

2020-05-25
Rev. 2020-06-02Diarienummer
BTN-2020/160Handläggare
Jan Casserstedt
08-535 364 97
jan.casserstedt@huddinge.se

Bygglövs- och tillsynsnämnden

Revidering av delegationsordning för bygglövs- och tillsynsnämnden

Förslag till beslut

Bygglövs- och tillsynsnämnden beslutar:

1. Miljö- och bygglövsförvaltningens föreslagna delegationsordning i bilaga 1 antas,
2. Förvaltningsdirektören får i uppdrag att vidaredelegera beslutanderätten enligt delegationsordningen.

Beskrivning av ärendet

Regeringen har i en [lagrådsremiss](#) föreslagit att en ny lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen (i fortsättningen *trängsellagen*) beslutas. Lagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2020 och upphör att gälla sista december 2020. Lagen ställer krav på att de som bedriver livsmedelsverksamhet med servering som vänder sig till allmänheten vidtar smittskyddsåtgärder för att begränsa spridningen av sjukdomen covid-19. Lagen pekar också ut den nämnd i kommunen som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsområdet som huvudsakligt ansvarig för tillsyn enligt lagen.¹

Enligt lagrådsremissen får kommunen besluta om de förelägganden och förbud som behövs, begära in de uppgifter som behövs för tillsynen samt har rätt att få hjälp av Polismyndigheten för vissa av tillsynsuppgifterna. Förelägganden får förenas med vite. Enligt lagrådsremissen gäller beslutet omedelbart om inget annat bestäms.

Sveriges Kommuner och Regioner har yttrat sig över utkastet till lagrådsremiss, liksom vissa enskilda kommuner.² I [SKR:s yttrande](#) framgår att SKR:

- tillstyrker förslaget till ny lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen,

¹ Bygglövs- och tillsynsnämnden har detta ansvar enligt reglementet, och i och med att nämnden som ansvarar för miljö- och hälsoskyddet pekas ut i lagen som behörig tillsynsmyndighet behöver inte nämndens reglemente revideras.

² Lagrådsremissen har reviderats med anledning av remissinstansernas synpunkter. Det tidigare utkastet finns [redovisat här](#).

- anser att kommunernas faktiska kostnader med anledning av de nya uppgifterna är större än de beräknade och anser att kommunerna behöver kompenseras för detta, liksom för redan nedlagda kostnader,
- anser att staten, främst genom Folkhälsomyndigheten, måste ta ansvar för att konkretisera vilka bedömningsgrunder som ska användas vid tillsyn enligt den nya lagen,
- anser att lagen lämpligen kan kompletteras med ett bemyndigande som möjliggör att regleringen kan utvidgas till fler verksamheter,
- tillstyrker att ansvar för samordning läggs på Länsstyrelsen Stockholms län och föreslår viss inriktning för samordningsuppdraget,
- förordar att den nämnd som ansvarar för kommunens tillsynsuppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet utpekas som ansvarig för tillsyner enligt den nya lagen,
- anser att lagtexten ska omformuleras så att den tydligt omfattar både förelägganden och förbud,
- anser att beslut om ingripanden enligt den nya lagen i första hand ska gälla omedelbart, om annat inte förordnas i beslutet, och
- anser att bestämmelsen om Polismyndighetens biträde ska omformuleras.

SKR har utarbetat ett förslag på delegationsordning, se bilaga 2. Förvaltningens förslag överensstämmer inte helt med SKR:s förslag, men bedöms i sak motsvara innehållet.

Miljö- och bygglovsförvaltningen föreslår med bakgrund av ovanstående att följande punkter läggs till i delegationsordningen:

M 4 Lag (2020:XXXX) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen

Delegation enligt lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen gäller från det datum lagen träder i kraft.

Då riksdagen inte har beslutat om trängsellagen vid det datum nämnden sammanträder hänvisas till det datum då lagen träder i kraft. Enligt lagrådsremissen träder lagen i kraft 1 juli 2020.

M 4.1	Beslut om föreläggande och förbud.	Lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.	Förvaltningsdirektör
-------	------------------------------------	--	----------------------

Enligt 4 § har kommunen tillsyn över att trängsellagen efterlevs. Kommunen får därför enligt 7 § besluta om de förelägganden och förbud som krävs för att lagen och anslutande föreskrifter följs. I lagrådsremissen (s. 42) nämns åtgärder som att begränsa antalet bord eller förbjuda servering efter ett visst klockslag. Enligt förvaltningslagen följer att ingripanden måste vara proportionerliga och inte gå längre än vad som behövs. Om rättelse kan ske genom information eller rådgivning ska detta i första hand väljas.

M 4.2	Beslut om föreläggande och förbud, förenat med vite.	Lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.	Förvaltningsdirektör
-------	--	--	----------------------

Kommunen har möjlighet att förena ett föreläggande med vite enligt 8 §. Till skillnad från andra delegationspunkter avseende vite i delegationsordningen föreslås inte någon begränsning vad gäller själva vitesbeloppet, då detta skulle kunna motverka nämndens möjlighet att bedriva effektiv tillsyn enligt lagen. Förvaltningen avser dock i förekommande fall stämma av detta med nämndens presidium.

M 4.3	Beslut om föreläggande att lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen.	Lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.	Förvaltningsdirektör
-------	--	--	----------------------

I förslaget till 5 § i trängsellagen framgår att kommunen har rätt till de handlingar och uppgifter som behövs för tillsynen. Det kan enligt lagrådsremissen (s. 41) röra sig om uppgifter om antal besökare.

M 4.4	Beslut om att begära hjälp av Polismyndigheten för genomförande av lagens 5 §.	Lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.	Förvaltningsdirektör
-------	--	--	----------------------

I lagrådsremissen framgår att Polismyndigheten ska lämna kommunen hjälp för att få tillträde till lokaler och andra utrymmen. Lagen ger inte utrymme för att be om Polismyndighetens hjälp för att faktiskt stänga ett serveringsställe, utan endast de åtgärder som avses i 5 §, d.v.s. få tillträde till lokalerna m.m.

M 4.5	Beslut om att beslut enligt lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen inte ska gälla omedelbart.	Lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.	Förvaltningsdirektör
-------	--	--	----------------------

Beslut enligt trängsellagen gäller omedelbart, om ingenting annat beslutas.

Vidare föreslår förvaltningen att följande nya punkt i delegationsordningen enligt plan- och bygglagen:

E 3 Särskilda bestämmelser om bygglov för åtgärder utom område med detaljplan eller områdesbestämmelser				
E 3.3	Beslut i ärende om bygglov.	9 kap. 31-31 a §§ PBL	Nämndens arbetsutskott	

Punkten är ny och innebär att bygglovs- och tillsynsnämndens arbetsutskott kan fatta beslut om att bevilja eller neka bygglov utanför område med detaljplan eller områdesbestämmelser. Enligt nu gällande delegationsordning är det delegerat till utskottet att fatta beslut om att avslå ansökan om bygglov, se punkt E 1.5. Denna föreslagna punkt har inget samband med covid-19.

Enligt 7 kap. 5-6 §§ kommunallagen får en nämnd delegera sin beslutanderätt till förvaltningschefen som i sin tur får vidaredelegera till annan anställd i kommunen.

Förvaltningens bedömning

Med anledning av den föreslagna trängsellagen och den rådande situationen med den pågående smittspridningen i Stockholms län anser förvaltningen att delegationsordningen måste revideras för att tillsyn enligt den föreslagna trängsellagen ska kunna bedrivas från och med det datum då lagen träder i kraft. Det är i stora delar oklart hur lagen kommer att utformas i detalj, men i och med att nämnden inte sammanträder förrän efter sommaren behöver delegationsordningen ändras före det att lagen beslutats av riksdagen. De föreslagna ändringarna framgår i redovisning i bilaga 1 och beskrivs ovan.

Vad gäller den föreslagna ändringen av delegationen enligt PBL innebär det att beslut om bygglov utanför planlagt område snabbare kan fattas eftersom ärendet kan beslutas av nämndens utskott till exempel under ”sommarruppehållet” i fråga om nämndsammanträden.

Förvaltningen föreslår därför att delegationsordningen revideras i enlighet med förvaltningens förslag i bilaga 1.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Tillsynen enligt den föreslagna lagen om smittskyddsåtgärder på serverings- tillfällen är ofinansierad då kommunen inte kan ta ut avgifter enligt lagen och då nämnden inte har fått några extra medel för tillsynen. Enligt regeringens förslag kommer kommunerna att kompenseras för tillsynen, men dessa medel kommer inte med automatik att tillföras bygglovs- och tillsynsnämnden. Utökad tillsyn enligt den föreslagna lagen kommer också riskera att nämndens tillsyns- och kontrollplaner inte uppfylls då tid måste läggas på annan tillsyn med anledning av covid-19-pandemin.

Snabbare beslut om bygglov medför att risken för minskade intäkter för bygglovsprövningen minskar. Det bedöms därför ha positivt ekonomiska effekter för nämnden, även om ärenden utanför planlagt områden är relativt få i Huddinge.

Toralf Nilsson
Teknisk direktör

Tove Bodin
Administrativ chef

Bilagor

1. Föreslagen delegationsordning
2. SKR:s förslag på delegationsordning enligt trängsellagen