grund av övergödning. Provtagning ska ske minst tre gånger per badsäsong och provsvaren redovisas sedan till Havs- och vattenmyndigheten för klassning av kvaliteten på vattnet. Tillsynen går ut på att kontrollera att den provtagningen sker samt att information anslås gällande vattnets nuvarande status i närheten av badplatserna (utmärkt, bra, tillfredsställande och dålig) samt att information om tillfälliga hälsorisker med anledning av badvattnets kvalitet ges till allmänheten. Det är inte bygglövs- och tillsynsnämnden som utför provtagningarna, utan nämnden kontrollerar enbart att det utförs och att resultatet är godkänt.

Den planerade tillsynen riktas främst mot känsliga grupper som äldre, sjuka och barn, men innefattar även områden där hälsan för samtliga grupper av människor kan påverkas negativt. Ett urval av tillsynsområden är flerbostadshus, förskolor, yrkesmässiga hygieniska verksamheter, omsorgslokaler, pedagogiska omsorgsverksamheter, samlingslokaler, skolor och solarier. I Huddinge kommun finns 870 kända verksamheter som faller in under tillsynen.

### 3.2.2.3 Avlopp

Avloppsanläggningar vars rening eller utformning inte fungerar optimalt bidrar till övergödning via fosforutsläpp. Ett orenat eller dåligt renat avloppsvatten riskerar att förorena dricksvatten, men skapar också övergödningssproblem i den närmaste recipienten. Många enskilda avlopp saknar rening, vilket kan bero på dåligt underhåll eller att anordningarna är gamla och har installerats i en tid då kraven var lägre.

Avloppstillsynen består av planerad inventering av enskilda avloppsanordningar samt löpande tillsyn i form av anmälningar och ansökningar om tillstånd för enskilda avlopp, som bland annat följer av inventeringen och handläggning av inkomna klagomål på enskilda avlopp. Det uppskattas finnas ca 1 400 enskilda avloppsanordningar i kommunen, totalsiffran förändras dock kontinuerlig allteftersom enskilda avlopp inventeras, nya anordningar anläggs och det kommunala VA-nätet utvidgas. Avloppsinventeringen är prioriterad för att nå





Huddinge kommuns mål om att nå miljö kvalitetsmålen ”ingen övergödning, ”levande sjöar och vattendrag” samt ”grundvatten av god kvalitet” samt även god vattenstatus i sjöar och vattendrag för kommunens sjöar.

I miljöprogrammet framgår att alla enskilda avlopp ska vara inventerade, åtgärdade och godkända senast 2025. Under 2016–2021 har 900 stycken avlopp inventerats, och det kvarstår cirka 400 stycken att inventera. Eftersom kommunen arbetar mot att samtliga hushåll ska vara kopplade till Stockholm Vatten och Avfall AB:s ledningsnät så förväntas inventeringarna visa på att antalet enskilda avloppsanordningar är mindre än det som uppskattats.

I 13 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs tillstånd för att inrätta en avloppsanordning för vattentoalett. Kommunen får dock, enligt samma paragraf, föreskriva att tillstånd ska krävas även vid inrättande av annan avloppsanordning inom vissa delar av kommunen, om det behövs för att skydda människors hälsa eller miljön. Detta gäller exempelvis tillstånd för avloppsanordningar för bad-, disk- och tvättvatten. Tillståndsplikt har därför införts för flera delar av kommunens bostadsområden genom de lokala föreskrifterna HKF 1300.

### *3.2.3 Finansiering av tillsynen*

Gällande taxa för bygglovs- och tillsynsnämndens verksamhet enligt miljöbalken antogs av kommunfullmäktige den 14 december 2020, HKF 4210. Timtaxan ligger på 1 480 kronor per timme nedlagd handläggningstid.